Организация Объединенных Наций S/PV.8534



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят четвертый год

8534-е заседание
Четверг, 23 мая 2019 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель:	г-жа Марсуди/ г-н Джани/ г-н Шихаб	(Индонезия)
Члены:	Бельгия	г-н Пекстен де Бёйтсверве
	Китай	г-н Ма Чжаосюй
	Кот-д'Ивуар	г-н Адом
	Доминиканская Республика	г-н Сингер Вайзингер
	Экваториальная Гвинея	г-н Ндонг Мба
	Франция	г-н Делаттр
	Германия	г-н Аннен
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Небензя
	Южно-Африканская Республика	г-н Матжила
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен/г-н Клей
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

Повестка дня

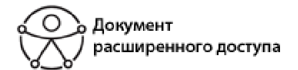
Зашита гражданских лиц в вооруженном конфликте

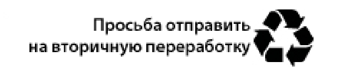
Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2019/373)

Письмо Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций от 8 мая 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/385)

19-15006 (R)







Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2019/373)

Письмо Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций от 8 мая 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/385).

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Афганистана, Алжира, Аргентины, Армении, Австралии, Австрии, Азербайджана, Бангладеш, Бразилии, Камбоджи, Канады, Чили, Коста-Рики, Кубы, Эквадора, Египта, Сальвадора, Эстонии, Фиджи, Грузии, Гватемалы, Индии, Исламской Республики Иран, Ирландии, Израиля, Италии, Японии, Иордании, Казахстана, Кении, Латвии, Лихтенштейна, Литвы, Люксембурга, Малайзии, Мексики, Марокко, Мьянмы, Непала, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Пакистана, Парагвая, Филиппин, Португалии, Республики Корея, Румынии, Руанды, Сан-Марино, Саудовской Аравии, Сенегала, Словакии, Словении, Испании, Швейцарии, Сирийской Арабской Республики, Таиланда, Турции, Украины, Уругвая, Боливарианской Республики Венесуэла и Вьетнама.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Президента Международного Комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и Исполнительного директора Центра по проблемам гражданских лиц в условиях конфликта г-на Федерико Борелло.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я также приглашаю принять участие в этом заседании следующих лиц: заместителя главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Сильвио Гонцато, Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство г-жу Фатиму Киари Мохаммед, Постоянного наблюдателя от Лиги арабских государств при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Маджида Абд аль-Фаттаха Абд аль-Азиза и Специального представителя Генерального секретаря НАТО по вопросам женщин, мира и безопасности г-жу Клэр Хатчинсон.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в этом заседании наблюдателя от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Решение принимается.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в этом заседании наблюдателя от Государства Палестина, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Решение принимается.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2019/373, в котором содержится доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Хотела бы также обратить внимание членов Совета на документ S/2019/385, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций от 8 мая 2019 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я тепло приветствую Его Превосходительство Генерального секретаря Антониу Гутерриша и предоставляю ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю правительство Индонезии за созыв этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

В этом году отмечается семидесятая годовщина принятия Женевских конвенций, которые являются краеугольным камнем международного гуманитар-

ного права. И мне доставляет огромное удовольствие видеть здесь, среди нас, Президента Международного Комитета Красного Креста Петера Маурера, хранителя Женевских конвенций. В этом году отмечается также двадцатая годовщина принятия решения о включении вопроса о защите гражданских лиц в число пунктов повестки дня Совета Безопасности в связи с его «глубокой озабоченностью» по поводу снижения степени уважения к международному гуманитарному праву.

Вместе с тем, несмотря на укрепление нормативной базы, ситуация с соблюдением норм ухудшилась. Мы вполне обоснованно выступаем с критикой при оценке положения дел с защитой гражданских лиц, поскольку в этой области имеются серьезные основания для беспокойства. Однако прежде всего следует напомнить о том, что за последние 20 лет нам удалось добиться некоторого прогресса. Культура защиты укоренилась как в Совете Безопасности, так и во всей Организации Объединенных Наций. По выражению самого Совета, защита гражданских лиц является «одним из ключевых вопросов» его повестки дня. У нас уже есть всеобъемлющая система защиты, основанная на международном праве и практике Совета Безопасности.

Защита детей и всех гражданских лиц от отвратительных актов сексуального насилия в условиях конфликта была усилена благодаря направлению в состав миротворческих операций профильных советников, что способствовало повышению эффективности работы гуманитарных учреждений. Обеспечение наблюдения и представления отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей в условиях конфликтов, а также взаимодействие с воюющими сторонами привели к демобилизации и реинтеграции нескольких тысяч детей.

Санкционированные Советом Безопасности миротворческие операции Организации Объединенных Наций позволяют обеспечивать защиту и спасать бессчетное множество жизней гражданских лиц. В Южном Судане в пунктах защиты гражданского населения в настоящее время находятся почти 200 000 внутренне перемещенных лиц. В Центральноафриканской Республике Миссия Организации Объединенных Наций содействует заключению местных мирных соглашений и соглашений о прекращении огня, контроль за соблюдением которых осуществляется гражданским и негражданским компонентами. В Афганистане учет потерь среди гражданского населения, который ведет Организация Объединенных Наций, способствовал принятию проправительственными силами мер по сведению к минимуму наносимого ущерба. В Сирии миллионы гражданских лиц получают гуманитарную помощь в рамках трансграничных операций. А в странах от Камбоджи до бывшей Югославии военные преступники были преданы суду и осуждены.

В резолюциях Совета Безопасности о защите медицинской деятельности в условиях вооруженного конфликта, а также о конфликтах и голоде этим вопросам уделяется большое внимание и признается их неотложный характер. Я рассчитываю на сотрудничество с государствами-членами в деле обеспечения их осуществления.

Однако, несмотря на эти достижения, вооруженные конфликты и несоблюдение норм международного гуманитарного права по-прежнему приводят к огромным человеческим страданиям. Как подчеркивается в моем докладе (S/2019/373), гражданские лица до сих пор составляют подавляющее большинство жертв в ситуациях конфликта. Только в 2018 году Организация Объединенных Наций зарегистрировала гибель или ранение более 22 800 гражданских лиц всего в шести странах: Афганистане, Ираке, Мали, Сомали, Южном Судане и Йемене. В Идлибе, на северо-западе Сирии, мы стали свидетелями новой серии артиллерийских обстрелов и воздушных ударов по больницам, школам, рынкам и лагерям для перемещенных лиц, что привело к гибели и ранениям мирных граждан и породило атмосферу паники.

Во всех конфликтах в тех случаях, когда оружие взрывного действия применялось в населенных районах, 90 процентов убитых или раненых составляли гражданские лица. В общей сложности около 1,4 миллиона человек пополнили ряды тех, кто был вынужден покинуть свою страну, и еще 5,2 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами. Из-за повсеместно сохраняющейся ограниченности доступа под угрозой оказалось предоставление гуманитарной и медицинской помощи нуждающимся гражданским лицам. Продолжали совершаться акты насилия в отношении гуманитарного и медицинского персонала и напа-

дения на их инфраструктуру. Всего в восьми очагах конфликтов Всемирная организация здравоохранения зарегистрировала 705 нападений на медицинских работников и учреждения, в результате чего 451 человек погиб и 860 получили ранения. Триста шестьдесят девять гуманитарных работников были похищены, ранены или убиты. В качестве метода ведения войны использовались голод среди гражданского населения, изнасилования и сексуальное насилие.

Нашей главной задачей является обеспечение более строгого соблюдения и уважения норм международного гуманитарного права при ведении боевых действий. Во многих ситуациях имеющаяся у нас информация указывает на то, что соблюдение этих правовых норм в лучшем случае вызывает сомнения; а в других, как подробно говорится в целом ряде моих страновых докладов, имеют место их вопиющие нарушения. Тем не менее есть примеры, когда воюющие стороны соблюдают закон и принимают меры предосторожности, проводят оценку сопутствующего ущерба и предпринимают другие шаги для сведения к минимуму последствий боевых действий для гражданского населения. Такая практика должна эффективно применяться и быть стандартизованной для всех сторон и на всех театрах действий.

Необходимо уделять больше внимания тем, кто уязвим даже в мирное время, в том числе пожилым людям, детям и инвалидам, положение которых в период боевых действий и конфликтов становится еще более тяжелым и которые нуждаются в защите. Мы должны также принять срочные меры для смягчения гуманитарных последствий боевых действий в городах, в частности последствий применения оружия взрывного действия. Государства-члены должны прилагать больше усилий для того, чтобы обусловливать экспорт оружия соблюдением норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека. Кроме того, они должны призывать к более строгому соблюдению правовых норм и к обеспечению защиты гражданских лиц сторонами в конфликте, в частности силами партнеров, в том числе в контексте операций многонациональных коалиций. Нам также необходимо добиться большего прогресса в деле привлечения виновных к ответственности посредством устранения разрыва между числом сообщений о совершении серьезных нарушений и числом дел, в рамках которых ведутся расследования таких нарушений и судебные разбирательства.

Больше всего прогресс необходим на национальном уровне. В своем докладе я рекомендую принять следующие меры в трех областях: во-первых, разработать национальную рамочную стратегию, которая определяла бы четкие институциональные полномочия и обязанности по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте; во-вторых, поощрять непрерывное взаимодействие гуманитарных и других субъектов с негосударственными вооруженными группировками с учетом конкретных принципов в целях своевременного получения гуманитарного доступа путем переговоров и обеспечения соблюдения правовых норм; и, в-третьих, гарантировать привлечение виновных к ответственности за серьезные нарушения.

В практическом плане Совет Безопасности может многое сделать для обеспечения более строгого соблюдения законов ведения войны. Это включает оказание финансовой и технической помощи в целях содействия расследованию военных преступлений и судебному преследованию виновных в их совершении в затронутых конфликтами государствах.

Нам нужно также действовать на глобальном и многостороннем уровнях. В случае Совета Безопасности это означает необходимость действовать более последовательно при обеспечении защиты в рамках одного конфликта и от конфликта к конфликту, а также принимать более всеобъемлющие меры, например в том, что касается защиты от боевых действий в городских районах. Это означает также продолжение сегодняшнего обсуждения с государствами-членами, субъектами Организации Объединенных Наций и гражданским обществом в целях осуществления изложенных мною мер на постоянной основе.

Ибо каким бы мрачным ни было нынешнее положение дел в области защиты, имеется значительное поле для улучшения, если каждый из нас сделает все возможное для поощрения и соблюдения норм, которые обязывают нас спасать жизни людей во время войны. Это наилучший способ отметить двадцатую годовщину принятия повестки дня в области защиты. У нас есть правила ведения войны и право вооруженных конфликтов. Теперь нам всем необходимо работать над укреплением их соблюдения.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Мауэру.

Г-н Мауэр (*говорит по-английски*): Мы благодарим Индонезию за руководство этими прениями и с признательностью отмечаем ее неизменную поддержку при проведении важной региональной конференции для вооруженных сил в Джакарте, которая состоится через несколько недель. Надеемся, что эта конференция пройдет в русле сегодняшнего обсуждения и выльется в дальнейшие усилия по укреплению защиты гражданских лиц посредством повышения эффективности миротворчества.

Г-жа Председатель, мы высоко оцениваем приверженность Вашей страны и Вашу личную приверженность этому вопросу, в частности особое внимание, которое Вы уделяете укреплению роли женщин в миротворчестве. Благодарю также Генерального секретаря за его решительное руководство в выявлении тех серьезных пробелов в защите, с которыми мы сталкиваемся сегодня.

Двадцать лет назад Совет Безопасности предложил Международному комитету Красного Креста (МККК) кратко проинформировать его о ситуации в части защиты гражданских лиц (см. S/PV.3977) и принял заявление Председателя, в котором также приветствовался вклад Комитета в решение этого вопроса (см. S/PRST/1999/6). Прошедшие два десятилетия показали нам, какими последствиями для условий жизни людей в условиях военных действий чреваты принимаемые в этом зале политические и военные решения. Эти решения могут спасти жизни людей или оборвать их; они могут дать надежду или причинить страдания; они могут укрепить или разрушить нормы, защищающие универсальные гуманитарные законы и принципы — сровняют ли город с землей бомбардировками или не будут использовать гражданских лиц и больниц в качестве мишеней; отправят ли детей в школу или завербуют в ряды вооруженных группировок; будут ли заключенных пытать или с ними будут обращаться по-человечески; получат ли семьи хоть когда-нибудь весточку о своих близких.

Важны не только решения всех государств — членов Организации Объединенных Наций, и прежде всего Совета Безопасности; отсутствие решений Совета также сказывается на положении гражданского населения. На полях сражений, где сегодня работает МККК, слишком многие субъекты воспринимают отсутствие политического единства среди членов Совета как свободу проводить военные операции без каких-либо ограничений и ответственности. Спустя 70 лет после всеобщей ратификации Женевских конвенций; спустя более 40 лет после принятия Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям; и спустя 20 лет после того, как Совет Безопасности провел свои первые прения по вопросу о защите гражданских лиц, мы по-прежнему ежедневно становимся свидетелями вопиющих нарушений.

Хотя мы понимаем, что достичь консенсуса по политическим вопросам бывает непросто, мы просим Совет четче заявлять о своей поддержке соблюдения норм международного гуманитарного права, а также о том, что закон распространяется на всех и о том, что защита гражданского населения должна быть обеспечена, а главное следовать этой простой истине до конца. Сегодня, в условиях меняющейся природы конфликтов, международное гуманитарное право и международные стандарты в области прав человека по-прежнему сохраняют свое основополагающее значение.

Гуманитарная деятельность адаптируется к меняющимся потребностям людей, и мы призываем государства также адаптироваться, уделяя приоритетное внимание защите гражданских лиц, соблюдая нормы международного гуманитарного права и в этой связи оказывая влияние на своих партнеров, очерчивая более четкие рамки действий для своих военнослужащих и тех, кому оказывается поддержка, устанавливая более четкие базовые правила, тщательно отбирая, обучая и инструктируя своих партнеров, придерживаясь высочайших стандартов предосторожности при передаче оружия и создавая четкие механизмы контроля и подотчетности. При помощи этих мер Совет может повлиять на поведение соответствующих сторон и защитить людей от насилия в условиях военных действий.

В центре этих прений должен лежать опыт и потребности людей и сообществ, ежедневно страдающих от проявления жестокости и насилия на войне. Необходимо принимать меры по защите гражданского населения не только от причиняемого физического насилия, но и от невидимого глазу вреда для психики; от таких нарушений, как сек-

суальное насилие или пытки во время содержания под стражей; от незнания о судьбе пропавших без вести близких.

Кроме того, мы должны перестать воспринимать людей исключительно как жертв и активно вовлекать их и их общины в деятельность по обеспечению их собственной защиты и рассматривать их в качестве тех, кто лучше кого бы то ни было разбирается в той ситуации, в которой они оказались. У них есть не только индивидуальные потребности, но и уникальные навыки, способности и огромная жизненная стойкость. Они не ждут, что кто-то со стороны вмешается, решит их проблемы и устранит угрозы, с которыми они сталкиваются. Они сами решают, как лучше всего путешествовать группами и следить за тем, чтобы дети, пожилые люди и инвалиды не оставались без присмотра во время передвижения, заранее выбирая маршрут, обсуждая каких мест стоит избегать, и напрямую договариваясь с вооруженными субъектами. Новые средства связи укрепляют возможности для принятия мер самозащиты, и всем нам необходимо адаптироваться к этим новым тенденциям.

И пусть мы просим большего у членов Совета Безопасности и международного сообщества в целом, мы по меньшей мере просим их не препятствовать оказавшимся в тяжелой ситуации людям в их попытках защитить себя. Слишком часто мы видим, что люди не просто сталкиваются с боевыми действиями и насилием — им не позволяют укрыться в безопасных местах, на их пути чинят бюрократические препоны и ограничивают их свободу передвижений.

Ставя интересы людей во главу угла, мы видим, что уровни системы защиты должны охватывать три взаимосвязанных области, в которых требуется инициативность в рамках стратегии и практических мер по защите; необходимо действовать на уровне отдельных людей, сообщества и ситуации в целом. Когда человек сталкивается с непосредственной угрозой безопасности и достоинству, возможный вред может быть значительно снижен за счет обеспечения строгого соблюдения правил, регулирующих применение силы, более строгого контроля над вооружениями и гуманного обращения при передаче задержанных и при содержании под стражей.

Мы не можем обойти молчанием вопрос о пропавших без вести лицах. Во всем мире сотни тысяч — если не миллионы — людей числятся пропавшими без вести. Члены их семей понесли тяжкую утрату и остались без ответов на свои вопросы — их боль со временем лишь усиливается. Такие не затянувшиеся раны могут разрушить социальную структуру целых сообществ и отравлять отношения между группами и народами даже спустя десятилетия после первоначальных событий.

Налицо четкий гуманитарный императив действовать в интересах отдельных людей и целых сообществ. У семей есть право знать о судьбе своих близких, а государства должны в первоочередном порядке работать над тем, чтобы люди не пропадали без вести, ведя учет задержанных и сообщая о задержаниях их семьям. МККК и Движение Красного Креста и Красного Полумесяца в целом готовы оказать поддержку государствам в этих усилиях.

МККК предпринимает конкретные усилия для внедрения более системных подходов к защите на уровне сообществ в рамках своих мер реагирования. Это часть нашего обязательства нести ответственность перед пострадавшим населением. Важно отметить, что эта деятельность никогда не может рассматриваться в качестве замены ответственности по защите, лежащей на властях, и государства должны принимать меры для защиты своего населения в соответствии со своими законными обязательствами. У сообществ должна быть возможность защищать самих себя, и государства должны действовать более инициативно обеспечивая такую возможность.

МККК стремится поддерживать эту деятельность, опираясь на нашу роль нейтрального посредника, например, оказывая содействие общинам в проведении консультаций с властями или вооруженными субъектами в целях обеспечения безопасности людей в ходе их повседневной жизни, походов за продуктами питания и водой, обращений за медицинской помощью, посещения школ и других действий. МККК организует также информационно-просветительские встречи для семей, рассказывая им об их законных правах, с тем чтобы они могли сами обращаться к властям.

Кроме того, МККК расширяет свою помощь в создании более устойчивых к потрясениям общин посредством осуществления микроэкономических

проектов, направленных на то, чтобы люди меньше подвергались риску, например раздавая семена культур, которые можно выращивать в городах, чтобы избежать нападений на женщин во время полевых работ, или давая возможность заниматься оплачиваемым трудом, чтобы исключить стимулы для вредоносного поведения, например направления детей на заработки. Защита в нестабильных условиях потребует также более масштабных инвестиций и действий, например восстановления рынков и создания условий для устойчивой экономической деятельности, что выходит за рамки работы гуманитарных организаций.

Говоря о защите как таковой в ситуации, когда боевые действия все чаще ведутся в городских условиях, становится совершенно очевидно, что от бомбардировок и обстрелов в городах почти всегда страдают не только военные цели. Хорошо известны последствия применения мощных взрывных снарядов по большим площадям в густонаселенных районах, а их применение по целям меньшего размера, чем площадь их удара, слишком часто этически и, возможно, даже юридически необоснованно. Цена слишком высока, чтобы ее можно было оправдать; помимо гибели и ранения гражданских лиц, мы видим, как повреждение объектов инфраструктуры ведет к разрушению основных систем здравоохранения и водоснабжения и тому подобным последствиям.

Ущерб наносится не только гражданской инфраструктуре; нередко упускаются из виду экологические последствия конфликта. Международное гуманитарное право обеспечивает защиту природной среды как гражданского объекта. Речь идет, в частности, о жизненно важных природных ресурсах, повреждение которых может повлечь за собой не только угрозу для жизни гражданского населения, но и экологические риски.

В этом году МККК опубликует обновленные руководящие принципы по вопросам международного гуманитарного права и природной среды. Мы будем прорабатывать эти руководящие принципы совместно с военными и сторонами конфликта, с тем чтобы обеспечить принятие практических мер по охране природной среды.

Мы наблюдаем также наличие серьезных угроз и факторов уязвимости в области защиты в цифровой среде. В силу своего присутствия в Интернете и/или использования цифровых технологий население может сталкиваться с преступлениями на почве ненависти, насилием, дискриминацией, слежкой и профилированием с помощью цифровых технологий, в том числе со стороны правительств, частного сектора и других негосударственных субъектов. В зонах конфликтов это может приводить к гибели людей. Данные о пострадавших, в том числе собранные в ходе гуманитарных операций, не должны становиться еще одним источником опасности для населения или гуманитарных организаций. В целях ответственного использования технологий и данных государствам следует поощрять применение принципа «не навреди», опирающегося на механизмы подотчетности.

Спустя 20 лет после того, как представители Международного Комитета Красного Креста впервые выступили в Совете по вопросу о защите гражданского населения (см. S/PV.3977), нарушения и злоупотребления продолжаются. Давайте сообща решать эти проблемы на всех трех уровнях: индивидуальном, общинном и на более широком уровне. Отмечая в этом году семидесятую годовщину принятия Женевских конвенций, мы настоятельно призываем государства вспомнить, что эти документы проникнуты духом защиты человеческого достоинства в разгар вооруженного конфликта.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Мауэра за его выступление.

Слово предоставляется г-ну Борелло.

Г-н Борелло (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я благодарю Вас и правительство Индонезии за предоставленную мне возможность выступить в Совете Безопасности в ходе этих важных открытых прений.

Для меня большая честь выступать в Совете от имени своих коллег из Центра защиты гражданских лиц в условиях конфликта, тем более, что в этом году исполняется 20 лет с момента включения вопроса о защите гражданского населения в повестку дня Совета и 70 лет со дня принятия Женевских конвенций.

Шестнадцать лет назад молодая женщина по имени Марла Ружичка, основательница возглавляемой мною организации, поставила перед собой задачу документировать воздействие конфликта на гражданское население. Марла неустанно занима-

лась сбором свидетельских показаний гражданских лиц, пострадавших в результате конфликта, и доводила полученные материалы до сведения директивных органов. Увы, Марла сама стала жертвой войны — она была убита в Ираке в 2005 году. Однако ее идеи о том, что гражданские лица — это не сопутствующий ущерб; что они заслуживают признания, особенно в условиях конфликта; и что участники боевых действий способны уберечь гражданское население от наихудших последствий войны, продолжают жить и по сей день.

Сегодняшние открытые прения являются поворотным моментом, позволяя задуматься об итогах прошедших 20 лет и выработать амбициозную и четкую концепцию на будущее. В этой связи я хотел бы привлечь внимание Совета к совместному заявлению 22 неправительственных организаций, опубликованному накануне этих открытых прений. В заявлении содержится настоятельный призыв к укреплению защиты гражданского населения. Наступил переломный момент. Ситуация не безнадежная, но Совету Безопасности, Организации Объединенных Наций и всем правительствам необходимо принять меры для облегчения страданий миллионов гражданских лиц, оказавшихся в условиях конфликта.

В своем выступлении я хотел бы сосредоточить внимание на трех важных темах: сведение к минимуму ущерба, причиняемого гражданскому населению в условиях конфликта; защита гражданского населения в рамках деятельности по поддержанию мира и привлечение местного населения к обеспечению его собственной защиты.

На протяжении последних 16 лет мы напрямую взаимодействуем с вооруженными субъектами и гражданским населением в поисках способов предотвратить ущерб для гражданского населения. Значительные успехи достигнуты в Афганистане, Нигерии и на Украине, причем многие из них связаны с разработкой национальной политики в области защиты гражданского населения. Подобная национальная политика необходима любому правительству, и она должна включать в себя шесть ключевых элементов.

Во-первых, мы должны строго учитывать гендерную проблематику, признавая, что женщины, мужчины, девочки и мальчики переживают конфликты по-разному и что все они в равной мере нуждаются в защите.

Во-вторых, необходимо создать специальные механизмы отслеживания и анализа ущерба, причиненного гражданскому населению, а также реагирования на него. Наличие подобных механизмов позволило сократить масштабы ущерба в таких странах, как Афганистан и Сомали.

В-третьих, мы должны взять на себя обязательство избегать применения в городских районах оружия взрывного действия с большим радиусом поражения. Я настоятельно призываю все государства поддержать в этом году политическую декларацию по этому вопросу.

В-четвертых, мы должны уделять приоритетное внимание защите гражданского населения при передаче оружия и налаживании партнерских отношений в области безопасности. Необходимо предусмотреть строгие гарантии, особенно в тех случаях, когда существует опасность нарушений со стороны партнеров.

В-пятых, в рамках национальных систем военного образования необходимо организовать специальную подготовку по вопросам защиты гражданского населения.

В-шестых, мы должны найти способ добиться признания и возмещения ущерба, понесенного гражданским населением в ходе конфликта, и привлечения к ответственности виновных.

Альтернативы политической приверженности делу защиты гражданского населения на высоком государственном уровне не существует. Именно поэтому мы полностью поддерживаем призыв Генерального секретаря ко всем государствам-членам, включая членов Совета, принять национальную политику по защите гражданского населения.

Первый в истории мандат, прямо предусматривающий обеспечение защиты гражданского населения, Совет выдал двадцать лет назад Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне. С 1999 года миссии Организации Объединенных Наций служат важным инструментом в деле защиты гражданского населения и противодействия вспышкам насилия, угрожающим международному миру и безопасности. В настоящее время в рамках ни одной другой операции невозможно задейство-

вать столь всеобъемлющий набор средств для защиты гражданского населения, который может быть задействован в ходе операций Организации Объединенных Наций. В Южном Судане одна женщина, живущая в пункте защиты гражданского населения, высказалась по этому поводу крайне убедительно: «Стоящий сейчас перед вами живой человек разговаривает с вами благодаря защите со стороны Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане».

Тем не менее миссии Организации Объединенных Наций сталкиваются с постоянными проблемами, которые с 1999 года неоднократно выявлялись в ходе последовательных усилий по проведению реформ. Совет, государства-члены и Организация Объединенных Наций могут оказать содействие следующими тремя способами: предоставлением политической поддержки, адекватных финансовых ресурсов и надлежащих возможностей.

Во-первых, для оказания поддержки операциям Организации Объединенных Наций в условиях, когда правительства или негосударственные субъекты угрожают гражданскому населению и миротворцам, настоятельно необходимы дипломатические и политические меры.

Во-вторых, государства-члены и Организация Объединенных Наций должны выделять ресурсы, соразмерные задачам мандата. Давление при составлении бюджетов операций по поддержанию мира подрывает усилия по защите гражданского населения. В Конго после свертывания деятельности одной из баз Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго вследствие сокращения бюджета и численности воинского контингента одна женщина описала свои ощущения так: «Нас бросила даже Организация Объединенных Наций».

В-третьих, необходимо подобрать правильный состав гражданских, военных и полицейских подразделений, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций. В их состав следует включить хорошо обученные, оснащенные и быстро развертываемые контингенты, высококвалифицированный гражданский персонал и необходимые вспомогательные подразделения, в том числе авиационные подразделения. Без этих важных компонентов операции по поддержанию мира будут и далее испытывать трудности с выполнением своих мандатов по защите гражданского населения. В 2019 году абсолютно необходимо принять меры по проведению важнейших реформ миротворческой деятельности.

В заключение я хотел бы остановиться на исключительной важности работы по вовлечению местного населения в процесс обеспечения их собственной защиты. Мы твердо убеждены в том, что безопасное, эффективное и конструктивное взаимодействие с местным населением играет ключевую роль в национальных и международных усилиях по обеспечению мира и стабильности в условиях конфликта. Гражданские лица являются не только жертвами вооруженных конфликтов; зачастую они становятся наилучшими защитниками своей собственной безопасности. Они могут находить и осуществлять чрезвычайно эффективные решения. Мы становились свидетелями того, как местное население требовало предоставления вооруженного сопровождения для женщин, покидающих свои дома для сбора дров, и добивалось его. Мы становились свидетелями того, как лидеры общин добивались от обеих сторон конфликта ежедневного соблюдения режима прекращение огня, позволяющего гражданскому населению вести повседневный образ жизни. Мы становились свидетелями того, как девочки возвращались в школы благодаря взаимодействию их собственных общин с вооруженными субъектами.

Усилия по защите гражданского населения и урегулированию конфликта с большей вероятностью увенчаются успехом, если они будут предприниматься на основе всесторонних консультаций и сотрудничества с гражданским населением и местными общинами. Вовлечение общин должно способствовать расширению возможностей и поддержке существующих на местном уровне инициатив по защите при соблюдении принципа «не навреди». Кроме того, взаимодействие с общинами должно осуществляться с учетом особенностей конфликта и гендерной проблематики при предоставлении всем гражданским лицам равных возможностей высказывать и устранять различные опасения по поводу защиты. Наконец, такое взаимодействие не может подменять собой усилия государственных и негосударственных субъектов по выполнению своих обязательств в соответствии с международным правом.

Двадцать лет тому назад Совет взял на себя торжественное обязательство по защите гражданского населения в условиях вооруженного конфликта. С тех пор были достигнуты значительные успехи, однако в отношении населения Сирии, Йемена, Мали и Центральноафриканской Республики, а также гражданского населения, оказавшегося в условиях конфликта в целом ряде других стран, это обязательство по-прежнему остается невыполненным. Я настоятельно призываю членов Совета, Генерального секретаря и все правительства принять конкретные меры для укрепления защиты гражданского населения. Пора прекратить воспринимать жертвы среди гражданского населения в качестве нежелательных, но неизбежных последствий конфликта. Стороны конфликта могут свести к минимуму ущерб, наносимый гражданскому населению, а правительства могут в своих усилиях отдать приоритет защите гражданского населения. При наличии надлежащей поддержки операции по поддержанию мира могут стать опорой для гражданского населения. Безопасное, конструктивное и эффективное взаимодействие с местным населением может обеспечить более эффективную защиту на местах.

Умелое руководство со стороны Организации Объединенных Наций на глобальном уровне, политическая воля правительств всех стран и взаимодействие с затронутыми общинами позволят добиться более надежной защиты. Все мы можем делать больше для защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и, раз у нас есть такая возможность, мы должны это делать.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Борелло за его брифинг.

Сейчас я выступлю с заявлением в качестве министра иностранных дел Индонезии.

Индонезия приветствует возможность руководить проведением сегодняшних открытых прений, приуроченных к двадцатой годовщине принятия Советом Безопасности первой резолюции о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, резолюции 1265 (1999), и к совпадающей с ней семидесятой годовщине четвертой Женевской конвенции, которая является одним из основных компонентов международного гуманитарного права.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте является одним из непреложных принципов, на которых основана Конституция Индонезии и наша внешняя политика и который задает тон нашему председательству в Совете Безопасности, посвященному теме «Инвестиции во имя мира». Вот уже много лет мы неизменно выступаем за обеспечение защиты прав человека и гуманитарного доступа к гражданским лицам в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях. В частности, я совершенно четко придерживалась этой позиции при обсуждении недавних событий в Палестине, Сирии и Йемене. В условиях конфликта обеспечение охраны и безопасности гражданских лиц, охраны и безопасности людей должно всегда быть превыше всего. Иными словами, защита гражданского населения должна и впредь лежать в основе нашей работы в Совете Безопасности.

Тем не менее путь, ведущий к достижению этой благородной цели, по-прежнему полон трудностей. Как отметил Генеральный секретарь, положение дел с защитой гражданских лиц сегодня обстоит так же, как и 20 лет назад. Это действительно вызывает обеспокоенность. В соответствии с предусмотренным Уставом Организации Объединенных Наций мандатом все 15 стран, представленные за этим столом, несут коллективную ответственность за то, чтобы положить конец этой нелепой ситуации и коренным образом изменить ее.

Принятие резолюции 1265 (1999) стало поистине историческим достижением. В ней подтверждается приверженность Совета законам человечности в соответствии с положениями четвертой Женевской конвенции 1949 года. С годами мир стал лучше понимать многоаспектный характер этого вопроса, который охватывает весь спектр проблем от борьбы с физическими угрозами до обеспечения доставки гуманитарной помощи и от поддержания мира до миростроительства и сохранения мира. В целях более эффективного выполнения задач, связанных с защитой гражданских лиц, необходимо учесть ряд важных моментов.

Во-первых, необходимо укрепить национальные возможности соответствующих стран. Задача защиты гражданских лиц лежит главным образом на соответствующих государствах, в частности это касается соблюдения принципа верховенства права и создания системы эффективного управления.

Вместе с тем, поскольку у государств, находящихся в состоянии конфликта, зачастую недостаточно возможностей для этого, то решающую роль в устранении первопричин конфликтов и обеспечении выхода из конфликта и перехода к лучшему и более безопасному будущему играет международное партнерство. Кроме того, важную роль в развитии национального потенциала также играют взаимодействие с местным населением и расширение их прав и возможностей.

В этой связи программы защиты гражданского населения должны составляться с учетом потребностей затронутых общин. В процессе разработки и осуществления таких программ должны участвовать местные лидеры и местное население, в первую очередь женщины. Учитывая, что женщины и дети подвергаются наибольшей опасности в ситуациях конфликта, участие женщин в таких программах будет способствовать повышению их эффективности. Со своей стороны, Индонезия прилагает активные усилия по расширению прав и возможностей палестинских общин, с тем чтобы они могли получить больше возможностей для удовлетворения своих основных потребностей. Всего три года назад мы построили в секторе Газа больницу, которая позволила обеспечить столь необходимую медицинскую помощь и облегчить страдания гражданского населения, живущего в условиях оккупации.

Во-вторых, ключевое значение имеет обеспечение эффективного осуществления и соблюдения установленных требований. Мы уже создали нормативную базу, которой необходимо руководствоваться в том, что касается защиты гражданских лиц в вооруженным конфликте, в частности приняли четвертую Женевскую конвенцию и ряд резолюций Организации Объединенных Наций. Теперь речь о том, чтобы определить, каким образом эффективно осуществить эти документы. В конечном итоге для этого необходимо, чтобы государственные и негосударственные субъекты соблюдали нормы международного гуманитарного права и стандарты в области прав человека. В этой связи мы считаем, что взаимодействие со всеми сторонами в конфликте играет решающую роль в том, что касается поощрения сторон к выполнению существующих правовых рамок.

В-третьих, мы должны искать новаторские практические способы защиты гражданских лиц на местах. На передовой нашими главными агентами остаются миротворцы Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации. Поэтому навыки и возможности миротворцев и сотрудников гуманитарных организаций необходимо постоянно совершенствовать и развивать, с тем чтобы они могли более эффективно решать новые проблемы, возникающие на местах.

Опыт индонезийских миротворцев показывает, что владение коммуникационными навыками, то есть навыками межличностного общения, положительно сказывается на формировании доверия к ним местных жителей. Кроме того, навыки сбора разведывательных данных являются необходимыми для обеспечения успешного использования систем раннего предупреждения для выявления и предотвращения потенциальных гуманитарных кризисов.

Двадцатая годовщина принятия первой резолюции Совета Безопасности о защите гражданских лиц должна служить нам напоминанием не только о наших политических обязательствах, но и о нашем долге выполнить эти обязательства, чтобы охрана и безопасность людей стояли на первом месте. В конце концов, Организация Объединенных Наций была создана на основе мандата, который поручили ей «мы, народы Объединенных Наций». Мы не можем позволить себе подвести свой народ.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности.

Теперь я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Аннен (Германия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я благодарю Вас за организацию сегодняшних прений. Мы высоко ценим приверженность Индонезии сохранению многостороннего порядка и укреплению международного права. Вы можете быть уверены в том, что Германия поддерживает Вас в этих важнейших усилиях.

Мы также рады присоединиться к заявлению, которое будет сделано позднее представителем Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц.

Как и наши сегодняшние докладчики, я испытываю разочарование и сожаление в связи с тем, что в семидесятую годовщину принятия Женевских кон-

венций мы по-прежнему вынуждены выступать с осуждением прямых и неизбирательных нападений на гражданских лиц и преднамеренных нападений на образовательные учреждения, больницы и иные важнейшие объекты, обслуживающие гражданское население, которые совершаются участниками конфликтов по всему миру: в Сирии, Йемене, Мьянме, Центральноафриканской Республике и во многих других местах. Кроме того, по-прежнему используются такие совершенно отвратительные методы ведения войны, как сексуальное насилие, изнасилования, террор и тактика измора, при этом лица, пытающиеся помогать тем, кто больше всего в этом нуждается, ежедневно подвергаются нападениям.

Думаю, что все присутствующие сегодня в этом зале присоединятся ко мне в словах благодарности гуманитарному и медицинскому персоналу за их службу и преданность своему делу. В северо-западной части Сирии — в Идлибе — недавние массированные бомбардировки, в том числе объектов гуманитарной и гражданской инфраструктуры, привели к гибели огромного числа невинных мирных жителей, включая медицинских работников. Я согласен с тем, что сказал в этом самом зале Координатор чрезвычайной помощи Марк Лоукок:

> «некоторые из этих нападений, несомненно, организованы людьми, имеющими доступ к современному оружию, включая современные военно-воздушные силы и так называемое «умное» и высокоточное оружие» *(S/PV.8527, с. 5)*

Здесь уместно повторить, что борьба с терроризмом никак не может служить оправданием для неизбирательных нападений на гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры. Контртеррористические операции не отменяют обязанности сторон обеспечивать защиту гражданского населения и не должны мешать беспристрастной гуманитарной деятельности.

Кроме того, меня глубоко тревожит ухудшающееся положение журналистов и переводчиков, как, например, в Афганистане, а также в Сирии и Йемене. Не давать им работать — это особенно циничный способ сокрытия грубых нарушений прав человека.

В общем и целом, мы живем в мире, в котором достижения прежних поколений гарантируют хотя бы минимальное уважение к правам гражданского населения, которое, как очень наглядно показали г-н Борелло и г-н Маурер, все чаще становятся объектом нападений. Мы не должны с этим мириться. Задача Совета — защитить международное гуманитарное право, обеспечить правовую основу для защиты гражданского населения и быть последовательным в выполнении своих собственных резолюций. И мы все обязаны справиться с этой задачей.

Учитывая столь тревожное положение дел, я хочу призвать Генерального секретаря и впредь активно выступать против нарушений норм международного права, включая международное гуманитарное право и международные стандарты в области прав человека, и использовать свои добрые услуги всякий раз, когда они могут изначально предотвратить эти нарушения. В этом он может рассчитывать на поддержку Германии.

Германия решила посвятить свое членство в Совете Безопасности вопросам усиления защиты гражданского населения. Только в апреле, в рамках нашего совместного с Францией двойного председательства, мы инициировали подготовку гуманитарного призыва к действиям, для принятия которого мы будем добиваться широкой поддержки государств-членов. В сентябре Генеральная Ассамблея предоставит нам такую возможность. Кроме того, мы представили резолюцию о сексуальном насилии в условиях конфликта (резолюция 2467 (2019)), направленную на укрепление подхода, исходящего их интересов потерпевших, их защиты и обеспечения ответственности виновных. Мы пригласили Верховного комиссара по правам человека и Верховного комиссара по делам беженцев проинформировать Совет по вопросам защиты детей и председательствовали на заседании Совета, в ходе которого впервые беженка-инвалид смогла поделиться своими соображениями о тех трудностях, с которыми сталкиваются лица с ограниченными возможностями в условиях конфликта (см. S/PV.8515).

В последние 20 лет международное сообщество, несомненно, предприняло некоторые важные шаги, включая учреждение Международного уголовного суда и совсем недавно других механизмов обеспечения подотчетности, уделение более пристального внимания защите гражданского населения в мандатах миротворческих операций и создание мощной системы мониторинга и документирования положения детей в условиях вооруженного конфликта.

Но впереди у нас еще много работы. Как государства и как международное сообщество мы должны активизировать наши усилия, закрепить эти достижения и добиться большего. В связи с этим я хотел бы внести четыре конкретных предложения.

Во-первых, если нарушения остаются безнаказанными, то это ведет к ослаблению международного права. Именно поэтому Германия решительно поддерживает работу Международного уголовного суда. И именно поэтому мы поддерживаем работу созданных Советом по правам человека комиссий по расследованию и созданного Генеральной ассамблеей Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, а также механизма по расследованию для Мьянмы и Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта». Необходимо, чтобы все эти механизмы расследовали также и деятельность негосударственных вооруженных формирований. Мы должны обеспечить соблюдение норм международного права и превратить борьбу с безнаказанностью в реальность, предотвращая новые злодеяния и привлекая к ответственности виновных, кем бы они ни были.

Во-вторых, защита гражданского населения является одной из главных задач многих миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Для того чтобы защита гражданского населения не осталась всего лишь нашим благородным стремлением здесь, в Нью-Йорке, а стала реальностью на местах, нам необходимо прилагать совместные усилия в этом направлении. Эти усилия начинаются с превращения защиты гражданского населения в приоритет — для нас, государств-членов, для Организации Объединенных Наций, для принимающей страны и для всей миссии, включая ее военный, полицейский и гражданский персонал, а также для каждого сотрудника Организации Объединенных Наций, прибывающего в миссию.

Кроме того, миротворческие миссии должны быть обеспечены соответствующими ресурсами. Мы должны позаботиться о том, чтобы миссии имели достаточное количество штатных единиц персонала, занимающегося исключительно вопросами защиты, и прежде всего советников по вопросам защиты детей и женщин, а также сотрудников систем раннего предупреждения и экстренного оповещения населения, механизмов связи и информирования общественности, механизмов наблюдения за положением в области прав человека и механизмов финансирования программ поддержки работы миссий. Кроме того, необходимо наращивать потенциал принимающих стран для выполнения их обязанностей по защите гражданского населения на основе реформирования силовых структур и укрепления верховенства права.

В интересах лучшего понимания нужд гражданского населения следует регулярно проводить гендерный анализ, что позволит разрабатывать стратегии, способные удовлетворять конкретные потребности женщин, мужчин и детей в защите. Кроме того, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны обеспечивать их более эффективную подготовку для выполнения задач по защите гражданского населения. Это значит — развивать в личном составе глубокое понимание динамики конфликта на местах и необходимости строго соблюдать все стандарты и стратегии Организации Объединенных Наций в области защиты гражданского населения, включая методику предотвращения и пресечения сексуального и гендерного насилия.

Другим важнейшим элементом защиты гражданского населения является более активное привлечение женщин к работе в миротворческих миссиях. Участие женщин позволяет устанавливать более доверительные отношения с местными общинами, и прежде всего с женщинами, и способствует созданию атмосферы доверия — необходимого условия их защиты. Германия уже объявила о некоторых своих инициативах по увеличению числа женщин-миротворцев в составе миротворческих миссий Организации Объединенных Наций.

В-третьих, необходимо лучше заботиться о гуманитарных и медицинских работниках в условиях вооруженного конфликта и наращивать гуманитарный переговорный потенциал. Перспективным подходом здесь представляется создание учебных спецкурсов и выделение специальных помещений, где гуманитарные работники первого эшелона мог-

ли бы делиться друг с другом своим личным опытом, и эту практику необходимо расширять.

И наконец, необходимо положить конец применению оружия взрывного действия в населенных районах. Германия инициировала серию встреч в Женеве с участием военных специалистов-практиков, дипломатов и представителей гуманитарных организаций для обмена передовым опытом минимизации потерь среди гражданского населения в городских зонах конфликта. Мы с удовлетворением воспринимаем тот факт, что ведущую роль в реализации этой совместной программы играют многие государства и Международный комитет Красного Креста (МККК).

В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что «положение дел с защитой гражданских лиц сегодня, 20 лет спустя, к прискорбию, почти не изменилось» *(S/2019/373, пункт 4)*. Это — обвинительный приговор для Совета и обвинительный приговор для всех нас. Поэтому давайте объединим наши усилия, чтобы в следующем докладе появились более позитивные выводы.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Сто лет назад, когда международное гуманитарное право еще только зарождалось, мирные жители составляли всего 10-15 процентов от общего числа жертв вооруженного конфликта. Сегодня этот показатель превышает 80 процентов, и сейчас, когда идет это заседание, на гражданское население ложится основная тяжесть конфликтов в Сирии, Южном Судане, Йемене, Ливии, бассейне озера Чад и Демократической Республике Конго. Неспособность международного сообщества предотвратить такие массовые злодеяния, как массовая расправа в Сребренице в 1995 году и геноцид тутси в 1994 году, остается пятном на нашей коллективной совести. Каждый, кто видел бомбардировки школ и больниц и бои в Идлибе или умирающих от голода детей в Йемене, вправе задать закономерный вопрос о том, почему со времени тех черных дней мы так и не добились никакого прогресса.

Мы должны продолжать работу по укреплению нормативно-правовой базы и обеспечивать надежную защиту, соответствующую нуждам конкретных групп населения, которые в условиях конфликта подвергаются особой опасности. Значительный прогресс в последние годы достигнут в защите таких групп, как женщины и девочки, дети, внутренне перемещенные лица, беженцы, журналисты и сотрудники средств массовой информации, но мы должны постоянно изучать и другие направления, на которых возможны новые достижения. Именно поэтому мы так гордимся тем, что вместе с делегацией Польши работаем в Совете над проектом резолюции о положении инвалидов в условиях вооруженного конфликта. Я полностью согласен с тем, что германский министр сказал о необходимости изучить практику применения взрывчатых веществ в городских районах.

Тем не менее нашей приоритетной задачей должна быть мобилизация усилий обеспечить соблюдение действующих норм международного гуманитарного права и резолюций Совета о защите гражданского населения и о борьбе с безнаказанностью. Защита гражданского населения должна быть частью подхода Совета к конкретным ситуациям в странах — например, это может быть мониторинг режима прекращения огня в районе Ходейды в Йемене. В некоторых случаях можно, в силу необходимости, создать особые гуманитарные каналы, такие, скажем, как система трансграничных разрешений в Сирии. Но необходимо внести ясность: такие меры не могут заменить собой поддержку усилий по поиску надежных способов долгосрочного политического урегулирования конфликта.

Восемь из 14 миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, действующих по всему миру, наделены мандатом по защите мирных граждан. Нам необходимо прилагать усилия для обеспечения того, чтобы более широкие усилия по повышению эффективности миротворческой деятельности в целом включали в себя уделение особого внимания повышению эффективности защиты гражданского населения. Это, разумеется, предусматривает и более тщательную проработку мандата в соответствии с просьбой Генерального секретаря, изложенной им в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Однако обеспечение того, чтобы составляющие мандатов, касающиеся защиты, претворялись в выполнение четких задач на местах, потребует от руководства и персонала миссий понимания аспектов практического выполнения их обязанностей по защите и обусловленных ими требований. В целях воплощения стратегий по защите, сформулированных на бумаге, в ходе практической деятельности на местах, необходимо придерживаться комплексного подхода в деятельности

миссий и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Всем странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, также необходимо обеспечить, чтобы их военный и полицейский персонал проходил подготовку в соответствии с основными требуемыми стандартами в области защиты гражданских лиц. Это ключевой компонент обеспечения оперативной готовности. В рамках операций по принуждению к миру, санкционированных Советом или осуществляемых при его поддержке, таких как операции Миссии Африканского союза в Сомали и Сахельской группы пяти, также должны действовать надежные механизмы подготовки персонала и обеспечения соблюдения стандартов. Было бы полезно обеспечить, чтобы Департамент миротворческих операций работал с этими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях установления того, каким образом можно добиться максимальной эффективности в подготовке персонала, и сообщал об этом; таким образом и те государства-члены, которые проводят подготовку, и те, граждане которых проходят обучение, могли бы добиться большей эффективности.

Следует обеспечить, чтобы Совету регулярно представляли доклады о деятельности миссий, касающейся защиты мирных граждан, в рамках представления информации о результатах деятельности в целом, что предусмотрено резолюцией 2436 (2018). В тех случаях, когда миссия терпит серьезные неудачи в выполнении обязанностей по защите, мы будем продолжать оказывать поддержку Секретариату в привлечении к ответственности отдельных лиц, контингентов и руководства миссий и добиваться того, чтобы мы все сделали соответствующие выводы.

Г-жа Председатель, я полностью согласен с Вами в том, что защита является делом не только миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Главная ответственность за защиту всех мирных граждан на их территории лежит, разумеется, на принимающих государствах — государствах-членах Организации Объединенных Наций. И власти принимающего государства, и субъекты гражданского общества призваны играть свою роль в обеспечении надежного и устойчивого мира. Я полностью согласен с тем, что Федерико Борелло сказал о необходимости разработки национальных планов. Соединенное Королевство проводит политику по обеспечению безопасности человека в отношении наших вооруженных сил, и мы опубликовали добровольный национальный обзор осуществления норм международного гуманитарного права на национальном уровне. Мы весьма рады сотрудничать со всеми, кто заинтересован в таком подходе. В этой связи мы приветствуем тот факт, что в ходе сегодняшних открытых прений основное внимание уделяется роли местных общин, причем не только потому, что их мнение имеет большое значение в урегулировании конфликтов, но и потому, что они лучше всех способны понять, какова ситуация на местах. Нам нужно получать от них больше информации.

Что касается привлечения к ответственности, то какой бы прогресс ни был достигнут в выполнении мандатов миссий, повышение эффективности защиты гражданских лиц в течение следующих 20 лет будет зависеть также от тех коллективных мер, которые мы будем принимать для решения вопроса о привлечении виновных к ответственности, в том числе, разумеется, в Совете. Борьба с безнаказанностью предусматривает, помимо прочего, создание надежных механизмов обеспечения правосудия и привлечения к ответственности. В некоторых случаях наиболее эффективными из имеющихся в нашем распоряжении инструментов будут международные механизмы, такие как Международный трибунал по бывшей Югославии, Международный уголовный суд, режимы санкций и Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/«Исламское государство Ирака и Леванта», которую мы создали в Ираке. В других ситуациях привлечения к ответственности можно наиболее эффективно добиться с помощью национальных или смешанных механизмов, таких как Специальный уголовный суд в Центральноафриканской Республике или смешанный суд, создание которого предусмотрено мирным соглашением по Южному Судану. Мы можем также обеспечивать привлечение виновных к ответственности посредством осуществления судебного преследования на национальном уровне. Я искренне надеюсь, что те, кто собирает доказательства преступлений в Сирии или преступлений, совершенных против представителей народности рохинджа, однажды станут

свидетелями использования этих доказательств в эффективно функционирующих трибуналах в Сирии и Мьянме. Но если этого не произойдет, то виновные должны быть привлечены к ответственности во всех случаях, когда это предусмотрено национальным законодательством.

Привлечение виновных к ответственности означает обеспечение справедливости для жертв и пострадавших от злодеяний, совершенных в отношении мирных граждан, однако оно также является одним из ключевых условий построения прочного мира. Привлечение виновных к ответственности жизненно важно обеспечить для того, чтобы после завершения конфликта усилия по обеспечению эффективного управления, безопасности и верховенства права и, что особенно важно, усилия по поддержанию мира увенчались успехом, а также для восстановления доверия между мирными гражданами и сторонами конфликта.

В заключение следует отметить, что, по нашему мнению, Совет призван играть в этом важную роль. Когда мы получаем сообщения о нападениях на мирных граждан, школы, больницы и медицинские учреждения, нам необходимо быть готовыми коллективно и по отдельности говорить о том, что мы видим и кто за этим стоит. При этом мы можем чувствовать себя неловко. Это может идти вразрез с политическими приоритетами, это может не вписываться в рамки дружественных отношений между государствами. Но мы обязаны говорить об этом ради всех нас. Ведь в конечном итоге, если мы не будем выступать в защиту мирных граждан других стран, когда они подвергаются нападениям, кто выступит в нашу защиту?

Г-н Матжила (Южная Африка)(*говорит по-английски*): От имени африканских членов Совета Безопасности — Кот-д'Ивуара, Экваториальной Гвинеи и Южной Африки — я хотел бы поблагодарить индонезийское председательство за проведение сегодняшних важных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Я хотел бы также поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за выполнение обязанностей Председателя в ходе этого заседания; нам известно, насколько большое значение вы придаете этой теме и насколько она Вам небезразлична.

Южная Африка присоединяется к заявлению, с которым позже выступит Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций посол Фатима Мохаммед.

Африка является одной из основных заинтересованных сторон в сегодняшних прениях. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша и докладчиков за их всеобъемлющие выступления, в которых, разумеется, подчеркивается, что гражданские лица не только по-прежнему составляют подавляющее большинство жертв в ходе конфликта, но и несут на себе основное бремя краткосрочных и долгосрочных последствий конфликта, сталкиваясь с отказами в оказании гуманитарной помощи, при том, что доставляющий ее персонал подвергается нападениям, а также становясь жертвами всех форм насилия и принудительного перемещения.

Сегодняшние прения являются весьма своевременными, поскольку в 2019 году отмечается семидесятая годовщина принятия четырех Женевских конвенций 1949 года, которые являются краеугольным камнем международного гуманитарного права, и двадцатая годовщина принятия резолюций 1265 (1999) и 1270 (1999). Эти важнейшие компоненты международного права стали основой подхода Организации Объединенных Наций к защите гражданских лиц на современном этапе. Однако данная правовая основа все еще не реализуется на практике в полном объеме.

Хотя и отмечается значительное улучшение ситуации в том, что касается соблюдения государственными субъектами этих правовых положений, в связи с меняющейся природой современных конфликтов — а именно с переходом от межгосударственных конфликтов к гражданским войнам, транснациональным конфликтам и нестабильности — защита гражданских лиц становится все более сложной задачей. Тем не менее, напоминая об уважении суверенитета и территориальной целостности государств и признавая ведущую роль государств в защите, развитии и продвижении повестки дня в области защиты гражданских лиц, мы хотели бы отметить важную роль Международного Комитета Красного Креста как гаранта выполнения норм международного гуманитарного права, а также его попытки регулировать ведение вооруженных конфликтов в целях защиты наиболее уязвимых слоев населения, оказавшихся в ситуации боевых действий. Мы хотели бы также отметить важную роль,

которую играет Центр по защите гражданских лиц в условиях конфликта, работая с вооруженными участниками конфликта и гражданскими лицами над поиском и реализацией решений, направленных на уменьшение ущерба для гражданского населения и принятие мер в этой связи.

Роль Совета Безопасности в обеспечении соблюдения норм международного гуманитарного права должна побудить его принять решительные меры для содействия обеспечению необходимых условий, в том числе путем создания гуманитарных коридоров и прекращения огня, а также развертывания миротворцев с мандатом, предусматривающим активную защиту гражданского населения. Такие действия необходимы в целях создания условий для последовательных действий в области мира и безопасности и достижения лучших результатов на основе взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием.

Кроме того, для создания условий, позволяющих обеспечить защиту гражданского населения, необходимы более тесная координация и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и такими региональными организациями, как Африканский союз. Наличие у региональных организаций сравнительных преимуществ может способствовать более тесному сотрудничеству и координации с местными общинами, в том числе путем создания благоприятных условий для добровольного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц в соответствии с принципом невыдворения.

Защита гражданского населения предполагает не только физическую защиту, но и поддержание связей и взаимодействие с местными общинами в целях обеспечения условий, необходимых для создания механизмов долгосрочной защиты. В этой связи африканские государства — члены Совета Безопасности считают, что укрепление многоаспектного характера миссий по поддержанию мира имеет первостепенное значение для выработки инициативных подходов к защите гражданского населения посредством военных усилий, а также для закрепления успехов, достигнутых в деле полного устранения угроз для ни в чем не повинного населения.

Тем не менее мы хотели бы подчеркнуть, что, хотя главную ответственность за защиту гражданского населения, включая гуманитарных и медицинских работников, в пределах своих границ по-прежнему несут государства, ответственность за обеспечение защиты гражданского населения и медицинского персонала должны нести все стороны, в том числе вооруженные оппозиционные группы. Все стороны конфликта должны в полном объеме выполнять свои обязательства по международному праву, как указано в резолюции 2286 (2016).

Важно также подчеркнуть, что защита гражданского населения — это многосторонний процесс. Он предполагает одновременное участие Организации Объединенных Наций, региональных организаций, таких как Африканский союз, международных организаций, таких как Международный комитет Красного Креста, неправительственных организаций, военного компонента, гражданского компонента, а также правительства принимающей страны и ее сил безопасности. Поэтому усилия, направленные на решение вопросов защиты гражданского населения, должны предусматривать тесную координацию действий всех участников процесса.

Важно также отметить, что среди гражданского населения больше всего страдают уязвимые группы, такие как женщины и дети. В этой связи мы призываем к выполнению в полном объеме положений резолюций 1325 (2000) и 2427 (2018), а также последующих резолюций, в частности касающихся защиты женщин и детей в условиях вооруженного конфликта. Кроме того, для обеспечения надлежащей защиты этих групп необходимо укреплять и обеспечивать учет специальных положений и подбор надлежащего персонала в рамках миссий по поддержанию мира.

По мнению африканских государств — членов Совета, в усилиях по сдерживанию угроз для гражданского населения и содействию более строгому соблюдению норм международного права крайне важную роль играют механизмы привлечения к ответственности и необходимые для их разработки пространство для маневра в политике и техническая поддержка. К их числу относятся местные, национальные и региональные механизмы привлечения к ответственности. Более широкомасштабные международные структуры должны продолжать поддерживать механизмы привлечения к ответственности, опираясь на принципы взаимодополняемости и субсидиарности. Однако наиболее эффек-

тивные способы защиты гражданского населения — это предупреждение вооруженных конфликтов благодаря инвестициям в устойчивое развитие, содействие мирному урегулированию вооруженных конфликтов и укрепление мира путем сосредоточения внимания на постконфликтной обстановке и миростроительстве, за что все мы в Совете несем ответственность.

Нас крайне беспокоит тот факт, что Совет зачастую не в состоянии действовать из-за наличия противоборствующих геополитических интересов. Ничто не должно препятствовать решительным действиям Совета, когда речь идет о защите населения, оказавшегося в условиях вооруженных конфликтов. Защита гражданского населения должна оставаться приоритетом, и для выполнения этой задачи необходима приверженность всех членов Совета.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Я приветствую созыв этого важного заседания и благодарю ораторов за их ценные выступления. Я хотел бы также поблагодарить, в частности, министра Аннена и Вас, г-жа Председатель, за участие в сегодняшнем заседании.

Сегодня, спустя 70 лет после принятия Женевских конвенций и 20 лет после того, как Совет отвел вопросу о защите гражданского населения центральное место в своей повестке дня, необходимость решения вопросов, связанных с воздействием вооруженных конфликтов на гражданское население и серьезными гуманитарными последствиями нарушений норм международного гуманитарного права, актуальна как никогда. Она не утратила своей актуальности еще и потому, что в огромном количестве случаев беззащитное население оказывается в эпицентре противостояния негосударственных вооруженных групп или под гнетом террористических групп, которые не соблюдают никаких правил, а лишь используют население для достижения своих гнусных целей.

Кроме того, слишком часто затронутые государства нарушают свои обязательства по международному праву и ведут военные наступательные операции, уклоняясь от выполнения своей первостепенной обязанности по защите и обеспечению соблюдения прав человека всех лиц в пределах своей территории и юрисдикции. Все это приводит к тому, что большинство погибших в ходе нынешних конфликтов составляют гражданские лица, а также к тому, что уязвимые группы, такие как женщины, дети и инвалиды, становятся объектами варварской военной тактики, такой как голод, торговля людьми и сексуальное насилие. Например, прямо сейчас в Йемене из-за наличия препятствий для гуманитарного доступа более 12 миллионам человек, в основном детям, грозит голод. Этому должен быть положен конец.

Мы подчеркиваем, что основными факторами, приводящими к ухудшению обстановки в плане безопасности, социальной нестабильности и распространению насилия, по-прежнему остаются отсутствие решений и стратегий, а также неспособность международного сообщества на всех уровнях эффективно устранять коренные причины конфликтов. Все это указывает на то, что впереди еще очень много работы.

Мы хотели бы подчеркнуть, что Совет Безопасности добился существенных успехов в принятии мандатов по защите для миссий по поддержанию мира с учетом интересов гражданского населения, которому миссии призваны служить. Кроме того, по нашему мнению, Совету удалось добиться успехов в деле повышения эффективности координации функционирования системы защиты Организации Объединенных Наций, и мы подчеркиваем, что защита гражданского населения затрагивает не только гуманитарную сферу, но и такие области, как поддержание мира и права человека, верховенство права, безопасность, разоружение и развитие. Мы признаем также, что для обеспечения защиты гражданского населения необходимо сократить масштабы военных действий и уменьшить опасность их возникновения. В этой связи мы подчеркиваем важность высококачественного образования и роль молодежи в формировании культуры мира, терпимости и социальной сплоченности.

Мы не можем не признать, что создание Советом механизмов контроля в соответствии с предусматривающими защиту мандатами миссий по поддержанию мира является важным шагом. Этот шаг не только свидетельствует о признании необходимости корректировать мандат в соответствии с часто меняющейся обстановкой на местах, но и способствует укреплению превентивного подхода, благодаря которому можно спасти жизни большого числа людей.

В центре гуманитарной деятельности, а также решений и мандатов Совета Безопасности должны неизменно оставаться особые потребности женщин и девочек в условиях вооруженного конфликта. Вот почему направление в миссии советников по вопросам защиты женщин и детей, а также упомянутые мною механизмы мониторинга и отчетности имеют основополагающее значение.

Инвалиды относятся к числу наиболее изолированных и сильнее всего нуждающихся в помощи членов общества в силу ограниченных возможностей в плане мобильности, а также коммуникационных и информационных барьеров. Обеспечение надлежащей защиты инвалидов в условиях вооруженных конфликтов требует использования тщательно проработанного и реализуемого политического подхода, позволяющего находить решения на основе обстановки на местах. Считаем также крайне важным собирать демографические данные об инвалидах и другую информацию, которая может лечь в основу более эффективных мер гуманитарного реагирования и деятельности по защите.

Молодежь в условиях конфликта подвергается многочисленным факторам риска и насилию в самых разных формах, особенно в отсутствие правового механизма или базы, учитывавших бы ее права и особые потребности. Совет Безопасности мог бы заполнить этот пробел. Молодые люди, как правило, становятся первой мишенью вооруженных или экстремистских групп, а также жертвами социальной изоляции и несправедливости. Поэтому одной из приоритетных задач должна быть защита их жизни и прав человека, что также касается молодых миротворцев, правозащитников и членов молодежных организаций, которые могут подвергнуться репрессиям из-за своей работы. В связи с этим мы надеемся, что во все доклады Генерального секретаря о защите гражданских лиц и о конкретных странах будут включаться пункты о положении молодежи на местах.

В свете глобальной гуманитарной обстановки, в которой наблюдается рост и разнообразие потребностей, многие гуманитарные организации вынуждены оказывать помощь в крайней небезопасных условиях, что накладывает ограничения на их доступ к пострадавшему населению. Многие из них погибают, помогая людям из наиболее уязвимых слоев населения. В связи с этим мы вновь заявляем о необходимости гарантировать их защиту, безопасность и свободу передвижения при выполнении ими своих функций. Хотим особо подчеркнуть важность принятия всех возможных мер для защиты медицинского персонала и инфраструктуры в условиях вооруженных конфликтов и обеспечения привлечения к ответственности тех, кто совершает неизбирательные нападения на них. В этой связи подчеркиваем, что такие проблемы, как безнаказанность и отсутствие мер по обеспечению ответственности, сильно препятствуют выполнению повестки по защите гражданского населения. Мы должны проявлять твердость и гарантировать, что виновные в нарушениях международного гуманитарного права, прав человека и беженского права будут привлечены к ответственности и ответят за свои действия.

В заключение Доминиканская Республика отмечает, что, на ее взгляд, любые меры защиты гражданского населения в условиях вооруженного конфликта должны приниматься при полном уважении человеческого достоинства, на основе принципов беспристрастности и всеохватности и с учетом особых потребностей людей, на помощь которым они направлены, а также способствовать тем самым улучшению положения наиболее уязвимых слоев населения, с тем чтобы облегчить их жизнь и обеспечить лучшее будущее.

Г-н Пекстен де Бёйтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Заголовки новостей напоминают нам о срочной необходимости защиты гражданских лиц. Недавно в Идлибе, в Сирии, более 160 человек были убиты и 180 000 перемещены, включая 80 000 детей, а 83 000 человек оказались в ловушке в отрезанном от остального мира районе, где укрыться можно разве что под деревьями.

За двадцать лет Совет Безопасности добился значительного прогресса в деле защиты гражданских лиц, и тем не менее тысячи мирных граждан на местах по-прежнему гибнут в результате войн, которые слишком часто являются грубым нарушением международного гуманитарного права. Согласно докладу Генерального секретаря (S/2019/373), за 2018 год только в шести театрах конфликтов, находящихся на повестке дня Совета, насчитывалось 28 000 жертв.

В связи с этим мы благодарим Вас, г-жа Председатель, за Вашу приверженность повышению эф-

фективности защиты на местах в рамках председательства в Совете. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, г-на Петера Мауэра и г-на Федерико Борелло за их участие. Сейчас мы должны перейти от принципов к действиям. Как сказал г-н Борелло, для этого мы должны определить конкретные пути объединения усилий Совета в его работе.

Бельгия присоединяется к заявлениям, с которыми выступят наблюдатель от Европейского союза и представитель Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц. Со своей стороны, я хотел бы обсудить три конкретных аспекта: во-первых, уроки, которые участники миротворческих операций могут извлечь из действий других субъектов на местах, во-вторых, важность точных данных для защиты и, в-третьих, ответственность каждого государства за обеспечение того, чтобы наиболее тяжкие преступления не оставались безнаказанными.

Во-первых, в силу комплексного характера нынешних конфликтов миротворческие операции постоянно сталкиваются с новыми проблемами в своей деятельности по защите гражданского населения. Мы должны найти более эффективные пути их преодоления. Например, могли бы миротворческие операции более эффективно сотрудничать с организациями гражданского общества и извлекать уроки из их опыта налаживания взаимодействия с общинами? В этом контексте позитивным моментом является то, что в мандате Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане признается важность изучения методов невооруженной защиты гражданских лиц, в том числе посредством взаимодействия с общинами. Это могло бы послужить источником вдохновения при разработке других мандатов. Нам не следует забывать о том, что прочный мир строится не между государствами, а между народами и общинами.

Как подчеркивает Генеральный секретарь, в особых мерах защиты нуждаются дети. Неспособность взять на себя ответственность за более эффективную защиту детей не только наносит ущерб девочкам и мальчикам, живущим в условиях отсутствия безопасности, но и усиливает взаимные претензии воюющих сторон, снижая их способность разрешать свои конфликты мирным путем. Миротворческие операции призваны играть ключевую роль в направлении советников по вопросам защиты детей, включении задач по защите детей в деятельность миссий и проведении переговоров о планах действий с вооруженными группами.

Во-вторых, Совет должен быть лучше информирован о случаях серьезных нарушений международного права и должен более эффективно использовать имеющиеся в его распоряжении инструменты для документирования и расследования таких нарушений. Как отметил в своем докладе Генеральный секретарь, следует уделять больше внимания учету жертв среди гражданского населения, поскольку он крайне важен для поддержки основанной на фактических данных информационно-просветительской деятельности, выявления факторов, лежащих в основе нападений, которые приводят к жертвам среди гражданского населения, и предотвращения повторения нарушений. В интересах повышения эффективности мер предупреждения Бельгия поддерживает также включение Общей схемы анализа вероятности совершения преступных злодеяний, опубликованной Организацией Объединенных Наций в 2014 году, в программу подготовки миротворцев перед развертыванием, с тем чтобы укрепить возможности контингентов в части раннего предупреждения и оценки риска преступлений в форме зверств.

Наконец, мы отмечаем, что уважение международного права является прежде всего обязанностью каждого государства. Что касается наиболее тяжких преступлений, то необходимо преследовать виновных в судебном порядке, чтобы они не могли скрыться от правосудия, где бы они ни находились.

Именно поэтому мы призываем государства присоединиться к инициативе по разработке многостороннего договора о взаимной юридической помощи и экстрадиции, который предусматривает внутригосударственное судебное преследование виновных в совершении наиболее тяжких преступлений. Однако если прогресс на государственном уровне достигается слишком медленно или вовсе отсутствует, Совет Безопасности должен играть свою роль и принимать более активные меры для привлечения виновных к ответственности, в том числе путем передачи ситуаций, когда могли быть совершены наиболее тяжкие преступления, на рассмотрение Международного уголовного суда.

Совет также несет ответственность за принятие мер в связи с серьезной угрозой, которую представляют для мирных граждан взрывные устройства, а именно наземные мины, взрывоопасные пережитки войны и самодельные взрывные устройства. В ближайшие несколько месяцев Бельгия начнет работу над конкретными инициативами в этой области.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Мы рады вновь видеть Вас в качестве Председателя Совета Безопасности. Выражаем признательность индонезийской стороне за то, что вы предложили обратиться к вопросу о защите гражданских лиц в ходе вооруженного конфликта. Мои слова благодарности также относятся и к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций г-ну Антониу Гутерришу, президенту Международного Комитета Красного Креста г-ну Питеру Мауреру, а также к Исполнительному директору Центра по гражданским лицам в конфликте Федерико Борелло за вклад в данную дискуссию.

За прошедшие 20 лет тема защиты гражданских лиц заняла особое место в работе Совета Безопасности. Советом принят ряд важных резолюций, определяющих работу Организации Объединенных Наций и задающих универсальные стандарты в этой сфере. Работа Совета Безопасности, несомненно, все эти годы способствовала укреплению режима защиты мирного населения, сохранению жизни людей. Тем не менее, число жертв вооруженных конфликтов, среди которых значительную часть составляют женщины и дети, недопустимо велико. Изменение характера вооруженных столкновений обуславливает возникновение новых вызовов, ответы на которые необходимо искать через продолжение диалога и объединение усилий по предотвращению и мирному урегулированию конфликтов. Только такой подход, основанный на международном праве в его классическом понимании, без выдуманных искусственных концепций, способен дать положительные результаты.

Видим сегодня особую угрозу со стороны террористических группировок, вовлеченных в вооруженные конфликты. Для таких группировок нормой являются массовые казни, использование гражданских объектов в качестве «прикрытия», а мирных жителей — в качестве «живого щита», создание препятствий для доставки гуманитарной помощи. Удручающая статистика жертв среди гражданского населения от рук террористов подтверждает необходимость дополнительной мобилизации усилий государств, Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций в целях укрепления механизмов борьбы с этой глобальной угрозой. Вне всяких сомнений, террористическая активность должна подавляться — разумной и пропорциональной силой. У нас вызывает обеспокоенность, к примеру, расширение практики использования ударных беспилотных летательных аппаратов. Сложности контроля над этими устройствами приводят к жертвам среди мирных жителей, что мы видим, в частности, на примере ситуации в Афганистане. Озабоченность вызывает как гибель гражданских лиц, так и психологический стресс, которому подвергается мирное население, живущее под постоянной угрозой разрушительных ракетных ударов.

Важным фактором в деле защиты гражданских лиц является гуманитарная составляющая. Работа гуманитарных структур должна строиться на основе Устава Организации Объединенных Наций и базовых гуманитарных принципов. Мы решительно отвергаем использование гуманитарного предлога в преступных целях, для содействия террористам и распространения дезинформации. Пресловутые «Белые каски» в Сирии, а речь идет, прежде всего, об этой организации, своей деятельностью не только уже нанесли существенный ущерб сирийскому мирному процессу, но и в значительной степени скомпрометировали международное гуманитарное движение. Беспрецедентная политизация гуманитарной сферы международных отношений, которую мы наблюдаем сегодня, отнюдь не способствует реализации благородной цели предотвращения и минимизации страданий мирного населения. В гуманитарном содействии необходимо всегда ставить в центр усилий нуждающихся в помощи людей, а не политические задачи. Это касается разработки оценки гуманитарных потребностей, которую следует вести в плотной координации с властями принимающей стороны, как того требуют основополагающие резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. К сожалению, управлению Секретариата, ответственного за оценку потребностей, обеспечить соблюдение этого правила не всегда удается. Призываем впредь уделить этому повышенное внимание.

И последнее, г-жа Председатель. В последнее время в рамках профильных международных орга-

низаций, в гражданском секторе, в научных кругах возникло некое «спортивное соревнование»: кто сможет придумать интересную новинку для обсуждения в рамках темы защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. К сожалению, заразился этим и Совет Безопасности. Не надо изобретать новые международно-правовые концепции, якобы призванные восполнить «пробелы» в режиме защиты Женевских конвенций. Не надо увлекаться бесконечным выделением неких новых категорий лиц, нуждающихся в особой защите по международному гуманитарному праву. Подобные идеи на практике могут лишь ослабить защиту, предоставляемую гражданским лицам. Задача Совета — сосредоточиться на практической работе по обеспечению защиты гражданских лиц в рамках действующих международно-правовых норм и имеющегося мандата.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за проведение сегодняшнего заседания. Я хотела бы также от имени Польши выразить признательность Генеральному секретарю, г-ну Мауреру и г-ну Борелло за их всеобъемлющие брифинги, которые свидетельствуют об актуальности сегодняшних открытых прений, а также о том, что нарушения международного гуманитарного права и норм в области прав человека по-прежнему оказывают существенное негативное воздействие на повседневную жизнь людей. С учетом этих факторов мы приветствуем, в частности, реализацию подхода на уровне общин, о котором говорится в концептуальной записке, распространенной Индонезией, председательствующей в Совете (S/2019/385, приложение).

Польша приветствует доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2019/373) и в частности, содержащиеся в нем обоснованные и точные рекомендации, представленные в то время, когда мы отмечаем семидесятую годовщину принятия Женевских конвенций и двадцатую годовщину принятия первого в истории заявления Председателя Совета Безопасности о защите гражданских лиц (S/PRST/1999/6). С тех пор Совет Безопасности добился весьма существенного прогресса в укреплении механизмов защиты гражданского населения, однако реальное положение дел на местах по-прежнему вызывает обеспокоенность, в связи с чем настоятельно необходимо, чтобы международное сообщество и Совет Безопасности активизировали свои усилия на местах.

Почти год назад, в мае 2018 года, когда Польша выполняла обязанности Председателя Совете Безопасности и провела открытые прения по этому же вопросу (см. S/PV.8264), министр иностранных дел Польши отметил, что для обеспечения эффективной защиты в конфликтных ситуациях мы должны сосредоточить внимание на трех основных областях, к которым относятся предотвращение, защита и подотчетность. Его слова актуальны и сегодня. Предотвращение — это единственный способ положить конец боли и страданиям миллионов женщин, детей и мужчин во всем мире, которые стали жертвами преднамеренных или неизбирательных нападений, совершенных сторонами в конфликтах, в том числе страданиям тех категорий людей, которые особенно уязвимы в таких ситуациях, а именно женщин, детей, инвалидов, задержанных или пропавших без вести лиц. В этой связи крайне важно, чтобы стороны в конфликте разрабатывали передовые меры по предотвращению и уменьшению ущерба, от которого страдает мирное население, и поощряли применение таких мер. Важнейшее значение имеют оценка рисков, диалог и инклюзивные процессы, в рамках которых интересы людей, находящихся под угрозой отсутствия защиты, ставятся в центр любых мер реагирования. Это справедливо и потому, что местные общины лучше всех знают о тех угрозах, которым они могут подвергаться. Вместе с тем для обеспечения более эффективной защиты необходимо укреплять уважение к международному гуманитарному праву и международному праву прав человека. Важно, чтобы все государства и негосударственные стороны в конфликте соблюдали свои правовые обязательства.

Постоянный анализ гуманитарных аспектов позволяет нам выявлять наиболее тревожные гуманитарные проблемы в области защиты гражданских лиц во всем мире, к числу которых относятся постепенное перенесение конфликтов в города; последствия использования самодельных взрывных устройств для людей; незаконный отказ в гуманитарном доступе; нападения на гуманитарный и медицинский персонал, больницы и другие объекты; разрушение объектов гражданской инфраструктуры; меры по борьбе с терроризмом, которые препятствуют гуманитарной деятельности; а также

сексуальное и гендерное насилие. Нападения на журналистов — еще один пример грубого нарушения существующей нормативной базы.

Наконец, самую серьезную озабоченность вызывает повсеместное воздействие вооруженных конфликтов на инвалидов, которое должно быть эффективным образом ослаблено и искоренено. В этой связи я рада объявить о том, что Польша решила присоединиться к Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности. Мы призываем другие государства последовать нашему примеру. Кроме того, Польша вместе с Соединенным Королевством предложила проект резолюции об инвалидах. Мы считаем, что этот документ внесет значительный вклад в защиту этой группы людей и обеспечит признание инвалидов в качестве движущей силы преобразований в мирных процессах.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря, 22 800 гражданских лиц погибли или получили ранения в шести странах: Афганистане, Ираке, Йемене, Мали, Сомали и Южном Судане. Эти оценки занижены, и гражданское население страдает во всем мире.

Что касается европейских стран, Украина сталкивается с продолжающейся военной агрессией и незаконной оккупацией ее территории Российской Федерацией. Несмотря на многочисленные усилия, предпринимаемые международным сообществом, до прекращения огня на Украине еще очень далеко. Мирные жители по-прежнему гибнут и получают ранения от взрывоопасных пережитков войны и наземных мин. Число внутренне перемещенных лиц стабилизировалось, достигнув максимума в 1,5 миллиона человек. Конфликт по-прежнему негативно сказывается на других областях, включая окружающую среду, что продолжает отрицательно воздействовать на здоровье людей, создавая серьезные проблемы со здоровьем и ограничивая доступ к ресурсам, необходимым для выживания.

Как показывает этот пример, защита гражданских лиц не является исключительно гуманитарной задачей и требует использования всеобъемлющего подхода и принятия надлежащих мер в таких областях, как поддержание мира, права человека, верховенство права, а также в сферах политики, безопасности, развития и разоружения. Поскольку эта проблема носит глобальный характер, мы должны поощрять сотрудничество и партнерство между государствами и международными и неправительственными организациями, а также другими заинтересованными сторонами. Эти действия должны подкрепляться активизацией дипломатии, повышением уровня информированности и обеспечением необходимой подготовки.

В то же время деятельность, осуществляемая на уровне общин, затронутых вооруженным конфликтом, не может рассматриваться как замена ответственности властей по защите. Как государства-члены, мы должны сделать все возможное для того, чтобы положить конец безнаказанности за любые нарушения международного гуманитарного права. Необходимо обеспечивать привлечение к ответственности независимо от того, кто совершил то или иное преступление или нарушение. Международный уголовный суд должен играть ведущую роль в привлечении к ответственности сторон в конфликте и восстановлении чувства справедливости на международном уровне. Это, несомненно, позволило бы улучшить защиту гражданских лиц и добиться заметного прогресса.

Г-н Ма Чжаосюй (Китай) (*говорит по-китайски*): Прежде всего я хотел бы приветствовать Вас, г-жа министр иностранных дел, в Нью-Йорке на посту Председателя этих открытых прений. Я благодарю Генерального секретаря Гутерриша и Президента Международного Комитета Красного Креста г-на Мауэра за их брифинги. Я также внимательно выслушал брифинг г-на Борелло.

В этом году мы отмечаем семидесятую годовщину принятия четвертой Женевской конвенции 1949 года о защите гражданского населения во время войны, а также двадцатую годовщину принятия Советом Безопасности резолюции 1265 (1999), в соответствии с которой защита гражданских лиц в вооруженном конфликте была включена в повестку дня Совета. Международное сообщество уделяет большое внимание защите гражданских лиц в вооруженном конфликте как одному из основных пунктов повестки дня Совета, и Совет добился успехов в содействии развитию механизмов и, в определенной степени, в обеспечении прогресса в деле ее осуществления. Тем не менее гражданские лица по-прежнему несут на себе основное бремя в качестве жертв войн и вооруженных конфликтов, и

именно они в подавляющем большинстве случаев становятся жертвами конфликтов.

Ситуация в области международной безопасности остается серьезной. В некоторых регионах продолжаются вооруженные конфликты, приводящие к большим жертвам среди гражданского населения. Следует принимать прагматичные и эффективные меры для обеспечения охраны и безопасности гражданских лиц в условиях конфликта. С учетом этого Китай вносит следующие четыре предложения.

Во-первых, мы должны устранять как симптомы, так и коренные причины, укреплять превентивную деятельность и заниматься основами вопроса защиты гражданских лиц. Предотвращение, сокращение масштабов и урегулирование конфликтов, а также разрешение споров мирным путем являются наиболее эффективными средствами обеспечения защиты гражданских лиц.

Будучи ядром механизма коллективной безопасности, Совет Безопасности должен добросовестно выполнять свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности и урегулированию конфликтов за счет поощрения диалога, консультаций и политических переговоров, с тем чтобы гражданские лица были защищены от страданий, причиняемых войной. Мы должны противостоять применению силы или угрозе ее применения на каждом этапе, а также отвергать политику силы и запугивание.

Международное сообщество должно разработать концепцию общей, всеобъемлющей, коллективной и устойчивой безопасности; налаживать партнерские отношения на основе диалога, дружбы, отказа от конфронтации и принципа неприсоединения; а также добиваться прочного мира и всеобщей безопасности во всем мире. Мы должны помнить о нашем общем для всего человечества будущем; выступать в поддержку концепции глобального управления, предусматривающей нейтральные консультации, совместный вклад и взаимный обмен; а также стремиться к созданию мирной и стабильной международной обстановки.

Во-вторых, согласно международному праву и соответствующим резолюциям Совета Безопасности национальные правительства и стороны в конфликте обязаны брать на себя ответственность за защиту гражданских лиц. Все национальные правительства, безусловно, несут главную ответственность за защиту своих гражданских лиц, и их роль незаменима. Международное сообщество должно оказывать конструктивную помощь в этом отношении и при этом уважать суверенитет соответствующей страны.

Действия сторон в конфликте регулируются международным правом и резолюциями Совета Безопасности. В ситуациях, когда конфликты неизбежны, необходимо прилагать все возможные усилия для того, чтобы не причинять вреда ни в чем не повинным мирным жителям; предотвращать злоупотребление силой и действия, предпринимаемые без учета гуманитарных последствий; а также избегать асимметричного применения силы и использования оружия взрывного действия в густонаселенных районах. Попытки получить военные преимущества посредством совершения нападений на гражданское население должны быть строго запрещены. Нарушения норм международного гуманитарного права в условиях вооруженного конфликта, такие как угрозы или нападения на гражданских лиц, должны расследоваться и караться в соответствии с законом.

В-третьих, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны эффективным образом выполнять свои обязанности по защите гражданских лиц в строгом соответствии с мандатами, порученными им Советом. Для выработки четких, реально выполнимых и жизнеспособных мандатов Совету следует всесторонне рассматривать ситуации принимающих стран и их потребности в плане потенциала и условий работы миротворческих миссий. Все миссии должны разрабатывать четкие планы с учетом ограниченности условий их работы, укреплять свою внутреннюю координацию и обеспечивать эффективное выполнение своего мандата. Нам нужно расширять международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и решительно пресекать террористические акты, которые ставят под угрозу безопасность гражданских лиц.

Необходимо увеличивать гуманитарную помощь, оказываемую гражданским лицам, которые затронуты вооруженным конфликтом. Гуманитарным организациям следует поощрять дух гуманности, братства и самоотверженности, отстаивать основополагающие принципы нейтралитета, бес-

пристрастности и независимости, укреплять свой гуманитарный характер и профессионализм и избегать участия в каких-либо конфликтах. Мы должны укреплять защиту гуманитарного персонала, медицинских работников и учреждений, а также определенных уязвимых групп, таких как женщины, дети, беженцы и перемещенные лица.

В-четвертых, все учреждения Организации Объединенных Наций и различные гуманитарные организации должны демонстрировать свой опыт и преимущества и в полной мере использовать уникальную роль региональных и субрегиональных организаций, таких как Африканский союз и Лига арабских государств. Они должны совершенствовать механизмы связи в плане предоставления информации о политике и помогать принимающим странам в укреплении их потенциала в области защиты гражданского населения. Неправительственные организации должны уважать правительства принимающих стран, всесторонне консультировать заинтересованные страны и играть конструктивную роль. Организации Объединенных Наций следует поддерживать связь со всеми сторонами конфликта, расширять свое руководство операциями по оказанию гуманитарной помощи и обеспечивать всестороннюю и адресную защиту пострадавшим гражданским лицам.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас и сегодняшних докладчиков, а также выразить председательствующей в Совете делегации Индонезии признательность за организацию сегодняшних прений по вопросу о защите гражданских лиц. Мы также приветствуем министров, присутствующих сегодня в Совете.

Хотя мы отмечаем двадцатую годовщину включения Советом Безопасности вопроса о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах в свою повестку дня, мы по-прежнему становимся свидетелями того, как конфликты и насилие создают угрозу гражданскому населению. В докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц за 2019 год (S/2019/373) нарисована мрачная картина. Соединенные Штаты твердо убеждены в том, что строгое соблюдение норм международного гуманитарного права всеми сторонами конфликта имеет принципиально важное значение для защиты гражданских лиц, но мы также знаем, что законы войны не всегда соблюдаются повсеместно и что это часто имеет серьезные последствия. Мы согласны с тем, что государства-члены могут и должны делать больше для защиты гражданских лиц. И хотя крайне важно признать, что война имеет трагические последствия для гражданского населения, и сосредоточить на них внимание, не менее важным являются и оценка ситуаций, в которых удалось избежать вреда, а также понимание путей достижения таких результатов. Многие страны, включая Соединенные Штаты, в своих вооруженных силах осуществляют строгие программы по вопросам обеспечения защиты гражданских лиц в соответствии с международным гуманитарным правом. Рекомендации, которые мы выработали по результатам исследования потерь среди гражданского населения в 2018 году, используются для совершенствования существующей политики и практики. Соединенные Штаты обмениваются передовым опытом и используют его, в том числе на двустороннем уровне и в операциях коалиционных сил. Мы призываем другие государства последовать нашему примеру.

В глобальном масштабе массовое перемещение населения и нападения на гражданских лиц стали слишком распространенными явлениями, а нападения на медицинский и гуманитарный персонал, который прилагает неустанные усилия для облегчения страданий и спасения жизни людей, являются отличительной чертой многих конфликтов. В Сирии гражданские лица на протяжении всего восьмилетнего конфликта страдают от рук правительства, которое вопиющим образом игнорирует их жизнь, в том числе применяет в городских условиях ужасное химическое оружие и неизбирательное оружие, такое как бочковые бомбы. И я должен отметить, что «белые каски», вопреки неоднократным попыткам России очернить их, продолжают героически помогать сирийским гражданским лицам, подвергающимся нападению со стороны их собственного правительства, нападениям, которые, как мы знаем, Россия предпочитает игнорировать.

В Бирме военные и службы безопасности изгнали более 1,1 миллиона гражданских лиц из их домов. Около 1 миллиона человек томятся в лагерях беженцев в Бангладеш. Ведущиеся в штатах Ракхайн, Шан и Качин боевые действия продолжают наносить людям ущерб и приводить к перемещению людей, многие из которых отчаянно нуждаются в гуманитарной помощи. В Южном Судане

отсутствие безопасного, оперативного и беспрепятственного гуманитарного доступа означает, что люди голодают, а дети напрасно страдают. Более 200 000 южносуданцев, зная, что дома им находиться небезопасно, бежали в пункты защиты гражданского населения. Опасения у них возникают из-за вопиющего сексуального и гендерного насилия в отношении женщин в их повседневной жизни. Мы должны привлечь виновных к ответственности и обеспечить жертвам справедливость.

Крайне важно, чтобы гуманитарные организации имели беспрепятственный доступ к нуждающемуся населению, и они заслуживают высокой оценки за работу, которую они проводят для защиты гражданского населения в сложнейших условиях. Мы поддерживаем приоритет защиты и продолжаем оказывать поддержку гуманитарным организациям в укреплении усилий, которые они прилагают для обеспечения защиты, особенно с целью усиления защиты на уровне общин с использованием возможностей местного населения и партнеров.

Центральную роль в защите гражданских лиц в условиях конфликта стало играть миротворчество. Поскольку более 95 процентов миротворцев Организации Объединенных Наций сегодня имеют мандаты, предусматривающие защиту гражданских лиц, защита гражданских лиц занимает центральное место в современных операциях по поддержанию мира. Тем не менее, все еще слишком много миротворцев не принимают необходимых мер для защиты гражданских лиц. Для устранения этих недостатков мы поддерживаем усилия Генерального секретаря по институционализации культуры результативной работы, в рамках которой развертываются только самые высокоэффективные воинские и полицейские контингенты. Мы с нетерпением ожидаем дальнейшего применения нормативного рамочного подхода Генерального секретаря к оценке результативности, а также реализации его приверженности созданию системы, обеспечивающей ответственность. Соединенные Штаты решительно поддерживают намерение повысить эффективность защиты гражданского населения и призывают все государства-члены сделать то же самое и поддержать Кигалийские принципы, разработанные для оказания миротворцам помощи в успешном выполнении их мандатов по защите гражданского населения. Мы также приветствуем предстоящую публикацию пересмотренной стратегии Организации Объединенных Наций в области защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, особенно включение в нее добавления, касающегося ответственности. Существенное улучшение защиты гражданских лиц в операциях по поддержанию мира требует определения стандартов, систематической оценки их соблюдения и обеспечения ответственности за результаты работы.

Мы также знаем, что расширение полного, равноправного и конструктивного участия женщин в миротворческой деятельности повышает оперативную эффективность и способность миссии выполнять задачи по защите гражданского населения. Мы поддерживаем усилия, направленные на устранение препятствий на пути расширения участия женщин и на повышение их безопасности в миротворческих операциях.

Просто возмущаться сообщениями об ужасах, которые приходится переживать гражданским лицам, оказавшимся в ловушке конфликтов, которых они не развязывали, недостаточно. Свою приверженность защите гражданских лиц мы должны доказать путем воплощения нашей риторики в конкретные дела. Международное сообщество должно постоянно уделять внимание проблеме защиты гражданских лиц и разрабатывать меры реагирования на нее.

Г-н Делаттр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы искренне поблагодарить Индонезию как Председателя Совета Безопасности за организацию этих очень важных прений по случаю двадцатой годовщины включения вопроса о защите гражданских лиц в повестку дня Совета Безопасности и хотел бы приветствовать присутствующую здесь министра иностранных дел Индонезии, которая руководит нашей работой. Г-жа Председатель, вклад Вашей страны и Ваших военнослужащих в поддержание мира и в усилия, которые Организация Объединенных Наций прилагает для защиты гражданских лиц, неоценим. Эти прения предоставляют всем нам прекрасную возможность подвести итоги работы Совета Безопасности и наметить пути для достижения прогресса в этой области. В этих усилиях руководством к действиям должны служить нам доклад Генерального секретаря (S/2019/373) и его амбициозные рекомендации. Я хотел бы также приветствовать других присутству-

ющих на этом заседании министров и поблагодарить Генерального секретаря, Президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и Исполнительного директора Центра по проблемам гражданских лиц в условиях конфликта г-на Федерико Борелло за их содержательные брифинги.

Давайте внесем ясность в факты. Конфликты продолжаются дольше и становятся все более сложными, а их последствия для гражданского населения столь же серьезны, как и в эпоху крупных глобальных конфликтов. В Сирии, Южном Судане, Демократической Республике Конго, Ливии, Йемене, Бирме, Афганистане и Ираке насилие в отношении гражданских лиц носит массовый характер. Для противодействия этой тенденции Совет Безопасности в течение последних 20 лет принимает конкретные меры по защите гражданских лиц. Я хотел бы подчеркнуть два основных момента, которые мои коллеги уже в основном обсудили и обсудили хорошо.

Во-первых, цель защиты гражданского населения ставится именно в мандатах, которыми наделяются операции по поддержанию мира. Благодаря усилиям Генерального секретаря, защита гражданских лиц обеспечивается всеми компонентами миссий — военным, полицейским и гражданским, — включая их отделы по правам человека. Все эти компоненты миссий работают все более слаженно. В ходе оценки эффективности операций по поддержанию мира, при подсчете потерь среди гражданского населения в полной мере учитывается задача его защиты. Нам следует развивать это достижение путем предоставления таким операциям средств для принятия соответствующих мер, наделяя их мандатами, предусматривающими возможность применения силы, и выделяя для этого достаточные ресурсы.

Мое второе замечание касается политики должной осмотрительности в отношении прав человека, которая направлена на обеспечение того, чтобы миротворцы служили примером в этом плане, и которая способствует признанию сил Организации Объединенных Наций местным населением. Эта политика приобретает новую форму в системе обеспечения соблюдения прав человека и международного гуманитарного права Сахельской группы пяти. Совет Безопасности совершенно по-новому подошел к этому вопросу, поставив задачу защиты гражданского населения в качестве одного из необходимых условий приведения в оперативную готовность Объединенных сил Сахельской группы пяти. Мы высоко ценим техническую помощь, оказываемую Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, позволяющую странам Сахельской группы пяти выполнять свои обязательства, а также финансовую поддержку со стороны Европейского союза. Со временем нужно будет мобилизовать необходимые ресурсы на поддержку системы защиты подобного рода. Организация Объединенных Наций призвана играть все более важную роль в этом деле там, где речь идет о деятельности региональных миротворческих операций. В этой связи Франция, не претендуя на исчерпывающее изложение всех аспектов, считает, что Совет должен удвоить свои усилия по меньшей мере на пяти направлениях.

Первоочередной задачей является обеспечение соблюдения соответствующих международных конвенций, главными среди которых являются Женевские конвенции, семидесятую годовщину которых мы сейчас отмечаем. В эту категорию я включаю также конвенции по правам человека, в частности Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, а также различные договоры о контроле над вооружениями. В этой связи Франция по-прежнему всецело привержена универсализации Договора о торговле оружием, который стал одним из основных столпов защиты гражданского населения. Франция настоятельно призывает основных экспортеров и импортеров оружия ответственно подходить к обеспечению соблюдения этого договора, который имеет ключевое значение для сдерживания бесконтрольного распространения такого оружия и его смертоносных последствий для гражданского населения.

Вторая приоритетная задача заключается в защите гуманитарного и медицинского персонала и инфраструктуры. Только с начала текущего года Управление поддержки миссий сообщило о более чем 300 нападениях на медицинские объекты или медицинских работников. В Сирии в ходе всего одной наступательной операции режим и его сторонники в Идлибе нанесли целенаправленные удары в общей сложности по 19 больницам, и это помимо недавнего, совершенного в минувшее воскресенье нападения на медицинский центр в Кафр-Набале.

Это совершенно неприемлемо. В этой связи позвольте мне напомнить о том, что сказал министр по делам Европы и иностранных дел Франции Жан-Ив Ле Дриан на заседании по формуле Аррии, состоявшемся 1 апреля в контексте совместного председательства Франции и Германии в Совете Безопасности:

«Наша обязанность отыскать оперативные средства обеспечения защиты тех мужчин и женщин, которые ежедневно воплощают в себе дух Женевских конвенций 1949 года».

На национальном уровне Франция преисполнена решимости обеспечивать учет необходимости защиты гуманитарного и медицинского персонала в ходе проведения военных операций, начиная с этапа их планирования. Для их защиты от враждебных действий может быть разрешено применение силы. Что касается гуманитарных работников, то медицинские учреждения, расположенные на театрах военных действий, включаются нашими вооруженными силами в соответствующие списки объектов, не подлежащих целенаправленным нападениям.

Обучение правилам защиты гуманитарного и медицинского персонала является также немаловажным компонентом наших программ подготовки, в том числе в Африке, — компонентом, включенным в учебные программы, проводимые Международным комитетом Красного Креста в Либревильской школе подготовки кадров. В Мали консультанты по правовым вопросам в операции «Бархан» на протяжении вот уже нескольких лет проводят для малийских сил информационно-просветительские мероприятия в рамках регулярной подготовки по вопросам права вооруженных конфликтов. Согласно резолюции 2462 (2019) о борьбе с финансированием террористических актов, принятой во время председательства в Совете Франции, мы уделяем большое внимание обеспечению того, чтобы меры, принимаемые в борьбе с терроризмом, не оказывали негативного воздействия на деятельность гуманитарного персонала. В этой связи мы будем и впредь проявлять особую осторожность, с тем чтобы такой персонал не подвергался необоснованному судебному преследованию за деятельность, проводимую в строгом соответствии с принципами гуманитарного права.

Третья приоритетная задача заключается в повышении эффективности защиты на местах детей и женщин. Сделать в этой важной области предстоит еще многое. Для этого необходимо направлять в миротворческие операции советников по вопросам защиты детей и женщин. Для этого также требуется всеобщее признание Принципов и установок в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, также известных как Парижские принципы, Декларации о безопасности школ и Ванкуверских принципов миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат.

Четвертый приоритет, которым нам следует руководствоваться, — это обеспечение эффективной защиты журналистов в ситуациях вооруженных конфликтов согласно резолюциям 1738 (2006) и 2222 (2015). В своих многоплановых усилиях в этом отношении Франция морально готовит французских и иностранных журналистов к работе в весьма опасных условиях.

Пятая приоритетная задача — это борьба с безнаказанностью и надлежащее судебное преследование за совершенные преступления. Во-первых, гражданское население будет защищено только в том случае, если те, кто совершает преднамеренные нападения на него, будут подвергаться наказаниям. Совету надлежит более систематично применять индивидуальные санкции в отношении тех, кто несет ответственность за нарушения гуманитарного права и норм в области прав человека, сексуальное насилие и серьезные преступления в отношении детей. Во-вторых, необходимо обеспечивать торжество справедливости для пострадавших. Для этого нам необходимо укреплять национальный потенциал, обеспечивать систематическое проведение беспристрастных и независимых расследований, а в тех случаях, когда национальных механизмов недостаточно или они неадекватны, решительно отстаивать использование международных механизмов. Они должны обеспечиваться необходимыми ресурсами, иметь возможность полагаться на всестороннее сотрудничество государств и привлекать к такому сотрудничеству местные общины.

Поэтому в двадцатую годовщину включения в повестку дня Совета Безопасности вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте как никогда важно обеспечить ясность в этом вопросе и решимость заниматься им. Именно поэтому г-н Ле Дриан и его немецкий коллега Хайко Маас при-

няли 1 апреля решение (см. S/PV.8499) выступить с международной инициативой «Гуманитарный призыв к действиям», чтобы резолюции Совета можно было воплощать в жизнь на местах. Как ранее заявил министр Германии, Франция и Германия надеются, что в ответ на «Гуманитарный призыв к действиям» государства примут в преддверии следующей сессии Генеральной Ассамблеи декларацию обязательств по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права. Это наш долг перед гражданским населением, которое мы обязаны защищать.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Мы благодарим председательствующую в Совете Индонезию за созыв этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте — вопросу, который для нашей страны тоже является одним из приоритетных. Мы особенно рады Вашему, г-жа Председатель, присутствию, равно как и присутствию других высокопоставленных представителей. Мы также признательны Генеральному секретарю, Президенту Международного комитета Красного Креста г-ну Петеру Мауреру и Исполнительному директору Центра по проблемам гражданских лиц в условиях конфликта г-ну Федерико Борелло за их важные брифинги.

Хотелось бы напомнить, что мы отмечаем семидесятую годовщину принятия Женевских конвенций, в частности четвертой Женевской конвенции, касающейся защиты гражданских лиц.

Перу является страной, приверженной международному гуманитарному праву и международному праву в области прав человека. Наша страна является участницей основных международных документов в обеих областях и, соответственно, уточнив их положения, включила их в наше национальное законодательство и осуществляет их на национальном уровне. Мы считаем, что ответственность Совета Безопасности за защиту гражданского населения согласно положениям международного гуманитарного права имеет первостепенное значение. На Совете лежит моральная и юридическая обязанность принимать согласованные меры к тому, чтобы положить конец страданиям миллионов людей в таких странах, как Йемен, Сирия, Ливия и Палестина.

В этой связи мы подчеркиваем, что 119 государств, в том числе Перу и девять других членов Совета, присоединились к составленному Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности кодексу поведения в отношении массовых злодеяний, который обязывает нас действовать своевременно и решительно в целях предотвращения и пресечения таких преступлений. Мы считаем, что принцип суверенитета каждого государства подразумевает его главную ответственность за защиту своего народа и что согласно Уставу Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда национальные власти не способны защищать свое население, эту обязанность должно брать на себя международное сообщество в соответствии с международным правом.

В этой связи Перу придерживается концепции ответственности по защите. Мы также отмечаем, что некоторые операции по поддержанию мира, развернутые в соответствии с резолюцией Совета, наделены мандатами по защите гражданского населения, в том числе от действий регулярной армии их собственных государств.

В последнем докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2019/373) подчеркивается срочная необходимость устранить негативные последствия, вызванные применением оружия взрывного действия в густонаселенных районах, в результате которого не только погибли миллионы людей, но также был нанесен ущерб инфраструктуре и возникли перебои в оказании основных услуг, что привело к вынужденному перемещению и экономической изоляции жертв. Это означает более строгое соблюдение норм международного гуманитарного права и права прав человека в целях обеспечения защиты гражданских лиц, в том числе во время нападений на школы и медицинские учреждения в ходе вооруженных конфликтов. Кроме того, должный уход за жертвами и их реабилитация являются основным элементом любого устойчивого процесса миростроительства, особенно с учетом психологического воздействия конфликтов на гражданское население, в частности на его наиболее уязвимые слои.

Мы считаем важным учитывать потребности и проблемы пострадавших общин в целях улучшения их защиты. Мы хотели бы обратить внимание на ту роль, которую призваны играть молодежь и женщины в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, установления правосудия и примирения.

Также важно обеспечить привлечение к ответственности за чудовищные преступления. Поэтому мы поддерживаем деятельность международных следственных механизмов по расследованию тяжких преступлений, в частности механизмов, созданных для расследования преступлений, совершенных ДАИШ. Мы также считаем, что универсализация международной уголовной юрисдикции позволит более эффективно предотвращать страдания гражданского населения в ходе конфликтов.

В заключении я хотел бы воздать должное гуманитарным организациям и их сотрудникам, а также «голубым беретам», которые обеспечивают защиту гражданских лиц в районах конфликтов в самых трудных условиях и рискуют своими жизнями ради спасения других.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, г-жа Председатель, я хотел бы поблагодарить Ваше Превосходительство и правительство дружественной нам Индонезии за организацию этих важных прений. Я также хотел бы выразить нашу признательность Его Превосходительству Антониу Гутерришу, г-ну Петеру Мауэру и г-ну Федерико Борелло за их ценные выступления и за участие в сегодняшнем заседании.

Я присоединяюсь к заявлению, с которым выступит Постоянный представитель Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

В 2019 году отмечается семидесятая годовщина принятия Женевских конвенций 1949 года, а также двадцатая годовщина принятия резолюции 1265 (1999) Совета Безопасности и включения вопроса о защите гражданских лиц в повестку дня Совета в качестве постоянного пункта. Тем не менее при защите гражданских лиц мы сталкиваемся с теми же сложностями, что и 20 лет назад. Цикл насилия будет приносить страдания миллионам ни в чем не повинных гражданских лиц в районах конфликтов в течение еще 20 лет, если мы не примем серьезные и незамедлительные меры, которые бы отражали неоднократные призывы и просьбы к государствам-членам, должностным лицам Организации Объединенных Наций и международному сообществу бороться с этим явлением. Мы разделяем обеспокоенность Генерального секретаря этой проблемой, которую он выразил в своем докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в этом году (S/2019/373).

В своем заявлении я хотел бы остановиться на трех главных вопросах: обеспечение соблюдения норм международного права и доступа к гуманитарной помощи, привлечение к ответственности и способы более эффективного обеспечения защиты гражданского населения.

Во-первых, причина совершения злодеяний в отношении ни в чем не повинных гражданских лиц во всем мире заключается в пренебрежении нормами международного гуманитарного права и преднамеренном их нарушении. До сих пор некоторые стороны конфликтов полностью игнорируют свои обязательства по международному гуманитарному праву. Они рассматривают нормы международного права просто как чернила на бумаге. Мы все являемся свидетелями нападений на медицинские учреждения, школы и гуманитарный персонал. Мы также являемся свидетелями того, как создаются препятствия в доступе к гуманитарной помощи и как голод и сексуальное насилие используются в качестве метода ведения военных действий. Поэтому мы особо подчеркиваем, что все стороны того или иного соглашения должны соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека. Они также должны выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности. В этой связи мы вновь призываем воздерживаться от применения права вето, когда вопрос касается доставки гуманитарной помощи нуждающемуся и находящемуся в условиях блокады гражданскому населению во время конфликтов.

Во-вторых, еще один фактор, который усугубляет бесконечный цикл насилия в отношении гражданского населения в условиях конфликта, это безнаказанность. Некоторые стороны вооруженных конфликтов продолжают совершать преступления в отношении гражданского населения и нарушать нормы международного права; им не препятствуют и их не привлекают к ответственности за это. В этой связи Кувейт поддерживает применение инструментов, имеющихся в распоряжении у Совета Безопасности, в том числе задействование комитетов Совета по санкциям и миссий по установлению фактов, с тем чтобы гарантировать привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления

во время вооруженных конфликтов, и предать их правосудию.

В-третьих, важно знать, что в докладе Генерального секретаря четко изложены все необходимые шаги и меры, которые должны быть реализованы для повышения эффективности выполнения мандата по защите гражданских лих и прекращения преступлений, совершаемых по отношению к ним. Этого можно добиться посредством обеспечения немедленного и конкретного прогресса в осуществлении трех рекомендаций, которые он упомянул в предыдущем докладе (S/2018/462), а именно: разработки национальной рамочной стратегии защиты гражданских лиц, усиления соблюдения и уважения закона негосударственными вооруженными группами и содействия соблюдению норм международного права на основе подотчетности. Мы разделяем мнение Индонезии относительно важности уделения внимания участию общества и расширения его роли в защите гражданских лиц.

Наконец, что касается вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, Государство Кувейт стремится укрепить институциональную и нормативную базы защиты населения, исходя из горького опыта нашей страны, от которого до сих пор страдают многие наши жители. В этой связи мы предложили проект резолюции по вопросу о лицах, пропавших без вести в ходе вооруженных конфликтов. Мы благодарим г-на Петера Мауэра, который сегодня в своем заявлении подчеркнул продолжающиеся гуманитарные страдания и их негативное воздействие. Совет Безопасности не располагает стандартными формулировками по вопросу о пропавших без вести лицах, но если бы этот вопрос рассматривался в самом начале того или иного конфликта в соответствии с четко установленными параметрами, это оказывало положительное влияние на постконфликтное соглашение и этап примирения, а также на восстановление отношений между сторонами и укрепление доверия. Кроме того, цель этого проекта резолюции заключается в подтверждении важного значения соответствующих норм международного гуманитарного права и права прав человека о лицах, пропавших без вести в ходе вооруженных конфликтов. Во время своего председательства в Совете в следующем месяце Государство Кувейт организует заседание для ознакомления членов с этим вопросом. Мы надеемся на то, что наш проект резолюции будет принят на этом заседании.

Даже спустя 20 лет после того, как Совет Безопасности принял мандат по защите гражданских лиц, этот вопрос остается как никогда важным. Мы, как члены Совета, должны активизировать наши усилия для обеспечения того, чтобы ни в чем не повинные гражданские лица не расплачивались за конфликты, частью которых они стали против своей воли. Мы должны взять на себя ответственность и всерьез заняться обеспечением мира и поиском путей прочного политического урегулирования конфликтов, особенно в Африке и на Ближнем Востоке. Народы мира заслуживают большего, чем просто слова и постоянные осуждения.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно выполнить свою работу. Просьба к делегациям, подготовившим развернутые заявления, распространить их текст в письменном виде, а при выступлении в зале Совета ограничиваться их сокращенной версией.

Я хочу сообщить всем, кого это касается, что ввиду большого числа выступающих, сегодняшние открытые прения будут проходить без перерыва на обед.

Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Румынии.

Г-н Мелешкану (Румыния) (*говорит по-английски*): Я благодарю Индонезию за организацию сегодняшних прений на тему, имеющую для нас чрезвычайно большое значение.

Румыния присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Наши обсуждения проводятся в весьма подходящий момент и служат той данью, которую мы можем воздать по случаю двадцатой годовщины принятия резолюции 1265 (1999) — первой резолюции Совета Безопасности, посвященной защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Приняв ту резолюцию, Совет Безопасности признал, что гражданские лица составляют подавляющее большинство жертв в вооруженных конфликтах и во все большей мере подвергаются преднамерен-

ным нападениям со стороны комбатантов и вооруженных элементов. В этом году отмечается также семидесятая годовщина принятия четырех Женевских конвенций, составляющих краеугольный камень международного гуманитарного права. В этих конвенциях, принятых после Второй мировой войны, четко установлено, что тем, кто больше не принимает участия в боевых действиях, — раненым, больным, военнопленным и гражданским лицам, включая гражданских лиц, живущих в условиях оккупации, — должна обеспечиваться защита, а их жизнь и достоинство должны защищаться без какого-либо неблагоприятного различия. Мы благодарим Генерального секретаря за представление сегодняшнего доклада (S/2019/373), в котором изложены все наши успехи в этом деле и стоящие перед нами проблемы. Позвольте мне поделиться с Советом некоторыми аспектами вклада нашей страны в усилия системы Организации Объединенных Наций по защите гражданского населения.

Являясь одной из стран, предоставляющих свои контингенты для операций по поддержанию мира, что мы делаем на протяжении более 28 лет, Румыния постоянно проводит тщательную трехмесячную подготовку того или иного контингента до его развертывания под флагом Организации Объединенных Наций, в ходе которой темы защиты гражданских лиц и соблюдения прав человека занимают важнейшее место. В настоящее время Румыния взаимодействует с большинством отдельных сотрудников полиции и военнослужащих в составе миротворческих миссий, наделенных мандатом защищать гражданское население. Я имею в виду миссии в Гаити, Мали, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Южном Судане. Мы высоко ценим инициативу Генерального секретаря «Действия по поддержанию мира», выдвинутую им в сентябре 2018 года. Декларация о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира получила одобрение более чем 150 государств-членов Организации Объединенных Наций, в том числе и Румынии, что служит наглядным доказательством того значения, которое мы придаем этому вопросу.

Первого апреля Румыния также одобрила предложенную в 2017 году Францией политическую декларацию о защите медицинского персонала в условиях вооруженных конфликтов. При рассмотрении различных аспектов вопроса, касающегося положения гражданского населения в условиях вооруженного конфликта, мы также имеем в виду опасности и проблемы, переживаемые детьми. Мы одобрили Декларацию о безопасности школ, Парижские обязательства и Парижские принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат.

По нашему мнению, женщины тоже нуждаются в особых мерах защиты. Одной из важнейших мер в этом плане является направление в состав миротворческих миссий как можно большего числа женщин. Я с гордостью сообщаю Совету о том, что в нашем контингенте военных наблюдателей и штабных офицеров женщины составляют 17 процентов. Мы решительно поддерживаем предложение Генерального секретаря о разработке национальной рамочной стратегии защиты гражданских лиц.

В заключение я хотел бы еще раз заявить о том, что наша страна преисполнена решимости эффективно содействовать выполнению решений и мандатов, утверждаемых Советом, кандидатом на избрание в который мы являемся в этом году.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Камбоджи.

Г-н Уч (Камбоджа) (*говорит по-английски*): Я хотел бы дать высокую оценку инициативе Индонезии организовать сегодняшние открытые прения по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, которые являются весьма своевременными в нынешней критической международной обстановке в плане безопасности. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его информативный брифинг.

Камбоджа внимательно отнеслась к горячему призыву Президента Международного комитета Красного Креста и Исполнительного директора Центра по проблемам гражданских лиц в условиях конфликта соблюдать нормы международного права и принципы гуманитарной деятельности. Нет никакого сомнения в том, что нынешняя международная обстановка в плане безопасности остается мрачной. Ввиду изменяющегося характера вооруженных конфликтов гражданское население различных регионов мира продолжает нести тяжелые

потери. Однако защита гражданского населения остается для международного сообщества весьма непростой задачей.

За прошедшие 20 лет Совет Безопасности принял многочисленные резолюции и заявления Председателя и разработал правовые рамки для укрепления защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Кроме того, защита гражданского населения стала одной из основных задач операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Вклад Камбоджи в дело обеспечения международной безопасности и поддержания мира хорошо задокументирован. Будучи в начале 1990-х годов государством, принимавшим миротворческие силы, с 2006 года Камбоджа является государством, активно развертывающим своих служащих в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, направив почти 6000 военнослужащих в восемь стран Африки и Ближнего Востока. Что касается направления в миссии Организации Объединенных Наций женщин-офицеров, то в этом плане в 2017 году Организация Объединенных Наций выдвинула Камбоджу на первое место среди членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и на второе — в Азии в целом. Руководствуясь нашим практическим опытом, я хотел бы высказать в ходе сегодняшних прений пять соображений.

Во-первых, при выполнении своей обязанности защищать гражданское население операции по поддержанию мира должны строго соблюдать параметры мандата, которым их наделил Совет Безопасности. Тем не менее эта обязанность не может подменять собой ответственность и обязанности правительства соответствующей страны и сторон конфликта. Кроме того, необходимо и далее укреплять связи и отношения искренней дружбы между миротворцами, местными властями и населением посредством завоевания их доверия и поддержки. На этой неделе в «Новостях Организации Объединенных Наций» была опубликована статья под названием «Камбоджа: оплата долга миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций», в которой рассказывается о том, как камбоджийские миротворцы проводят инспекцию одной из водоочистных станций. Камбоджийский контингент вовсе не обязан заниматься очисткой воды для своих коллег из Организации Объединенных Наций, но это свидетельствует о совместном и коллегиальном подходе к делу миротворчества в духе сотрудничества — подходе, возникшем в результате недавно сложившихся исторических связей.

Во-вторых, между местными властями и многонациональными силами крайне необходимо налаживать регулярное и тесное сотрудничество в целях своевременного сбора информации до возникновения конфликта и проведения безопасной и скорейшей эвакуации гражданского населения из районов вооруженных конфликтов. Необходимо прилагать дальнейшие усилия к своевременному обеспечению защиты и медицинского обслуживания беженцев во время вооруженного конфликта. В некоторых опасных ситуациях наши войска принимают участие в совместных скоординированных мерах реагирования, проводя регулярное патрулирование и контролируя передвижение внутренне перемещенных лиц и лагеря беженцев в целях защиты гражданского населения от вооруженных нападений. Кроме того, абсолютно необходимо строго контролировать пункты прохода в лагеря беженцев и выхода из них, чтобы не допускать ввоза туда оружия и потенциально опасных веществ, которые могли бы поставить под угрозу безопасность и защиту проживающего в этих районах гражданского населения.

В-третьих, одним из важнейших факторов является просвещение. Местным властям и многонациональным силам необходимо работать рука об руку в распространении информации о соответствующих законах и культуре той страны, в которой проводится та или иная операция, а в уязвимых районах — о соответствующих нормах международного права, а также о роли и обязанностях Организации Объединенных Наций в районах операций. Кроме того, необходимо повышать осведомленность местных властей и населения относительно рисков и происшествий, связанных с наземными минами и неразорвавшимися боеприпасами, а также относительно их последствий. Необходимо также укреплять профессиональные умения и навыки персонала до его развертывания в соответствии с тем, как это предусмотрено в новой реформе Организации Объединенных Наций, а также прилагать больше усилий для защиты гражданского населения и борьбы с насилием и торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации. В настоящее время по просьбе Организации Объединенных Наций Камбоджа проводит

обзор поправок к правовой базе, касающейся политики подотчетности в области поведения и дисциплины в полевых миссиях.

В-четвертых, накопленный опыт говорит об эффективности подготовки наших воинских контингентов в период до развертывания и по прибытии в район операции и о том, что такая подготовка способствует успеху операций по поддержанию мира. В распоряжении войск должна быть надежная полевая поддержка, адекватная техника и современные технологии. Поэтому в марте прошлого года наше правительство внесло свой скромный вклад на этом направлении, предоставив бронетранспортеры своим камбоджийским миротворческим силам Организации Объединенных Наций в Мали.

В-пятых, поскольку мандаты по защите гражданского населения полностью интегрированы во все операции по поддержанию мира, при формулировании целей конкретных миссий необходимо проводить консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы повысить эффективность сил Организации Объединенных Наций и тем самым обеспечить более эффективную защиту гражданского населения.

Операции по поддержанию мира сталкиваются с беспрецедентными вызовами, поскольку негосударственные субъекты ведут подрывную деятельность против наших миротворческих сил, в результате чего большое число людей уже погибло и получило увечья. Мы в неоплатном долгу перед идущими на героические жертвы миротворцами Организации Объединенных Наций.

Завершая свое выступление, я хотел бы еще раз заявить о том, что, несмотря на все препятствия, Камбоджа твердо намерена и впредь содействовать делу осуществления этой великой задачи.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется министру иностранных дел Нидерландов.

Г-н Блок (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Должно быть очевидным, что первоочередная обязанность правительства состоит в защите своих граждан. И первоочередная обязанность правительств, объединенных в Совете, состоит в защите гражданского населения, над которым нависла угроза войны, насилия и страданий. В конце концов, мы находимся здесь именно для того, чтобы защищать людей, не так ли?

Я хотел бы поблагодарить делегацию Индонезии за привлечение всеобщего внимания к этой важной теме в рамках сегодняшней дискуссии, а Вас, г-жа Председатель, — за приглашение принять в ней участие. Я также признателен за весьма содержательные выступления г-на Маурера, г-на Борелло и Генерального секретаря, для которых повышение эффективности операций по поддержанию мира справедливо является приоритетной задачей.

Двадцать лет назад именно в этом зале наша страна присоединилась к тем, кто проголосовал за резолюцию 1265 (1999). Тогда, как и сейчас, мы были убеждены в необходимости защиты гражданского населения в условиях конфликта. Совет дал обещание. Он выразил

> «свою готовность реагировать на ситуации вооруженного конфликта, в которых жертвами оказываются гражданские лица или чинятся преднамеренные препятствия на пути предоставления гуманитарной помощи гражданским лицам» *(резолюция 1265 (1999), пункт 10)*.

Фактически, это свидетельствует о том, что Совет руководствуется соображениями защиты гражданского населения для обоснования своих действий.

Со времени принятия резолюции 1265 (1999) произошло множество событий. На наших глазах поменялась парадигма мышления; сегодня стало нормой то, что мандат операций предусматривает защиту гражданского населения. Были приняты 18 Кигалийских принципов. Они призваны содействовать защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Являясь сторонником этих принципов, мы присоединяемся к Генеральному секретарю в его призыве пополнять ряды подписавших этот документ.

В прошлом году, с учетом событий в Южном Судане и Йемене, мы подняли вопрос о конфликте и голоде, с тем чтобы запретить использование голода в качестве средства ведения войны. Мы стремимся пресечь деяния, в результате которых гражданские лица подвергаются голоду, путем их запрещения и наказания виновных в них лиц. Защита женщин от сексуального насилия также является важной проблемой.

Тем не менее, собравшись здесь, чтобы отметить 20-летие наших усилий по защите гражданских лиц, мы должны взглянуть правде в глаза и задать себе неудобные вопросы. Действительно ли нам есть, что праздновать? Воплощать высокие слова и благие намерения в реальные дела на каждодневной основе в сложнейших условиях конфликта не так легко. Когда гражданское население рассчитывает на защиту со стороны вновь развертываемых миссий, а его надежды не оправдываются, это грозит разочарованием и потерей доверия. Это подрывает легитимность как миссий по поддержанию мира, так и Организации Объединенных Наций и Совета, а, в конечном счете, и их способность предотвращать страдания людей. И мы должны всеми силами стремиться избежать этого.

Защита гражданского населения — это не какое-то бесплатное приложение к миротворческой деятельности. Она должна быть в числе основных целей каждого мандата. Она должна целенаправленно финансироваться и быть частью типового порядка действий сил. Необходимо также продвигать тему защиты гражданского населения в наших обсуждениях в Пятом комитете.

В 1999 году Совет подчеркнул, что государства несут ответственность за прекращение безнаказанности и судебное преследование лиц, ответственных за геноцид, преступления против человечности и серьезные нарушения международного гуманитарного права. Это подводит меня к моему заключительному тезису, а именно — важной роли привлечения к ответственности виновных. Как я уже подчеркивал в этих стенах, нарушения норм международного гуманитарного права и права в области прав человека не должны оставаться безнаказанными. Гуманитарное право является юридически обязательным. Соблюдение его норм — не роскошь. Это залог нашей человечности. Соблюдение норм гуманитарного права имеет решающее значение для сохранения к нам доверия. Нарушения должны становиться предметом санкционированных международным сообществом независимых расследований. И действительно, пусть преступники боятся, сознавая, что будут привлечены к ответственности. Пусть не спят ночами, зная, что настанет день, когда им придется предстать перед судом.

Сегодня я хотел бы поговорить о преступлениях, совершенных «Исламским государством Ирака и Аш-Шама» (ИГИШ), ужасающих уже одним своим огромном числом и своей тяжестью. Все мы знаем факты и все мы видели изображения. Все мы должны прилагать усилия к тому, чтобы виновные в этих чудовищных преступлениях предстали перед судом и чтобы Совет Безопасности мог четко заявить: ИГИШ совершило геноцид против езидов.

После установления фактов, сбора доказательств, расследования и установления виновности судебное преследование является последним и наиболее важным этапом в процессе привлечения виновных к ответственности. Без этого последнего шага правосудие не восторжествует. Представители ИГИШ, совершившие массовые злодеяния, должны привлекаться к ответственности по возможности в соответствующем регионе и под юрисдикцией специального или смешанного международного уголовного трибунала. Я осознаю всю сложность препятствий на пути к достижению этой цели, но нельзя забывать о том, что правосудие является непременным условием прочного мира и безопасности. Мы должны объединить усилия и шаг за шагом продвигаться к поставленной цели.

Нидерланды сделают все возможное, чтобы приблизить нас к этой цели и достичь ее. В сентябре на открытии следующей сессии Генеральной Ассамблеи Нидерланды выступят с инициативой проведения совещания на уровне министров по вопросу о судебном преследовании боевиков ИГИШ. Сегодня я призываю членов Совета Безопасности и другие стороны присоединиться к нам на этом пути к правосудию. Это наш долг перед жертвами.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Канады.

Г-жа Голдсмит-Джоунз (Канада) (*говорит по-английски*): Двадцать лет назад, когда в Совете Безопасности впервые была представлена повестка дня по защите гражданских лиц, г-н Ллойд Эксуорси, занимавший тогда пост министра иностранных дел Канады, заявил, что конечной целью работы Совета является гарантирование безопасности народов мира, а не только тех государств, в которых они живут. Это верно и сегодня. Канада гордится тем, что сыграла ключевую роль в разработке повестки дня по защите гражданского населения в качестве одного из основных принципов работы Совета. Это оз-

наменовало сдвиг в парадигме восприятия Советом международного мира и безопасности, и за прошедшие с тех пор 20 лет был достигнут значительный прогресс на этом направлении.

Мы высоко оцениваем усилия Совета по решению проблем, касающихся детей и вооруженных конфликтов; женщин и мира и безопасности; предотвращения конфликтов и миростроительства; и актуализации вопросов защиты гражданских лиц в рамках миротворческих мандатов и путем подготовки кадров, а также в контексте режимов санкций. Эта работа спасла множество жизней и подарила надежду людям в самые мрачные для них часы. Тем не менее я считаю, что все мы знаем о том, что сохраняются значительные пробелы.

Гражданские лица до сих пор составляют подавляющее большинство жертв в вооруженных конфликтах, в том числе в Йемене, Сирии, Мьянме, Южном Судане, Центральноафриканской Республике и странах бассейна озера Чад. Незаконные нападения на гражданских лиц однозначно представляют собой нарушение норм международного гуманитарного права и посягательство на международный порядок, основанный на правилах.

Канада встревожена тем, что, несмотря на резолюцию 2286 (2016), участились случаи применения насилия в отношении гуманитарного персонала, включая нападения на медицинский персонал и медицинские учреждения, а также на школы. Ужасает число нападений на больницы и медицинские учреждения в Идлибе, Сирия, совершенных в последние недели. Канада осуждает эти нападения и призывает тех, кто несет за это ответственность, обеспечить основную защиту гражданских лиц, застигнутых врасплох этим конфликтом.

Канада выражает свое возмущение случаями применения сексуального и гендерного насилия в качестве тактики ведения войны. Как мы отмечали в Совете в прошлом месяце, мы должны обеспечить создание прочных правовых и институциональных механизмов для борьбы с сексуальным и гендерным насилием в условиях вооруженного конфликта и принятие мер по проведению расследований и судебному преследованию виновных. Канада принимает участие в деятельности такого рода.

В этом зале и на месте событий Канада уже доказала свою эффективность в деле защиты гражданских лиц. Во время нашего пребывания на посту председателя Группы семи мы активно выступали за обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права посредством партнерских организаций. Мы считаем, что защита всех гражданских лиц требует учета гендерных аспектов. В частности, необходимо вести гуманитарную деятельность так, чтобы это учитывало менее защищенное и более уязвимое положение, в котором часто в ходе вооруженных конфликтов оказываются женщины и девочки и другие группы, включая лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов. Улучшение доступа к комплексным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья остается обязательным элементом эффективных мер реагирования. Такие меры также предполагают обеспечение целенаправленного участия женщин и девочек в процессах принятия решений, включая обеспечение доступа к ним местных женских организаций, которые лучше всех знают ситуацию.

Канада реализует политику в области защиты гражданских лиц в том числе в рамках нашего нового подхода к миротворческой деятельности. После провозглашения Ванкуверских принципов миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат мы возглавили многосторонний процесс, направленный на содействие претворению этого политического обязательства в реальные действия. В рамках нашей долгосрочной поддержки деятельности в области разминирования Канада сохраняет твердую приверженность достижению целей Оттавской конвенции и созданию к 2025 году мира, свободного от наземных мин.

Канада настоятельно призывает Совет безоговорочно поддерживать соблюдение норм международного гуманитарного права и осуждать происходящие нарушения. Мы должны и впредь принимать меры по обеспечению подотчетности. Совет должен также пропагандировать необходимость учета гендерных аспектов в контексте защиты гражданских лиц, которые связаны не только с сексуальным насилием в условиях конфликта, но и с дифференцированным воздействием вооруженных конфликтов на женщин и девочек и другие группы, сталкивающиеся с гендерными дискриминацией и насилием. Мы должны услышать их голоса; мы должны удовлетворить их потребности.

(*говорит по-французски*)

Будучи одной из сторон, играющих ведущую роль в реализации инициативы «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях», Канада настоятельно призывает Совет обеспечить более строгое привлечение к ответственности виновных в гендерном насилии и поддержать данные усилия на международном уровне и на местах. Поскольку местное население первыми сталкиваются с конфликтами, Совету следует поощрять создание местных сетей экстренного оповещения населения, урегулирование конфликтов, посредничество и примирение. Канада настоятельно призывает Совет сохранять гуманитарное пространство в контексте борьбы с терроризмом в соответствии с нормами международного гуманитарного права, международными стандартами в области прав человека и нормами международного беженского права.

Политика защиты гражданских лиц также должна последовательно реализовываться в контексте миротворческой деятельности. А для этого необходимо выделять достаточные ресурсы для целей миротворческих миссий, в том числе для финансирования должностей советников по вопросам защиты гражданских лиц, защиты детей, защиты женщин и по гендерным вопросам. Кроме того, необходимо распространять примеры передовой практики в части обеспечения эффективной работы и подотчетности при защите гражданских лиц в ходе миротворческих операций.

Последующие 20 лет подвергнут испытанию приверженность международного сообщества реализации политики защиты гражданских лиц. Мы благодарим делегацию Индонезии за организацию сегодняшних прений и за уделение заслуженного внимания вопросам защиты гражданских лиц. Совет может рассчитывать на то, что Канада будет и впредь решительно выступать за обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права и в рамках своих усилий по защите уделять первоочередное внимание защите гражданского населения.

Г-н Ковачик (Словакия) (*говорит по-английски*): Вначале я хотел бы поблагодарить делегацию Индонезии, занимающую пост Председателя, за организацию этих важных прений. Я также хотел бы выразить нашу признательность Генеральному секретарю за его недавний доклад (S/2019/373) о положении дел в области защиты гражданских лиц в мировых масштабах, а также выразить большую признательность Международному комитету Красного Креста и Центру по защите гражданских лиц в условиях конфликта.

Полностью присоединяясь к заявлению от имени Европейского союза, которое будет сделано позднее в ходе сегодняшнего дневного заседания, я хотел бы высказать ряд дополнительных соображений от имени нашей страны.

Как отмечали многие выступавшие до меня ораторы, в этом году отмечаются две важные даты: семидесятая годовщина принятия Женевских конвенций и двадцатая годовщина принятия важнейшей резолюции 1265 (1999), в которой Совет постановил включить в свою повестку дня вопрос о защите гражданских лиц. Женевские конвенции были приняты в качестве реакции на Вторую мировую войну, а упомянутая резолюция была принята в порядке реагирования на доклады Генерального секретаря о положении в Африке и о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Гражданские лица составляли подавляющее большинство жертв в ходе вооруженных конфликтов и все чаще становились мишенью для комбатантов и вооруженных формирований. Женщины, дети и другие уязвимые группы, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц, особенно часто становились мишенью для актов насилия.

Сегодня, 20 лет спустя, в докладе Генерального секретаря говорится, что «положение дел с защитой гражданских лиц сегодня, 20 лет спустя, к прискорбию, почти не изменилось» (S/2019/373, пункт 4). Гражданские лица по-прежнему составляют подавляющее большинство жертв вооруженных конфликтов, и женщины, дети и другие уязвимые группы продолжают подвергаться нападениям.

Защита гражданских лиц, хотя она и представляется единой задачей, предполагает действия в ряде областей, связанных с их защитой, начиная с разработки четких и практически осуществимых мандатов, эффективной учебной подготовки, развертывания миротворцев и соблюдения прав человека и заканчивая созданием безопасных условий для возвращения и дальнейшего развития государств.

Словакия будет и впредь поддерживать программу реформ в области сектора безопасности, в соответствии с которой стороны несут ответственность за защиту гражданских лиц, соблюдение прав человека, политический диалог и контроль над вооружениями. Гражданские лица и граждане — «это не мишень» (#notatarget), а основа основ любого государства. Без нашей защиты и уважения их прав и без создания благоприятной среды обитания мы не справимся со своей основополагающей ролью по обеспечению мира. Словакия также решительно поддерживает Международный уголовный суд (МУС) и его роль в борьбе с безнаказанностью и в привлечении виновных к судебной ответственности. Достижение универсальной юрисдикции МУС будет важным шагом в этом направлении.

Мы прошли долгий путь за последние 20 лет, но пока еще не достигли поставленной цели. К сожалению, по-видимому, мы не преодолели даже половину пути. Многое было сделано для укрепления основ защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, но характер современных способов ведения войны все более усложняет нашу задачу и поэтому необходимо прилагать больше усилий: на региональном уровне посредством более строгого соблюдения обязательств негосударственными вооруженными группами; на национальном уровне посредством разработки национальной рамочной стратегии защиты гражданских лиц и на международном уровне посредством содействия соблюдению обязательств на основе информационно-пропагандистской деятельности и обеспечения подотчетности и посредством постоянного взаимодействия и диалога по этой теме между государствами-членами, субъектами Организации Объединенных Наций и гражданским обществом.

Г-н Синирлиоглу (Турция) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить делегацию Индонезии, занимающую пост Председателя, за организацию этих своевременных прений. Мы также благодарим Генерального секретаря и докладчиков за их информативные выступления.

Вооруженные конфликты имеют колоссальные последствия для жизни людей. Миллионы мирных жителей вынуждены спасаться от ужасов войны. Они подвергаются пыткам, похищениям, насильственному перемещению и лишаются доступа к основным правам и услугам. Нападения на школы и больницы еще больше усугубляют и без того тяжелые условия вооруженных конфликтов. Положение гражданского населения в Сирии, на оккупированной палестинской территории, в Йемене, в Ливии и во многих других частях мира становится все более трагичным.

В прошлом месяце исполнилось восемь лет с начала кризиса в Сирии. Более 5,6 миллиона человек в поисках безопасности бежали из Сирии в Турцию и другие соседние страны. За последние несколько недель участились случаи нарушения режимом гуманитарного права. Сирийцы становятся мишенью для нападений, которые будут иметь гуманитарные последствия и последствия для безопасности в регионе и за его пределами.

Турция по-прежнему предоставляет главный коридор для трансграничных гуманитарных операций Организации Объединенных Наций в северной части Сирии, так как 80 процентов всех трансграничных операций проводятся через турецкую границу, через которую перемещается 31 процент всей международной гуманитарной помощи Сирии. Поэтому решающее значение имеет безопасная, своевременная и беспрепятственная доставка этой гуманитарной помощи получателям.

Одной из важных основ обеспечения защиты является международное гуманитарное право. Поскольку характер военных действий постоянно меняется, с момента подписания Женевских конвенций 70 лет назад существует необходимость в совместных усилиях по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права, в том числе необходимость в нейтральных и беспристрастных гуманитарных действиях.

За последние 20 лет, приняв многочисленные резолюции и заявления Председателя, Совет Безопасности создал прочную нормативную базу защиты гражданских лиц. Совету следует продолжать эту практику и следует принимать меры для прекращения серьезных нарушений международного гуманитарного права. С одной стороны, наша первоочередная задача должна заключаться в предотвращении конфликтов и устранении их коренных причин. С другой — государства-члены наработали собственный опыт и примеры передовой практики, и это должно надлежащим образом отражаться в работе Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности должен помнить, что случаи нарушения международного гуманитарного права происходят все чаще, и должен обеспечить полное осуществление резолюций по этому вопросу, в частности резолюций 2286 (2016) и 2417 (2018). Работа в этом направлении включает выполнение миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций своих мандатов по защите. Задача защиты гражданских лиц приобретает большое значение, поскольку вооруженные конфликты становятся все более жестокими.

По некоторым оценкам, в результате вооруженных конфликтов и насилия в своих странах 40 миллионов человек стали внутренне перемещенными лицами, а число беженцев и просителей убежища достигло 28,5 миллиона человек. Мы надеемся, что глобальный договор о беженцах 2018 года реально изменит жизнь беженцев и приведет к тому, что государства будут более справедливо распределять ответственность.

На этой неделе исполняется третья годовщина первого в истории Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, в ходе которого особое внимание уделялось защите. Если мы искренне намерены выполнить обязательства, взятые на Саммите, нам следует направить на обеспечение защиты больше энергии и ресурсов. Главной целью наших усилий должна быть защита, спасение людей и восстановление их достоинства. Именно в этом состоит наш долг, ведь мы стремимся помочь миллионам людей, которые безмерно страдают от агрессии, угнетения и дискриминации на их собственной земле и за ее пределами.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Сирийской Арабской Республики.

Г-н Джаафари (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Наша делегация ознакомилась с концептуальной запиской, подготовленной для этого заседания (S/2019/385, приложение). Мы высоко оцениваем усилия Постоянного представительства Индонезии по ее подготовке.

Наша делегация также ознакомилась с докладом Генерального секретаря, озаглавленным «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте» (S/2019/373). Я хотел бы от имени нашего правительства выступить категорически против использования термина «вооруженный конфликт» применительно к войне, которую мы и наши союзники ведем против террористических группировок «Аль-Каида», ДАИШ и Фронт «Ан-Нусра», а также связанных с ними вооруженных групп. У нас также есть много замечаний и национальных оговорок Сирии в отношении ошибочных оценок, неполной информации и выводов, содержащихся в докладе, и эти замечания и оговорки мы направим в Секретариат в официальном письме.

Защита гражданских лиц является главной обязанностью соответствующих государств и их суверенных институтов, поскольку только они несут ответственность за сохранение безопасности и стабильности на своей территории. Они несут ответственность за борьбу с терроризмом, насилием и преступностью и за пресечение всех форм вооруженного присутствия или незаконного оборота оружия. Мы благодарим министра Индонезии, затронувшую этот вопрос в своем вступительном заявлении.

На основе, созданной национальными законами и признанной Уставом Организации Объединенных Наций, Сирийская Арабская Республика будет продолжать сотрудничать со своими союзниками, будет соблюдать свои обязательства и осуществлять право на защиту своих граждан от террористических вооруженных групп, в рядах которых насчитываются десятки тысяч иностранных боевиков-террористов, прибывших в Сирию из более чем 100 государств — членов Организации. Эта оценка документально подтверждена в докладах комитетов и групп, связанных с Советом Безопасности и специализирующихся на борьбе с терроризмом. Это — не правительственная пропаганда. Эта оценка документально подтверждена в докладах различных вспомогательных контртеррористических комитетов Совета Безопасности.

Сирийский народ уже более восьми лет страдает от террористической войны, которую поддерживают, финансируют и в которую вмешиваются правительства некоторых государств, хорошо известных как спонсоры трансграничного международного терроризма. Однако, благодаря своим подлинным союзникам, которые уважают цели и принципы Устава, сирийское государство смогло сохранить функциональными свои различные национальные институты. Мы упорно и без колеба-

ний боремся с терроризмом. В то же время сирийское правительство в сотрудничестве с российским правительством и другими друзьями смогло принять важные меры, которые способствовали прекращению кровопролития, защите гражданских лиц и восстановлению безопасности. В частности, были приняты следующие меры.

Во-первых, широкие процессы национального примирения позволили тысячам боевиков сложить свое незаконное оружие в обмен на амнистию.

Во-вторых, благодаря Астанинскому соглашению, нам удалось создать зоны деэскалации, которые способствовали прекращению большей части боевых действий и восстановлению присутствия сирийского государства и его контроля на большей части территорий, ранее находившихся под контролем террористов ДАИШ, Фронта «Ан-Нусра» и связанных с ними вооруженных террористических групп.

В-третьих, в сотрудничестве со Специальным посланником Генерального секретаря по Сирии г-ном Гейром Педерсеном мы всесторонне участвуем в политическом процессе на основе резолюции 2254 (2015), предусматривающей необходимость содействия политическому процессу, который должен проходить под руководством Сирии и без иностранного вмешательства. Однако многие государства не соблюдают этот критерий, препятствуют развитию этого процесса, вмешиваясь негативным и разрушительным образом в процесс принятия решений, который должен осуществляться под руководством сирийцев.

Мы по-прежнему переживаем морально-правовой кризис и кризис доверия, что в совокупности препятствует коллективным усилиям международного сообщества под эгидой Организации Объединенных Наций. Под предлогом защиты гражданского населения некоторые правительства уничтожали потенциал целых стран, таких как Ливия. Некоторые правительства ошибочно толкуют принципы Устава и нормы международного права как оправдывающие возможность военной агрессии и оккупации под предлогом защиты гражданских лиц. Некоторые правительства принимают односторонние экономические меры против населения таких стран, как Сирия, Куба, Венесуэла, Иран и Северная Корея. Эти правительства считают свою политику незаконного экономического терроризма одним из векторов превентивной дипломатии. Некоторые правительства по-прежнему решительно и неизменно отстаивают продолжающуюся оккупацию Израилем Палестины и сирийских Голан и добиваются при этом заключения неприемлемых сделок, которые обречены на провал.

Защита всех без исключения — и без дискриминации — гражданских лиц и народов во всем мире начинается с уважения Устава, с отказа от его передергивания и от искажения его принципов в целях оправдания военной агрессии и вмешательства во внутренние дела других стран.

Мы все согласны с тем, что главный мандат Совета Безопасности заключается в поддержании международного мира и безопасности, предотвращении конфликтов и устранении коренных причин вооруженных конфликтов. В этой связи сегодня у нас есть реальная возможность серьезно заняться этим вопросом и изучить его коренные причины. Эта возможность начинается с получения ответов на прямые вопросы. Каковы были причины для оккупации Ирака и уничтожения всего потенциала этой страны? Это было 17 лет назад. Однако от тех, кто вторгся в Ирак, мы не услышали ни извинений, ни обоснований их действий, ни принятия ответственности за них.

Как оправдывают агрессию против Ливии и уничтожение страны? Под тем же предлогом. Столь наглое и нахальное вторжение в Ливию было совершено под предлогом защиты гражданского населения. Ливия была поделена, и сейчас там идет вооруженный конфликт, о котором всем известно. Разграблены ресурсы Ливии на сумму в сотни миллиардов долларов. Под предлогом защиты гражданских лиц в Ливии были спровоцированы разногласия среди ливийцев относительно ливийской конституции. Почему известные правительства некоторых стран, некоторые из которых являются постоянными членами Совета Безопасности, участвовали в грязной террористической войне против нашей страны, Сирии?

Сегодня мы задаем эти вопросы Совету Безопасности. И нам нужны ответы. Нам должно хватить мужества, чтобы признать, что правительства некоторых стран, имеющих политическое, военное и экономическое влияние, открыто и тайно работают над тем, чтобы превратить государства-члены этой Организации в лаборатории для проведения

своих кровавых экспериментов в нарушение Устава. Эти страны являются причиной напряженности и конфликтов, разжигают пожары по всему миру, а затем играют роли пожарных или продажных полицейских.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Украины.

Г-н Ельченко (Украина) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить признательность председательствующей в Совете Индонезии за проведение этих важных открытых прений. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2019/373) по рассматриваемому нами вопросу.

Украина присоединяется к заявлению, с которым позднее выступит наблюдатель от Европейского союза.

К сожалению, со времени первых открытых прений Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, состоявшихся 20 лет назад (см. S/PV.4046), мало что изменилось. Нам были представлены 14 докладов Генерального секретаря, в которых содержится более 200 рекомендаций по этому вопросу, но мы попрежнему не можем обеспечить защиту наиболее уязвимых слоев населения.

Развитие новых технологий в последние годы должно было повысить способность международного сообщества защищать человечество от разрушительных последствий войны. Однако эти технологии создают мир, в котором мало внимания уделяется реальным потребностям. А реалии таковы, что за последнее десятилетие глобальная безопасность и безопасность человека заметно ухудшились. Показатели мира и безопасности продолжают ухудшаться, поднимая на новый уровень число преднамеренных актов насилия в отношении лиц, пользующихся защитой по международному гуманитарному праву.

Поэтому крайне важно уважать и защищать от любых попыток подрыва фундаментальные основы международного гуманитарного права, принятые и признанные международным сообществом. Привлечение к ответственности за военные преступления, нарушения международного гуманитарного права и нарушения и ущемление прав человека должно стать новой нормой.

К сожалению, Украина стала примером того, к каким последствиям ведет нарушение одним из постоянных членов Совета Безопасности норм и принципов международного права, в том числе международного гуманитарного права. В этой связи мы ценим тот факт, что доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц отражает тяжелое положение гражданского населения, пострадавшего от российской военной агрессии в Донбассе на Украине. Мы также признательны польской делегации за столь красноречивое изложение этой проблемы в ее сегодняшнем заявлении.

Проводимая Россией война в Донбассе ввергла жизнь гражданского населения в водоворот разрушений и гибели. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, на данный момент число погибших среди гражданского населения превышает 3300 человек. Каждый третий убитый мирный житель — это женщина или ребенок. Буквально в феврале в районе села Еленовка Донецкой области был взорван автобус с гражданскими лицами. Два мирных жителя погибли на месте в результате взрыва противотанковой мины.

Боевые действия также угрожают населению экологической катастрофой, беспрецедентной не только для Украины, но и для всей Европы. В Донбассе сохраняется постоянный риск загрязнения грунтовых вод и оседания грунта в результате неправильного закрытия и последующего затопления угольных шахт, что подчеркивает необходимость принятия соответствующих мер по предотвращению экологической катастрофы. Решение российских оккупационных властей прекратить откачку грунтовых вод на шахте «Юнком», которая в советское время использовалась для ядерных испытаний, создает опасность радиоактивного заражения грунтовых вод, рек и, в конечном счете, Азовского моря.

Кроме того, Донецкая фильтровальная станция — объект с огромными запасами хлора — продолжает подвергаться постоянным обстрелам со стороны российских оккупационных сил. Авария на этой станции может быть сравнима по масштабам с Чернобыльской катастрофой. Они также продолжают устанавливать наземные мины. На временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей, особенно в густонаселенных районах,

продолжают множиться неразорвавшиеся пережитки войны. Из-за этого Украина уже стала одной из наиболее загрязненных наземными минами стран в мире, и почти в половине случаев мирные жители гибнут из-за наземных мин.

Как сторона четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и Дополнительных протоколов к ней Украина придает большое значение усилению защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Недавно принятый закон о деятельности, связанной с разминированием, устанавливает рамки для гуманитарного разминирования на Украине, что позволяет свести к минимуму риски для людей, проживающих в районах плотного минирования.

Украина и многие члены Совета недавно выразили глубокую обеспокоенность провокационным и незаконным решением о выдаче российских паспортов гражданам Украины на временно оккупированных территориях Украины. Этот шаг может еще больше ограничить права человека местного гражданского населения и спровоцировать опасную эскалацию ситуации. Мы должны помнить, что навязывание гражданства жителям оккупированной территории может быть приравнено к принуждению их к присяге на верность державе, которую они могут воспринимать как враждебную, что запрещено четвертой Женевской конвенцией. С учетом сказанного мною, это опасное развитие ситуации должно быть должным образом отражено и оценено в следующем докладе Генерального секретаря. Мы вновь и вновь настоятельно призываем Россию как оккупирующую державу выполнять все свои обязательства по применимому международному праву.

В заключение я хотел бы подчеркнуть твердую приверженность Украины защите гражданских лиц и обеспечению ответственности за все нарушения международного гуманитарного права и норм в области прав человека на ее территории.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Японии.

Г-н Кавамура (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Индонезию за созыв этого заседания.

В 2019 году отмечается семидесятая годовщина принятия Женевских конвенций по международному гуманитарному праву. Кроме того, отмечается двадцатая годовщина принятия резолюции 1265 (1999). Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте уже давно является одной из ключевых тем в Совете Безопасности, и в этой связи был принят ряд резолюций.

В принятой в мае 2016 года резолюции 2286 (2016), одним из соавторов которой была Япония, выражена твердая и единодушная приверженность Совета делу защиты объектов здравоохранения в условиях вооруженного конфликта. Однако мы с сожалением узнаем, что, по данным Всемирной организации здравоохранения, число нападений на систему здравоохранения растет даже после принятия этой резолюции. Отмечая, что большинство этих нападений было совершено в Сирии, Япония вынуждена вновь настоятельно призвать к тому, чтобы все стороны в конфликте — как государственные, так и негосударственные субъекты, особенно сирийские — полностью соблюдали положения резолюции и нормы международного гуманитарного права. Совету необходимо принять дальнейшие меры, с тем чтобы добиться ощутимых улучшений.

Позвольте мне коснуться вопроса о женщинах и мире и безопасности — еще одного приоритета для Японии, связанного с сегодняшними прениями. С момента принятия резолюции 1325 (2000) Совет приложил значительные усилия для решения этой проблемы, приняв ряд резолюций, включая резолюцию 2467 (2019), которая была принята в апреле при соавторстве Японии. Все государства-члены, включая членов Совета Безопасности, должны действовать в соответствии с этими резолюциями. В качестве одного из ведущих доноров Япония в сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Структурой «ООН–женщины» и Международным Комитетом Красного Креста (МККК) вносит вклад в их осуществление в следующих трех областях.

Во-первых, что касается подотчетности, то с 2014 года Япония поддерживает работу Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта: в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской

Республике, Сомали и Ираке — в целях укрепления их потенциала в области законотворчества, проведения расследований и судебного преследования. Благодаря этой работе дела о сексуальном насилии передаются в национальные судебные органы, где по ним выносятся решения и приговоры.

Во-вторых, что касается переживших насилие лиц, то Япония, действуя в соответствии с концепцией безопасности человека, поддерживает проекты в рамках Программы действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта, направленные на оказание помощи детям, родившимся в Ираке в результате изнасилования, и их матерям, а также на расширение доступа к правосудию для лиц, переживших сексуальное насилие в Иордании.

В-третьих, что касается предотвращения, то Япония в сотрудничестве со Структурой «ООН–женщины» и МККК поддерживает расширение прав и возможностей женщин на общинном уровне посредством программ подготовки кадров и программ «Деньги за труд» ёв Афганистане, Бангладеш, Египте, Ираке, Иордании, Кении, Нигерии, Палестине, Южном Судане, Сирии и Йемене.

Генеральный секретарь подчеркнул важность содействия проводимым на национальном уровне инициативам в целях обеспечения их соблюдения и подотчетности. Япония продолжает оказывать такую помощь в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций и гражданским обществом. Япония будет также продолжать активно участвовать в будущих дискуссиях по этому вопросу в Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Гватемалы.

Г-н Скиннер-Клее Ареналес (Гватемала) (*говорит по-испански*): Я благодарю Республику Индонезия, в частности министра Марсуди, за созыв этих открытых прений и за распространение концептуальной записки (S/2019/385, приложение), которая легла в основу нашего обсуждения.

Гватемала подтверждает, что защита гражданского населения и все прочие предусмотренные мандатами миротворческие задачи должны выполняться в соответствии с целями и принципами Устава и руководящими принципами проведения миротворческих операций.

Сегодня конфликты все чаще происходят в городах. Мы все знаем, что использование оружия взрывного действия в густонаселенных районах приводит к тяжелым ранениям среди гражданского населения и отрицательно сказывается на предоставлении необходимых для его выживания услуг. В связи с этим мы решительно осуждаем применение такого оружия в густонаселенных районах не только из-за его серьезных последствий, но и потому, что оно нарушает Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним от 1977 года, как напомнил нам сегодня утром Генеральный секретарь. В этой связи мы обращаемся к международному сообществу с настоятельным призывом принять все необходимые меры для создания рамочных механизмов обеспечения защиты и безопасности тех, кто страдает от последствий неизбирательного применения этого смертоносного оружия, и в то же время защитить их и предоставить им помощь — особенно тем, кто находится в наиболее уязвимом положении.

Важно подчеркнуть, что регион Латинской Америки и Карибского бассейна заявил о своей непоколебимой приверженности делу защиты гражданских лиц в Сантьягском коммюнике, в котором 23 государства, включая Гватемалу, совместно с международными организациями согласовали дополнительные меры по решению этой проблемы на национальном, региональном и международном уровнях.

В значительной степени угрозы международному миру и безопасности остаются причиной распространения оружия массового уничтожения и обладания им, что представляет угрозу для безопасности человека и ни в чем не повинного населения.

Что касается компонента операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, связанного с защитой гражданского населения, то наша делегация признает, что выполнение этих мандатов должно рассматриваться как часть комплексного мирного процесса, в основе которого лежит национальная ответственность и который предполагает вовлечение соответствующих заинтересованных сторон, а также признает, что международное сообщество должно решительно его поддерживать.

Гватемала подчеркивает, что защита гражданских лиц в ходе операций по поддержанию мира

должна осуществляться в соответствии с мандатами миссий и обеспечиваться в рамках всех превентивных мер и мер реагирования на акты насилия в отношении гражданского населения, включая применение силы в качестве крайней меры, при необходимости; также она должна учитываться в правилах применения вооруженной силы в целях обеспечения безопасности гражданских лиц, которым угрожает физическое насилие, и в районах проведения операций.

Как страна, предоставляющая войска для миротворческих операций, в частности наши специальные силы для участия в деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, мы отмечаем начало пробного использования модели «защиты посредством проецирования силы», которая предусматривает высокую степень мобильности военного и гражданского персонала и возможность его временного развертывания при первых признаках ухудшения ситуации в плане безопасности для предотвращения конфликтов и недопущения насилия. Наша делегация просит Секретариат представить подробную информацию о выполнении этих требований на местах, а также о результатах и ходе выполнения каждого из этих мандатов.

Для нашей делегации важно также, чтобы в каждой операции по поддержанию мира проводилась четкая, объективная и своевременная оценка людских и материальных ресурсов, а также имеющихся возможностей. Выполнение мандатов зависит от ряда критически важных факторов, включая, в частности необходимости их четкого определения, реалистичности и достижимости; наличия политической воли и готовности брать на себя инициативу, эффективности деятельности и подотчетности на всех уровнях; а также наличия руководящих указаний относительно планирования оперативной деятельности. В связи с этим Гватемала хотела бы, пользуясь случаем, подтвердить, что у операций по поддержанию мира должны быть достаточные ресурсы и подготовка для выполнения своих задач, что включает в себя кадры, средства мобильности, потенциал для сбора своевременной, достоверной и актуальной информации об угрозах для гражданского населения и аналитический инструментарий для ее применения.

Любые нападения на гражданских лиц, больницы, школы, имеющие культурную значимость объекты или церкви, равно как и вербовка детей и создание препятствий для гуманитарного доступа являются грубым нарушением международного права, международного гуманитарного права и резолюций Совета Безопасности. В связи с этим Совету Безопасности необходимо сохранять приверженность делу защиты гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов и содействовать полному соблюдению норм международного права, с тем чтобы положить конец безнаказанности за серьезные нарушения, совершаемые в отношении гражданских лиц.

В этой связи и в целях содействия защите гражданских лиц Гватемала гордится тем, что является страной, которая вносит свой вклад в поддержание и сохранение мира. С точки зрения нашей страны, ответственность по защите является стандартом, который совпадает с нашими собственными конституционными принципами, поскольку задача государства заключается в том, чтобы защищать отдельных людей и семьи, а его создание преследует общую цель — достижение общего благосостояния.

Наконец, наша страна подтверждает свою приверженность принципу ответственности по защите. Призываем все государства-члены неукоснительно выполнять это обязательство и отказаться от безразличного отношения к совершению серьезных преступлений и человеческим страданиям.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Индии.

Г-н Какануp (Индия) (*говорит по-английски*): Мы благодарим французскую делегацию за проведение этих открытых прений. Благодарим также Генерального секретаря и других докладчиков за их выступления.

У нас сложилось впечатление, что нет недостатка в намерениях повысить уровень защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Однако очевидно, что реализация этих намерений на практике не дотягивает до имеющихся ожиданий. Нам необходимо добиться того, чтобы эта концепция воплотилась в реальных действиях и оперативных мерах реагирования.

К числу общепризнанных норм, призванных купировать последствия конфликтов, относятся

уважение норм международного гуманитарного права и других соответствующих норм в области прав человека всеми сторонами конфликта, а также обеспечение безопасного и беспрепятственного доступа медицинских и гуманитарных учреждений для оказания помощи людям. Сегодняшние вызовы являются не результатом отсутствия норм, а следствием неспособности соблюдать установленные нормы.

Защита гражданских лиц это обширная тема. Учитывая дефицит времени, я хочу ограничиться словами о применении этой концепции в условиях миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, санкционированных Советом Безопасности.

Наш опыт показывает, что в случае необходимости миротворцы часто оказываются на высоте положения. Позвольте мне привести в пример капитана Саларию, который командовал бригадой индийской пехоты в ходе Операции Организации Объединенных Наций в Конго в ноябре 1961 года. В ходе этой миссии, цель которой заключалась в восстановлении мира и единства в Конго и защите жизни гражданского населения в Элизабетвилле, Индия потеряла больше людей, чем в ходе любой другой операции Организации Объединенных Наций — 39 человек отдали свои жизни. В то время задача защиты гражданского населения в мандаты миротворческих операций не входила.

В силу чрезвычайно многообразных особенностей вооруженных конфликтов, возможных противоречий с давними и согласованными принципами миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, ограниченности мандатов и явно недостаточного ресурсообеспечения миротворческих миссий защита гражданских лиц в контексте операций по поддержанию мира всегда была задачей сложной. Хотя этот вопрос по-прежнему обсуждается в Совете Безопасности, который уже принял несколько резолюций и других документов, посвященных этой концепции, решить основные проблемы все эти усилия пока не помогли.

Трудности в достижении целей защиты гражданских лиц хорошо известны. Общей тенденцией является убежденность — ошибочная — в том, что защищать гражданских лиц обязаны участники конфликта или миротворцы и гуманитарные организации. Однако эта обязанность лежит в первую очередь на национальных правительствах. Тем не менее для укрепления потенциала государства или общества в области защиты населения делается очень мало. Внешние структуры могут только поддерживать национальные правительства в выполнении их обязанностей, но никак их не подменять.

В последнем докладе Генерального секретаря (S/2019/373) четко указывается на тот факт, что наделение определенных миротворческих миссий мандатами на участие в военных операциях против вооруженных групп, на их проведение или на иное проведение в конкретных обстоятельствах совместных операций с силами, не относящимися к Организации Объединенных Наций, создает серьезные проблемы для осуществления других предусмотренных их мандатами видов деятельности, включая защиту гражданских лиц. Кроме того, это подрывает легитимность и авторитетность нейтрального присутствия Организации Объединенных Наций в ситуациях вооруженного конфликта. Хотя задача защиты гражданского населения включена в мандаты восьми из 14 действующих миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, этот аспект является всего лишь одним из многих других включенных в мандаты компонентов, которых в среднем бывает как минимум десять и которые каждая из этих миссий должна выполнить. Очевидно, что ожидать от миротворцев Организации Объединенных Наций эффективного обеспечения защиты гражданского населения без соответствующих ясных мандатов было бы не реалистично.

Конфликты, в районах которых развертываются миротворческие операции, по самой своей сути хаотичны, сложны и изнурительны. Однако эти их особенности не должны оправдывать согласия со страшными последствиями конфликтов для гражданского населения. В нашем распоряжении есть целый набор мер, механизмов и процессов, которые позволяют решать оперативные вопросы, и теперь Совет должен использовать их в наших совместных усилиях. Обязательства, взятые в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», обеспечивают основу для решения некоторых из этих проблем и дальнейшего усиления защитной роли миротворцев. Но для этого необходимы наши коллективные усилия, включая усилия государств-членов и Секретариата по адаптации к меняющимся условиям.

Кроме того, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о создании нормативно-правовой системы для защиты гражданских лиц в контексте более широких усилий, которые учитывают политические аспекты, но не политизированы и не воспринимаются как ангажированные. Только тогда мы сможем последовательно продвигаться вперед в решении вопросов, высокая цена которых измеряется жизнями мирных жителей.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Непала.

Г-н Кафле (Непал) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте мне поблагодарить Вас за организацию сегодняшних открытых прений по этому важному вопросу, которые стали подлинным вкладом в подготовку к семидесятой годовщине принятия Женевских конвенций 1949 года и двадцатой годовщине включения вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в повестку дня Совета Безопасности. Я также благодарю Генерального секретаря, Президента Международного комитета Красного Креста и Исполнительного директора Центра по проблемам гражданских лиц в условиях конфликта за их выступления. Я благодарю Генерального секретаря за его доклад (S/2019/373) по этому вопросу.

Прочный мир можно обеспечить только посредством диалога и сотрудничества, но никак не с помощью разрушительной войны или военных действий. Потери человеческих жизней и человеческого достоинства в условиях войн и кровопролитных конфликтов невосполнимы, и мы скорбим о той боли и тех страданиях, которые приходится терпеть ни в чем не повинному гражданскому населению. Для того чтобы защитить мирных жителей в условиях конфликта, необходимо действовать, а в интересах устранения коренных причин конфликтов мы должны утверждать примат политических решений и прежде всего инклюзивной политики и постоянного диалога. Хотя ответственность за защиту своего гражданского населения лежит в первую очередь на государстве, в тех случаях, когда государство эту защиту не обеспечивает, предотвращение насилия в отношении мирных жителей становится общей обязанностью международного сообщества, включая соответствующие органы Организации Объединенных Наций. Как в своем докладе рекомендует Генеральный секретарь, следует укреплять национальный потенциал для выработки рамочных стратегий защиты гражданского населения, и весьма полезной здесь может быть практика обмена передовым опытом.

Непал поддерживает международные нормативно-правовые документы о защите гражданского населения и подчеркивает необходимость усилить действующие стандарты и повысить эффективность их применения. Особое внимание следует уделять детям, женщинам, раненым и другим уязвимым группам населения, поскольку в условиях вооруженного конфликта они страдают больше всех.

Все участники конфликтов обязаны соблюдать дух и букву всех положений Женевских конвенций 1949 года и дополнительных протоколов к ним. Стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного права должны оставаться неприкосновенными даже в самых неблагоприятных условиях. Те же, кто потворствует совершению неизбирательных нападений с применением чрезмерной силы против гражданского населения и гражданских объектов, должны привлекаться к ответственности.

Собственный опыт Непала в проведении национального мирного процесса говорит о том значении, которое достижение социальной гармонии, терпимости и взаимопонимания имеет для защиты гражданского населения во время вооруженных конфликтов и мирных процессов. Следует обеспечить информирование и участие местных общин, поскольку они прямо или косвенно страдают от конфликтов и их последствий. Местные лидеры и молодежные и женские организации призваны играть важнейшую роль в укреплении социальной структуры и ослаблении стимулов к возобновлению конфликта. Кроме того, значительные результаты в долгосрочной перспективе могут дать усилия в области просвещения и информирования общественности и обеспечения занятости.

Будучи одним из основных поставщиков миротворцев для Организации Объединенных Наций, Непал делает все возможное для того, чтобы обеспечить надлежащую подготовку своих миротворцев в области защиты гражданских лиц. Мы разработали процесс тщательной проверки и подготовки личного состава по вопросам международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека перед отправкой и по прибытии в миссии, а

также жесткие меры наказания для осужденных по делам о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.

В заключение я хочу подчеркнуть необходимость обеспечивать миротворческие миссии ресурсами, достаточными для выполнения их мандата по защите гражданских лиц, поскольку дефицит ресурсов делает выполнение этого мандата затруднительным. Для того чтобы миротворцы могли полностью взять на себя эту обязанность, необходимо обеспечивать защиту и безопасность самих миротворцев, тем самым укрепляя их боевой дух, необходимый для повышения их эффективности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Республики Корея.

Г-н Хам Сан Вук (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего поблагодарить Вас, г-н Председатель, за инициативу проведения сегодняшних открытых прений по этому важнейшему вопросу. Они тем более знаменательны, что в этом году отмечается семидесятая годовщина принятия Женевских конвенций 1949 года и двадцатая годовщина включения вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в повестку дня Совета Безопасности в качестве ее важного пункта.

С этого момента защита гражданского населения в вооруженных конфликтах стала одним из главных вопросов в повестке дня Совета Безопасности, и усилия Совета на этом направлении отмечены многими практическими достижениями и успехами. Вместе с тем, несмотря на 20 лет прогресса, гражданские лица по-прежнему остаются главными жертвами любого вооруженного конфликта. По сведениям Генерального секретаря, в результате вооруженных конфликтов во всем мире за 1918 год были убиты, ранены или получили увечья десятки тысяч гражданских лиц. Не прекращаются и такие тяжелые для гражданского населения последствия конфликтов, как сексуальное и гендерное насилие, вынужденное перемещение и противоправный отказ в гуманитарном доступе. В связи с этим я хотел бы выделить следующие три момента.

Прежде всего, для того чтобы защитить гражданское население от конфликтов, мы должны сосредоточиться на их предотвращении. Как подчеркнул Генеральный секретарь, концепция предотвращения — это подход, который меняет парадигму и позволяет ликвидировать разрыв между обязательствами и реальностью. Он поддерживает направление, подчеркнутое во всех трех обзорах — в обзоре миротворческих операций, в обзоре миростроительной архитектуры и в обзоре осуществления программы по проблематике женщин и мира и безопасности. Исходя именно из этого, Республика Корея решительно поддерживает усилия по реформированию Организации Объединенных Наций, с тем чтобы система Организации Объединенных Наций могла эффективно помогать своим государствам-членам в комплексном решении приоритетных задач миростроительства на местах. Задачи предотвращения конфликтов и сохранения мира оставались в центре нашей работы и на постах Председателя и заместителя Председателя Комиссии по миростроительству в 2017 и 2018 годах. Мы последовательно увеличиваем наши финансовые взносы в Фонд миростроительства, в бюджет Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и в бюджет Программы развития Организации Объединенных Наций. Мы считаем это своим участием в активизации постоянных усилий международного сообщества по содействию делу предотвращения конфликтов и сохранения мира.

Во-вторых, мы должны вывести на новый уровень наши усилия по защите уязвимых групп гражданского населения, таких как женщины и дети. В докладе Генерального секретаря (S/2019/373) подчеркивается тот факт, что сексуальное насилие по-прежнему применяется во многих вооруженных конфликтах — зачастую в рамках более широкой стратегии. Кроме того, в прошлом году конфликты продолжили оказывать дестабилизирующее воздействие на детей. Одним из таких трагических примеров является Афганистан, где только в 2018 году в результате конфликта было убито 927 детей, что стало рекордным показателем.

В июне 2018 года правительство Республики Корея приступило к осуществлению инициативы «Действия в интересах женщин и мира», в которой особое внимание уделяется защите женщин от сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Мы гордимся тем, что в июле в Сеуле будем принимать у себя первую международную конференцию в рамках этой важной инициативы в целях укрепления глобального партнерства в деле

борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Кроме того, Республика Корея как член Руководящего комитета Глобальной коалиции за реинтеграцию бывших детей-солдат активизирует свои усилия по содействию реинтеграции бывших детей-солдат, которые также являются жертвами вооруженных конфликтов. Мы считаем, что более всеобъемлющая и лучше финансируемая программа реинтеграции поможет коренным образом разорвать порочный круг насилия.

В-третьих, в целях повышения эффективности осуществления мандатов по защите гражданского населения в ходе операций по поддержанию мира миротворцев следует лучше готовить к взаимодействию с местным населением, и специально для этой цели следует разработать руководящие принципы профессиональной подготовки. Корейские миротворцы уже давно руководствуются убежденностью в том, что подлинный мир зарождается в умах людей, и прилагают упорные усилия для завоевания сердец и умов местного населения. Такие усилия помогают им выполнять мандаты и при этом укрепляют их собственную охрану и безопасность. Многие из сегодняшних конфликтов начинаются, а затем обостряются в результате борьбы, которая ведется на местах за землю, ресурсы и власть над тем или иным районом, и взаимодействие с местным населением помогает преодолевать такие местные споры. В этой связи персонал миссий следует поощрять к более глубокому изучению принимающих обществ, культур и институтов власти, а также местных языков.

В заключение я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить готовность Республики Корея сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и всеми государствами-членами в целях защиты уязвимых групп населения в вооруженных конфликтах.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Индонезию за организацию сегодняшних открытых прений.

Как все мы знаем, в 2019 году отмечаются семидесятая годовщина принятия Женевских конвенций 1949 года и двадцатая годовщина принятия Советом Безопасности решения о включении вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в свою повестку дня. Поэтому это важное время для размышлений и подведения итогов.

Правила ведения боевых действий в ходе вооруженных конфликтов четко кодифицированы в Женевских конвенциях 1949 года и Дополнительных протоколах к ним. Они являются основой международного гуманитарного права, регламентирующего защиту гражданских лиц и жертв вооруженных конфликтов. Тем не менее мы все согласимся с тем, что нормы международного гуманитарного права по-прежнему попираются всякий раз, когда где-то вспыхивают боевые действия, причем основное бремя этих злодеяний зачастую несут на себе женщины. Продолжают нарушаться основополагающие принципы избирательности и разграничения между гражданскими лицами и комбатантами и принципы военной необходимости и соразмерности, а воюющие стороны по-прежнему действуют безнаказанно. Независимо от того, предпочитают ли эту проблему не замечать под благовидным предлогом или же речь идет о сознательных злоупотреблениях, печальная реальность такова, что, когда зверь конфликта издает свой рык, голос права умолкает.

Нарушение норм международного гуманитарного права становится причиной бесконечных циклов насилия. Оно приводит к остракизму и расколу. Сегодня целенаправленные нападения, сексуальное насилие, принудительный призыв на военную службу, пытки, неизбирательные убийства и грубые нарушения прав человека цинично используются в качестве средств ведения войны в ходе конфликтов. В оккупированном Индией Джамму и Кашмире оккупационные силы продолжают демонстрировать полное пренебрежение к человеческой жизни, систематически нарушая основополагающие нормы международного гуманитарного права и используя гражданских лиц в качестве «живого щита». Что еще хуже, лица, виновные в совершении таких преступлений, не только находятся под защитой дискриминационных законов, но и чествуются своим военным командованием. Сообщения о применении пыток в качестве инструмента репрессий в оккупированном Индией Джамму и Кашмире были подтверждены Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях и пытках, а также ведущими правозащитными группами в Индии. Например, в подготовленном недавно и основанном на фактах докладе вновь обращается внимание на

культуру безнаказанности, а также перечисляются многочисленные случаи использования леденящих душу методов пыток гражданского населения.

Гражданские лица, которые должны быть основным объектом защиты, становятся главной мишенью нападений. В соответствии с докладом Генерального секретаря о защите гражданских лиц (S/2019/373) только в прошлом году в результате прямых или неизбирательных нападений, совершенных сторонами в конфликте, были убиты, ранены или покалечены более 22 000 гражданских лиц, 1,4 миллиона человек пополнили ряды беженцев, и еще 5,2 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами. Позвольте мне в этой связи высказать пять конкретных соображений.

Во-первых, защита гражданских лиц является общесистемной задачей, но главную ответственность за защиту всех гражданских лиц без какой-либо дискриминации несут принимающие страны.

Во-вторых, при наличии соответствующего мандата Совета защита гражданского населения должна быть одной из приоритетных задач операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Как одна из ведущих стран-поставщиков воинских контингентов для миротворческих операций Организации Объединенных Наций Пакистан направляет высококвалифицированных и профессиональных миротворцев, которые защищают гражданское население, оказывают ему столь необходимую медицинскую помощь и содействуют восстановлению общин.

В-третьих, нарушения не являются чем-то неизбежным или непреодолимым. Они могут быть смягчены путем последовательного использования всего спектра национальных и международных судебных и несудебных мер в целях содействия соблюдению норм международного гуманитарного права и обеспечению привлечения к ответственности.

В-четвертых, главным препятствием на пути к обеспечению защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах является отсутствие политической воли к полному соблюдению норм международного гуманитарного права и других применимых норм. Эту несправедливую ситуацию может исправить последовательное давление со стороны тех, кто обладает влиянием на стороны конфликта.

В-пятых, Совет Безопасности как главный орган, которому поручено поддержание международного мира и безопасности, должен уделять особое внимание причинам, лежащим в основе возникающих и давних конфликтов, в том числе конфликтов в Палестине и Джамму и Кашмире, и находить справедливые решения. Бездействие Совета в случаях иностранной агрессии или оккупации влечет за собой большие человеческие жертвы, но, к сожалению, мы по-прежнему видим, что правовые и моральные ценности приносятся в жертву политической выгоде.

В заключение я хотела бы сказать, что мы должны помнить, что дух Женевских конвенций заключается в уважении человеческого достоинства даже в разгар войны, и это имеет такое же большое значение сегодня, как и 70 лет назад. В конце концов, конвенции — это закон, а закон всегда должен соблюдаться. Наилучшим способом достижения такой цели, как обеспечение защиты гражданских лиц, является, в первую очередь, предотвращение вооруженных конфликтов. В противном случае мы будем бороться только с симптомами, а не причинами.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Литвы.

Г-н Петкус (Литва) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего воздать должное Индонезии в ее качестве Председателя Совета Безопасности в мае за организацию этих исключительно важных открытых прений. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, Президента Международного Комитета Красного Креста и Исполнительного директора Центра по проблемам гражданских лиц в условиях конфликта за их вклад в нашу дискуссию.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2019/373), посвященный семидесятой годовщине принятия четырех Женевских конвенций, которые являются общепризнанным краеугольным камнем международного гуманитарного права. Сегодня, по прошествии 70 лет, по-прежнему важно, чтобы гарантии, предусмотренные в этих Конвенциях, предоставлялись всем лицам, находящимся под защитой, в частно-

сти мирным гражданам, не принимающим непосредственного участия в военных действиях, а также тем, кто живет в условиях оккупации. Я хотел бы сосредоточить внимание на защите населения, находящегося в руках оккупирующих держав. Это является общей темой четвертой Женевской конвенции, которая требует гуманного обращения с гражданскими лицами на протяжении всего периода оккупации.

Как страна, когда-то незаконно аннексированная и оккупированная Советским Союзом, Литва не понаслышке знает о тех преступлениях и ужасах, которые могут быть совершены без учета норм, регулирующих режим оккупации. Чтобы найти соответствующие примеры, даже не нужно обращаться к страницам истории: в современном мире Грузия, Украина и другие страны стали жертвами такого же противоправного поведения. Поэтому мы призываем все государства — члены Организации Объединенных Наций соблюдать нормы международного гуманитарного права на оккупированных территориях.

На оккупирующую державу возложены многочисленные обязанности в соответствии с четвертой Женевской конвенцией. Отсутствие постоянных боевых действий не должно препятствовать нам обеспечивать уважение прав гражданского населения, поскольку установленные гарантии защиты применимы на протяжении всего периода оккупации. В этой связи следует отдельно выделить один пример. 24 апреля этого года был издан указ, облегчающий получение российского гражданства жителями различных районов Донецкой и Луганской областей Украины, в частности без необходимости проживания в России. Продолжающаяся массовая экстерриториальная натурализация — так называемая политика «паспортизации», — проводимая Российской Федерацией на оккупированных территориях Украины, является явным нарушением права оккупации и должна быть немедленно осуждена членами Организации Объединенных Наций. Предоставление гражданства является проявлением суверенитета предоставляющего его государства. Опыт Грузии показывает, что это может быть использовано в качестве риторического оправдания применения силы.

Позвольте мне перейти к миротворчеству. В прошлом году Литва присоединилась к Кигалийским принципам защиты гражданских лиц — эффективной практической инициативе в области защиты гражданских лиц в ходе миротворческих операций. С тех пор около 200 литовских миротворцев прошли всестороннюю подготовку по вопросам соблюдения своих правовых обязательств в отношении гражданского населения на местах. Защита гражданских лиц требует от членов Совета Безопасности продемонстрировать решимость выработать консенсус в отношении формулировок и последствий реализации миротворческих задач, в том числе путем разъяснения того, что ожидают от миротворцев, и признания того, что некоторые ситуации могут выходить за рамки их потенциала реагирования. Тем не менее мы убеждены в том, что предусмотренная мандатом защита гражданских лиц должна стать задачей каждой миротворческой миссии Организации Объединенных Наций. В этом отношении обязательства, взятые в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», также обеспечивают основу для решения некоторых из этих задач и дальнейшего укрепления роли миротворцев в области защиты.

Усилия Совета Безопасности по приданию практического характера повестке дня в области защиты гражданских лиц будут бесплодными без усиления ответственности за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Независимо от проблем, с которыми сталкивается Международный уголовный суд, мы должны и впредь поддерживать его мандат. Мы призываем государства выполнять обязательства, установленные Римским статутом, и оказывать всемерное содействие следственным органам Суда.

Кроме того, Совет содействовал и способствовал поддержке процессов обеспечения подотчетности на национальном уровне, подчеркивая при этом ответственность государств за проведение расследований, судебное преследование и наказание лиц, виновных в совершении серьезных нарушений закона. Комиссии, механизмы и другие следственные органы, учрежденные Организацией Объединенных Наций, также являются важными инструментами, деятельность которых следует поощрять в целях обеспечения сохранности доказательств для будущих расследований. Обеспечение уважения норм права и более строгого их соблюдения, а также привлечение к ответственности за нарушения

таких норм — это наши две важнейшие задачи в контексте обеспечения большей защиты гражданских лиц. Однако усилия по обеспечению подотчетности по-прежнему являются недостаточными и не отвечают требованиям, установленным имеющими обязательную силу международными договорами, поскольку мы наблюдаем растущее сопротивление со стороны различных государств и негосударственных субъектов выполнению их обязательств в этой связи.

Международное сообщество должно коллективными усилиями переломить эту тревожную тенденцию. Мы настоятельно призываем членов Совета Безопасности, Генерального секретаря и все государства-члены принять решительные меры по укреплению защиты гражданских лиц и отстаивать нормы и законы, которые необходимы для защиты гражданских лиц в условиях конфликта.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Бразилии.

Г-н Джакомелли да Силва (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений, а также Генерального секретаря за его доклад (S/2019/373) и докладчиков за их содержательные выступления.

Бразилия присоединяется к заявлению, которое будет сделано представителем Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

Со времени принятия резолюции 1265 (1999) прошло двадцать лет. Отмечая это знаменательное событие, мы должны признать наш прогресс в плане учета проблематики защиты гражданских лиц в работе Совета Безопасности. В то же время мы должны проанализировать причины, вследствие которых положение дел с защитой гражданских лиц сегодня, 20 лет спустя, к прискорбию, почти не изменилось, как указывает Генеральный секретарь в своем докладе.

Никто не оспаривает изменение стратегии Совета в отношении защиты гражданских лиц, в рамках которой Совет перешел от предоставления общих руководящих указаний к использованию все более подробных и носящих директивный характер формулировок. Сегодня в мандатах около 95 процентов операций по поддержанию мира содержится пункт о защите гражданских лиц, и вопросы, связанные с защитой гражданских лиц, учитываются в контексте режимов санкций. И все же этого надежного механизма в области защиты гражданских лиц недостаточно, чтобы уменьшить большие потери среди гражданского населения в результате вооруженных конфликтов. Тем не менее это не следует рассматривать как провал наших усилий. Это следует воспринимать как суровое напоминание об огромных человеческих страданиях, которые причиняет любой вооруженный конфликт, а также как четкий призыв к предотвращению таких конфликтов.

Сила должна применяться только в качестве крайней меры. Поэтому мы были рады тому, что занимающая пост Председателя делегация Индонезии избрала предотвращение конфликтов в качестве одной из главных тем этих прений. Мы также согласны с оценкой, содержащейся в концептуальной записке (S/2019/385, приложение), в которой говорится, что вовлечение местных общин, затронутых этой проблемой, способствует укреплению национального потенциала в области предотвращения эскалации конфликта. Принцип местной ответственности связан с широким пониманием идеи предотвращения конфликтов. Оно предполагает целый комплекс вопросов, начиная решением проблем изоляции, нетерпимости и других проблем, лежащих в основе конфликта, и заканчивая непосредственно усилиями по мирному урегулированию споров. Понимание местных проблем и особенностей помогает укреплять доверие между затронутыми этой проблемой общинами и миротворцами Организации Объединенных Наций, тем самым способствуя их превентивной деятельности в целях защиты гражданских лиц. Наконец, когда все остальные усилия оказываются бесплодными и не удается уберечь гражданских лиц, привлечение к участию в усилиях местных жителей крайне важно для обеспечения подотчетности и борьбе с безнаказанностью.

В этом году мы отмечаем семидесятую годовщину принятия Женевских конвенций. Мы потрясены тем, что во многих случаях гражданские лица составляют значительную часть погибших и раненых в ходе военных действий. Бразилия твердо осуждает вопиющие нарушения норм международного гуманитарного права. Когда нарушения имеют место, они должны быть беспристрастно расследованы, а виновные в них должны быть привлечены к

ответственности. В этой связи Бразилия подтверждает центральную роль Международного уголовного суда и по-прежнему является твердым сторонником универсализации Римского статута.

Для обеспечения эффективной защиты гражданских лиц операции по поддержанию мира должны иметь реалистичные мандаты, включающие практически осуществимые задачи с военной, политической и правовой точек зрения. Соответствующие операции должны быть также обеспечены надлежащими возможностями и ресурсами. Кроме того нам необходимо признать, что подтвержденные преимущества несет расширение участия женщин в миротворческой деятельности, в том числе в вопросах защиты гражданских лиц, особенно в свете продолжающегося применения сексуального насилия в условиях конфликта в рамках, как это часто бывает, более широкой стратегии. Бразилия приветствует недавнее принятие резолюции 2467 (2019) и призывает Совет прилагать дальнейшие усилия в этой области в преддверии двадцатой годовщины принятия повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

В заключение следует отметить, что мандаты в области защиты должны также учитывать специфику каждой ситуации. Бразилия понимает необходимость более последовательного подхода к вопросам защиты гражданских лиц на основе непредвзятых и ответственных действий, а не пытается отстаивать применение единого подхода во всех ситуациях.

Позвольте мне выразить надежду на то, что через 20 лет мы станем свидетелями более оптимистичного сценария, когда уважение международного гуманитарного права станет нормой и, что самое главное, позволит нам достичь первой цели Организации, которая заключается в избавлении грядущих поколений от бедствий войны. Для этого нам необходимо прилагать больше усилий по предотвращению вооруженных конфликтов, в том числе посредством активного участия местных и столкнувшихся с последствиями конфликта общин в осуществлении мер по защите гражданского населения.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Испании.

Г-н Сантос Маравер (Испания) (*говорит по-испански*): Наша делегация присоединяется к заявлению, которое будет сделано наблюдателем от Европейского союза.

Мы благодарим также Генерального секретаря за его доклад (S/2019/373), а г-на Мауэра и г-на Борелло за их выступления.

Как отмечается в превосходной концептуальной записке (S/2019/385, приложение), представленной Индонезией в качестве Председателя, эти открытые прения приходятся на год, когда отмечаются важные годовщины, что уже упоминалось во многих сегодняшних заявлениях, и их целью является проанализировать проделанную работу по защите гражданских лиц. В этой связи, выступая от имени Испании, я хотел бы упомянуть о ежегодном выездном семинаре по международному гуманитарному праву, который Постоянное представительство Испании организует при поддержке делегации Международного комитета Красного Креста и на который мы приглашаем членов Совета Безопасности, другие государства-члены, учреждения, программы и Секретариат Организации, а также представителей гражданского общества и научных кругов.

На выездном совещании этого года, состоявшемся в марте, основное внимание уделялось предусмотренной международным гуманитарным правом защите гражданской инфраструктуры, особенно больниц и школ, с учетом того, что двумя приоритетными вопросами для Испании в этой повестке дня являются защита системы здравоохранения в условиях конфликта и защита доступа к образованию. Защита всего медицинского и гуманитарного персонала, занимающегося исключительно медицинскими задачами, является предельно четким и прямым обязательством по международному праву, о чем говорится в резолюции 2286 (2016), одним из кураторов которой была Испания и которая была принята Советом Безопасности в ходе открытых прений в мае 2016 года (см. S/PV.7685).

Вместе с тем, согласно последнему докладу Коалиции охраны здоровья в условиях конфликта, в 2018 году было совершено по меньшей мере 973 нападения в 23 странах, что на 38 процентов больше, чем в 2017 году. В результате этих нападений не менее 167 медицинских работников погибли и 710 получили ранения. Сегодня я хотел бы отметить их преданность делу и самоотверженность. Эти 167 человек не должны были умереть, и их смерть не должна остаться безнаказанной. В свете этих на-

падений мы хотели бы подчеркнуть, что резолюция 2286 (2016) остается полностью применимой. Испания прилагает все усилия для ее всестороннего развития, поскольку мы считаем, что некоторые из прописанных в ней аспектов еще не реализованы на практике, особенно та ее часть, что касается механизмов расследования и установления фактов. Ее доработка позволила бы нам продвинуться дальше в проверке достоверности фактов и в обеспечении как политической, так и уголовной ответственности и мер предотвращения.

Учитывая имеющиеся у нас данные, невозможно отрицать, что налицо реальная и конкретная потребность в постоянном инструменте для внесения ясности в работу механизмов сбора данных; анализа этих данных; выявления тенденций, передовой практики и уроков, которые можно извлечь; определения путей устранения причиненного ущерба, восстановления оказания услуг и обеспечения возможностей для гуманитарной деятельности; а также для подготовки отчетов и, при необходимости, расследования сообщений о нарушениях обязательств по защите здоровья в условиях конфликта.

В следующие вторник и среду, 28 и 29 мая, Испания проведет в Пальма-де-Майорке третью Международную конференцию по вопросам обеспечения безопасности в школах, в которой, как мы надеемся, примут участие представители министерств иностранных дел, обороны и образования 86 стран, одобривших Декларацию о безопасности школ 2015 года, а также других стран, пусть и не сделавших этого, однако также приверженных делу защиты доступа к образованию.

Наша цель состоит в том, чтобы Конференция придала новый импульс дальнейшему развитию этой деятельности, в связи с чем надеемся, что в ней примут участие все государства. С опорой на прочную основу, заложенную на двух предыдущих конференциях: в Осло в 2015 году и Буэнос-Айресе в 2017 году — конференция в Пальма-де-Майорке станет площадкой для обмена мнениями, в частности о возможностях сотрудничества в деле осуществления Декларации о безопасности школ и Руководства по защите школ и университетов от использования в военных целях в ходе вооруженного конфликта, а также форумом для предметного обсуждения следующих вопросов: во-первых, гендерных последствий нападений, ставящих под угрозу доступ к образованию; во-вторых, использования образовательных центров в военных и околовоенных целях; и, в-третьих, разработки механизмов расследования и принятия последующих мер в связи с нападениями, ставящими под угрозу доступ к образованию.

Из вышесказанного ясно, что Испания работает над созданием конкретных механизмов и принятием конкретных мер по укреплению защиты гражданских лиц, особенно в части здравоохранения и доступа к образованию в условиях конфликта, на чем я уже подробно останавливался. Мы работаем также над другими вопросами: во-первых, над повышением информированности о положении гражданских устных и письменных переводчиков, работающих в условиях конфликта, и именно поэтому Миссия Испании сотрудничает с неправительственной организацией «Ред ти»; во-вторых, над рассмотрением случаев насилия, масштабы которого не превышают пороговых значений вооруженного конфликта, однако ведущих к аналогичным последствиям для гражданского населения; и в-третьих, над защитой гражданских лиц, оказавшихся в ситуациях конфликтов или кризисов, не привлекших должного внимания, особенно в связи с решениями средств массовой информации и доноров.

В декабре этого года состоится тридцать третья Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца на тему «Сила человечности». В настоящее время Испания готовится к этому мероприятию, разрабатывая обязательства, которые она возьмет на себя в соответствии с изложенными мною положениями, касающимися соблюдения и полного осуществления международного гуманитарного права и поощрения универсального характера и авторитета Римского статута Международного уголовного суда и его работы. Призываем принимающие участие в Конференции государства к конструктивному настрою, который позволит нам и далее добиваться прогресса по этим вопросам.

В заключение хочу сказать, что защита гражданских лиц является универсальным правовым и моральным обязательством, вытекающим из Женевских конвенций 1949 года и в равной степени из исторической травмы, нанесенной в результате ужасных войн двадцатого века. Как Генеральный секретарь напомнил в своем докладе, подготовлен-

ном к сегодняшним прениям, со времени принятия резолюции 1325 (2000) защита гражданских лиц стала одним из центральных вопросов повестки дня Совета Безопасности, лейтмотивом проходящим через всю его работу. Вместе с тем сегодняшняя ситуация в плане защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте очень напоминает ситуацию 20-летней давности. Большинство жертв вооруженных конфликтов — это гражданские лица. Для того чтобы изменить эту ситуацию, международное сообщество должно принять срочные меры в целях укрепления и обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, особенно в условиях военных действий, с тем чтобы обеспечить действенную защиту гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Аргентины.

Г-н Марани (Аргентина) (*говорит по-испански*): Спустя 20 лет после включения этого пункта повестки дня в нашу программу работы крайне важно, чтобы Совет Безопасности сохранял приверженность делу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте путем поощрения международного права, особенно гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и беженского права, а также делу борьбы с безнаказанностью.

В контексте празднования семидесятой годовщины принятия четырех Женевских конвенций 1949 года необходимо напомнить об обязательствах, вытекающих из этих документов, в том числе из Дополнительных протоколов 1977 года, Гаагских конвенций 1899 и 1907 годов и обычного международного права.

Аргентина считает крайне важным обеспечение защиты гражданских лиц в ходе операций по поддержанию мира согласно целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Необходимо усилить деятельность по защите в мандатах операций по поддержанию мира и обеспечить наличие ресурсов, необходимых для их осуществления. Применение силы в ответ на угрозы физического насилия в отношении гражданского населения должно также санкционироваться в соответствии с применимыми правовыми обязательствами, установленным Советом мандатом, и конкретными правилами конфронтации и применения силы в каждой миссии. Считаем, что стратегии невооруженной защиты гражданских лиц в ходе операций по поддержанию мира являются ценными инструментами, которые могут способствовать поиску мирных решений.

Аргентинская Республика поддерживает также продвигаемую Генеральным секретарем концепцию защиты гражданских лиц, в центре которой стоят предотвращение и раннее предупреждение в рамках мандатов, и взаимная увязка со вторым компонентом — ответственностью по защите, концепцией, которую мы помогли сформулировать. Мы считаем, что для обеспечения защиты гражданского населения в рамках миротворческих миссий необходимо сотрудничество со стороны их военного, полицейского и гражданского компонентов. По этой причине развернутые Аргентиной силы по поддержанию мира проходят подготовку по вопросам прав человека, гендерным и гуманитарным вопросам. Мы также проводим активную политику международного сотрудничества в области предотвращения конфликтов и считаем крайне важным содействовать учету вопросов о женщинах и мире и безопасности во всей системе Организации Объединенных Наций.

Что касается гуманитарной помощи, то стороны конфликта должны прилагать все усилия для обеспечения эффективного и своевременного доступа к гуманитарной помощи, включая доставку грузов и материалов, находящихся под особой защитой в соответствии с международным гуманитарным правом.

В 2018 году Аргентина подписала коммюнике, подготовленное в Сантьяго, Чили, в поддержку процесса, призванного привести к переговорам и принятию международной политической декларации о применении оружия взрывного действия в населенных районах, приводящего к гибели, ранению и травмам гражданских лиц, уничтожению важнейшей инфраструктуры, вынужденному перемещению и образованию взрывоопасных пережитков, которые представляют долгосрочную угрозу. В этой связи Аргентина приветствует подход Генерального секретаря к устранению этой угрозы, изложенный в его Повестке дня в области разоружения.

Признавая, что значительную часть гражданского населения, затронутого вооруженными конфликтами, составляет молодежь и что прекращение доступа к образованию и экономическим возможностям приводит к серьезным последствиям для мира, Аргентина вновь призывает государства, которые еще не сделали этого, поддержать Декларацию о безопасности школ. В этой связи мы желаем Испании успехов в проведении на следующей неделе в Пальма-де-Майорке третьей Международной конференции по вопросам обеспечения безопасности в школах, принять участие в которой для нас большая честь. Совет должен продолжать рассматривать конкретные ситуации, как он это делает в отношении женщин, детей, журналистов и медицинского персонала. Мы хотели бы подчеркнуть важность роли системы защиты детей в вооруженных конфликтах, которой следует оказывать необходимую поддержку для выполнения ею своих функций. Мы также поддерживаем Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат.

Аргентина подтверждает эффективность и превентивное действие механизмов подотчетности. В этой связи я хотел бы особо отметить работу Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов и ключевую роль Международного уголовного суда. Мы хотели бы отметить, что в соответствии с Римским статутом Суд обладает юрисдикцией в отношении большого количества нападений на гражданское население. Наконец, обеспокоенность вызывает тот факт, что некоторые меры по борьбе с терроризмом продолжают сказываться на гуманитарной деятельности. Мы присоединяемся к адресованному государствам призыву Генеральной Ассамблеи обеспечить, чтобы законодательство и меры по борьбе с терроризмом не препятствовали такой деятельности.

Применение на местах действующей нормативной базы защиты гражданского населения должно приводить к конкретным результатам. Мы надеемся, что Совет активизирует свои усилия по поиску наилучших путей достижения этой цели.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Швейцарии.

Г-н Лаубер (Швейцария): Я имею честь выступать от имени членов Группы друзей по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте — Австралии, Австрии, Бельгии, Бразилии, Канады, Кот-д'Ивуара, Франции, Германии, Индонезии, Ирландии, Италии, Японии, Кувейта, Лихтенштейна, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Швеции, Соединенного Королевства, Уругвая и моей собственной страны, Швейцарии. Группа друзей благодарит Индонезию, председательствующую в Совете Безопасности, за организацию сегодняшних открытых прений, а также сегодняшних докладчиков за их выступления.

В этом году мы отмечаем семидесятую годовщину принятия четырех Женевских конвенций 1949 года, которые были ратифицированы всеми государствами и которые относятся к числу наиболее важных договоров, регулирующих вопросы защиты жертв вооруженных конфликтов. В этом году отмечается также двадцатая годовщина произошедших в Совете Безопасности и связанных с защитой гражданского населения в вооруженных конфликтах эпохальных событий, о которых Совет напомнил сегодня и в ходе которых обеспечение защиты гражданского населения было провозглашено одним из ключевых аспектов деятельности по поддержанию мира и безопасности.

Группа друзей по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте приветствует активную роль Совета в этом процессе. Она проявилась, например, в знаковых резолюциях о защите гражданского населения и миротворческих мандатах, включении положений о защите гражданского населения в резолюции по конкретным ситуациям и использовании других инструментов Совета для оказания конкретной поддержки усилиям по защите гражданского населения. Группа друзей настоятельно призывает Совет наращивать достигнутый прогресс на основе систематического, всеобъемлющего и последовательного подхода как в рамках отдельных ситуаций, так и по отношению ко всем ситуациям, уделяя в ходе обсуждений и в своих решениях первоочередное внимание защите гражданского населения, в том числе путем принятия своевременных решений, направленных на предупреждение и прекращение геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, с учетом важности не допускать причинения дополнительного вреда гражданскому населению. Совет должен придерживаться всеобъемлющего подхода к защите всех гражданских лиц, предусматривающего, в частности, уделение беспристрастного вни-

мания всем лицам, находящимся в уязвимом положении. Одним из основополагающих компонентов эффективной защиты также является гендерный подход.

Сейчас, с учетом острых проблем, о которых говорится в докладе Генерального секретаря (S/2019/373), как никогда необходимо активизировать наши усилия. В ходе многих современных конфликтов с ужасающей частотой совершаются неизбирательные нападения. Продолжает усиливаться тенденция к урбанизации вооруженных конфликтов, что особенно серьезно сказывается на гражданском населении и гражданских объектах, особенно в связи с неизбирательным применением оружия в густонаселенных районах. В ходе многих вооруженных конфликтов по-прежнему применяется сексуальное насилие в связи с конфликтом — зачастую в рамках более широкой стратегии. Ужесточаются ограничения в отношении гуманитарного доступа. Слишком часто раненые и больные, а также медицинский и гуманитарный персонал, выполняющий исключительно медицинские функции, и его объекты подвергаются целенаправленным нападениям. Именно по этой причине мы должны активизировать наши усилия по осуществлению резолюции 2286 (2016), учитывая в этой связи рекомендации Генерального секретаря, а также политическую декларацию от 31 октября 2017 года.

В наибольшей степени от разрушительных последствий конфликтов страдают дети, и именно поэтому мы должны самым решительным образом осудить незаконные нападения на школы, принимая во внимание Декларацию о безопасности школ и Парижские принципы в отношении вербовки детей. Вооруженные конфликты в непропорционально большей степени сказываются на инвалидах. Кроме того, объектами нападений становятся журналисты и работники средств массовой информации, в связи с чем их следует защищать в соответствии с резолюциями 1738 (2006) и 2222 (2015). Все чаще в качестве метода ведения войны в отношении гражданских лиц используется голоду, что является нарушением норм международного гуманитарного права, как это подтверждается в резолюции 2417 (2018). В этой связи мы приветствуем продолжающееся обсуждение государствами — участниками Римского статута Международного уголовного суда предложения о внесении поправок в существующие правовые рамки подотчетности.

Негативные тенденции и огромные потери среди гражданского населения, понесенные в результате сегодняшних конфликтов, не должны мешать нам освещать достигнутый прогрессе и выявлять новые направления деятельности. Давайте обратим особое внимание на преимущества соблюдения норм и положительные примеры. Давайте разработаем амбициозную повестку дня в области защиты на следующие 20 лет и последующий период. Руководствуясь именно такими соображениями, Группа друзей хотела бы подчеркнуть следующие четыре приоритета.

Во-первых, важнейшее значение имеет укрепление уважения к нормам международного гуманитарного права и международного права прав человека. В соответствии с Женевскими конвенциям мы все обязаны уважать нормы международного гуманитарного права и обеспечивать их соблюдение. Вооруженные конфликты регулируются особыми правилами, которые включают в себя правила в отношении ведения боевых действий, защиты раненых и больных и гражданского населения, а также обеспечения гуманитарного доступа. Ввиду непрекращающихся и широко распространенных нарушений мы обращаемся к государствам-членам с призывом выполнять свои обязанности и настоятельно призываем все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Дополнительных протоколов 1977 года к Женевским конвенциям. Совет Безопасности должен систематически требовать от государств-членов, равно как и от сторон вооруженных конфликтов, соблюдения ими своих обязательств по международному гуманитарному праву при любых обстоятельствах, включая предоставление беспрепятственного гуманитарного доступа ко всем нуждающимся и содействие ему. Кроме того, мы напоминаем, что государства всегда могут воспользоваться добрыми услугами Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов для содействия восстановлению атмосферы уважения к нормам международного гуманитарного права.

Во-вторых, и в связи с первым, обеспечение привлечения к ответственности в связи с нарушениями норм международного гуманитарного права имеет определяющее значение, поскольку оно демонстрирует фактическим и потенциальным преступникам, что преступления не остаются безнаказанными, и гарантирует правосудие для по-

терпевших. Мы приветствуем соответствующие расследования и судебные процессы в национальных юрисдикциях и призываем Совет поощрять и поддерживать меры обеспечения ответственности на национальном уровне. В соответствии с принципом комплементарности по отношению к национальным юрисдикциям, в тех случаях, когда эти национальные системы не могут или не намерены действовать, ответственность должны обеспечивать международные следственные и судебные механизмы.

В подобных ситуациях Совет должен более систематически и неизбирательно применять все имеющиеся в его распоряжении инструменты для установления фактов и поощрения привлечения к ответственности за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права, а также за нарушения и ущемления прав человека, которые представляют собой преступления по международному праву, в том числе задействуя уже существующие органы по установлению фактов или учреждая специальные комиссии по расследованию и, при необходимости, обеспечивая передачу соответствующих дел в Международный уголовный суд. Мы призываем все государства рассмотреть возможность ратификации Римского статута и полноценно сотрудничать с Судом.

В-третьих, Совет Безопасности должен обеспечивать соответствующие миротворческие операции ясными мандатами и всей необходимой поддержкой, включая обучение личного состава и предоставление оборудования для выполнения основных функций по защите гражданского населения. Совет должен позаботиться о том, чтобы включение функций защиты гражданского населения в мандаты соответствующих миротворческих операций стало обязательной частью всеохватных мирных процессов в координации с Секретариатом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и принимающими государствами. Кроме того, он должен постоянно требовать эффективного выполнения мандатов на защиту гражданского населения и отчетности в соответствии с резолюцией 2436 (2018), а также поощрять взаимодействие с местными пострадавшими общинами.

Основу для решения некоторых вопросов, связанных с выполнением мандатов по защите гражданского населения, обеспечивают рекомендации, содержащиеся в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира за 2018 год (A/72/19), и обязательства в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Поскольку приближается двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000), мы напоминаем о том, что более активное участие женщин в миротворчестве приносит доказанные преимущества в таких областях, как защита гражданского населения и, разумеется, во многих других.

И наконец, в-четвертых и последних, мы призываем государства обеспечивать, чтобы их антитеррористические законы и меры не мешали беспристрастной гуманитарной и медицинской деятельности или взаимодействию со всеми соответствующими сторонами, как это предусмотрено нормами международного гуманитарного права. В связи с этим мы с удовлетворением отмечаем тот акцент, который сделан на этом вопросе в резолюции 2462 (2019), и настоятельно призываем Совет Безопасности последовательно контролировать исполнение своего требования, чтобы все меры государств по борьбе с терроризмом соответствовали их международно-правовыми обязательствами, включая нормы международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права. Мы поддерживаем призыв Генерального секретаря систематически предусматривать при принятии решений о мерах по борьбе с терроризмом гарантии защиты беспристрастных гуманитарных усилий в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

Сегодня, спустя семьдесят лет после принятия Женевских конвенций, они продолжают свидетельствовать о том, чего можно добиться, когда у государств хватает мужества отстаивать нормы и принимать ответственные решения. По прошествии 20 лет повестка дня в области защиты как никогда актуальна и необходима. Международные усилия по укреплению защиты гражданского населения, применению международных законов и выполнению политических обязательств требуют большей последовательности как на уровне государств-членов и участников конфликтов, так и на уровне Совета Безопасности. Нам необходимы постоянные и стабильные усилия и диалог государств-членов, которые выходят за рамки ежегодных открытых прений по вопросу о защите гражданского населения. Мы должны расширять практические меры и раз-

вивать тот передовой опыт, которые мы сегодня обсуждаем. Группа друзей намерена и впредь вносить свой вклад в эту работу и участвовать в глобальных пропагандистских усилиях, направленных на усиление защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Эстонии.

Г-н Аувaарт (Эстония) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую делегацию Индонезии за организацию сегодняшних открытых прений на уровне министров по этому весьма актуальному и важному вопросу. Эстония присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Сегодняшние прения знаменуют двадцатую годовщину принятия резолюции 1265 (1999), благодаря которой вопрос о защите гражданского населения стал одним из пунктов повестки дня Совета Безопасности. Сегодня, после 20 лет усилий по повышению уровня этой защиты, вывод, сделанный в ежегодном докладе Генерального секретаря о защите гражданского населения в условиях вооруженного конфликта (S/2019/373), что, несмотря некоторый прогресс, более широкую информированность общественности и укрепление соответствующих механизмов в этой области, положение дел с защитой гражданского населения, к сожалению, остается почти таким же, каким оно было 20 лет назад, вызывает крайнюю обеспокоенность. В связи с этим мы должны задать себе вопрос — а не может ли международное сообщество добиться более весомых результатов в защите гражданского населения в вооруженном конфликте, делая что-то по-другому?

Что касается эстонской позиции, то мы хотели бы обозначить три направления, на которых необходимо добиваться дальнейшего прогресса.

Во-первых, я хочу подчеркнуть исключительную важность усилий по предотвращению конфликтов и миростроительству. Необходимо делать больше для устранения коренных причин конфликтов, поиска новых возможностей наладить политический диалог и построения действительно инклюзивных обществ. Это предполагает комплексный подход к устранению коренных причин конфликта и особое внимание к возможным недостаткам в части благого управления, укрепления законности и обеспечения устойчивого развития как к возможным факторам напряженности в обществе. Важно повторить, что основная ответственность за обеспечение защиты своего населения лежит на государствах.

Во-вторых, позвольте мне подчеркнуть необходимость обеспечения ответственности. Виновные должны привлекаться к суду, и государства обязаны позаботиться о том, чтобы они не оставались безнаказанными. В связи с этим позвольте мне подчеркнуть и роль Международного уголовного суда (МУС) в тех случаях, когда расследование или судебное преследование на национальном уровне не представляется возможным. Мы призываем государства сотрудничать с МУС, а Совет Безопасности — передавать соответствующие дела на его рассмотрение. Принципиальное значение имеет и дальнейшая поддержка со стороны Совета Безопасности в отношении тех дел, которые уже переданы в МУС. В целом, для достижения более значительных результатов в борьбе с безнаказанностью необходимы более активные политические и финансовые усилия.

В-третьих, если говорить о подготовке миротворцев и другого персонала Организации Объединенных Наций для развертывания в миссиях, то важное место здесь необходимо отвести просвещению и подготовке в области международного гуманитарного права. Очевидно, что такая подготовка поможет усилиям по прекращению и предотвращению актов насилия, нападений и угроз в отношении раненых и больных и медицинских и гуманитарных работников, а также нападений на медицинские объекты. Мы считаем целесообразным изучение специфических правовых аспектов миссии до ее развертывания и уверены, что это поможет эффективнее применять нормы международного права, а также дополнит общую подготовку личного состава и улучшит его информированность.

Со своей стороны, Эстония ратифицировала все основные документы в области международного гуманитарного права, касающиеся защиты гражданского населения, и приняла соответствующие внутренние нормативные положения, регулирующие их применение. Мы приняли все необходимые меры, гарантирующие, что при исполнении своих служебных обязанностей наши военнослужащие

не будут нарушать нормы международного права и что они прошли необходимую подготовку для выполнения обязательств по защите гражданского населения в соответствии с Кигалийскими принципами защиты гражданских лиц и Декларацией о совместных обязательствах в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

Эстония готова сотрудничать со всеми своими партнерами в усилиях по наращиванию потенциала и поиску решений в области предотвращения конфликтов и защиты гражданского населения и в первую очередь женщин и детей, которым в условиях вооруженного конфликта зачастую приходится терпеть самые тяжкие лишения. Этот вопрос мы сделали приоритетным и в контексте наших усилий стать избранным членом Совета Безопасности на период 2020-2021 годов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Боливарианской Республики Венесуэла.

Г-н Монкада (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Боливарианская Республика Венесуэла имеет честь выступать от имени 120 государств — членов Движения неприсоединившихся стран.

Я хочу просить Вас, г-н Председатель, передать наши приветствия г-же Ретно Лестари Приансари Марсуди, министру иностранных дел Республики Индонезия, являющейся нашим соратником по Движению неприсоединения.

Лишения, от которых страдает ни в чем не повинное гражданское население, оказавшееся в западне вооруженного конфликта, как правило, усугубляются намеренными, неизбирательными и подчас систематическими атаками, явно нарушающими нормы международного гуманитарного права. Важнейшую роль в защите гражданского населения играют миротворческие операции — в тех случаях, когда они наделены соответствующим мандатом и способны поддерживать национальные усилия, поскольку основная ответственность здесь лежит на принимающей стране. Однако такая защита не должна использоваться в качестве предлога для военного вмешательства Организации Объединенных Наций в конфликты. Для того, чтобы мандаты по защите гражданского населения были эффективными, они должны быть четкими, выполнимыми и подкрепляться достаточным объемом финансовых, людских и технических ресурсов. Без этих условий будет невозможно защитить гражданское население в ходе операций.

Защита гражданских лиц является одним из ключевых вопросов повестки дня Совета Безопасности ввиду значительных проблем, с которыми сталкиваются гражданские лица в затронутых конфликтами странах: от угроз и нападений до насильственного перемещения, отсутствия продовольственной безопасности и необходимости в гуманитарной помощи. По этой причине Совет должен обеспечивать соблюдение и уважение норм международного права, в том числе международного гуманитарного права и международного права прав человека. Движение призывает все стороны в вооруженных конфликтах выполнять свои обязательства в соответствии с принципами международного гуманитарного права, включая принципы, касающиеся мер предосторожности при нападении, и принципы соразмерности и избирательности, путем запрета целенаправленных нападений на гражданское население и гражданское имущество в ходе конфликтов. Стороны в любом конфликте обязаны обеспечивать общую защиту гражданских объектов, школ, больниц, транспортных средств и средств для оказания чрезвычайной помощи, а также других жизненно важных объектов инфраструктуры от опасностей, возникающих в связи с военными операциями.

Мы также подчеркиваем тот факт, что гуманитарные учреждения и их персонал должны соблюдать международное гуманитарное право и законодательство стран, в которых они ведут свою работу, и руководящие принципы оказания гуманитарной помощи, изложенные в приложении к резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, в том числе принципы гуманности, нейтралитета и беспристрастности, а также соблюдать принцип невмешательства во внутренние дела принимающих стран и уважать суверенитет, территориальную целостность, национальное единство и независимость государств.

Мы хотели бы напомнить о том, что 88 процентов миротворческого персонала, развернутого на местах, составляют выходцы из неприсоединившихся стран, и они выполняют мандаты по защите гражданского населения. Их успех зависит от того, прошел ли персонал необходимую подготовку для

выполнения своей работы в соответствии с самыми высокими стандартами при любых обстоятельствах. Поэтому необходимо принимать все меры для обеспечения их безопасности. Мы можем сделать больше для привлечения местного населения и лиц, пострадавших в результате конфликтов, к разработке и осуществлению мер по обеспечению защиты гражданских лиц, если мы будем опираться в своих усилиях на трехстороннюю координацию между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом.

Наконец, 120 государств-членов Движения неприсоединившихся стран решительно осуждают все акты насилия, нападения и угрозы в отношении гражданского населения, которые в некоторых случаях могут квалифицироваться как военные преступления. Кроме того, они подчеркивают важность обеспечения привлечения виновных к ответственности, с тем чтобы положить конец безнаказанности и направить четкий и единый сигнал об абсолютной нетерпимости к таким отвратительным поступкам.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сальвадора.

Г-н Эскаланте Асбун (Сальвадор) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и председательствующую делегацию Индонезии за организацию этих открытых прений. Мы также приветствуем сегодняшние брифинги и принимаем к сведению доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2019/373).

Как все мы знаем, эти прения проходят в контексте семидесятой годовщины четырех Женевских конвенций, которые являются краеугольным камнем международного гуманитарного права, и двадцатой годовщины принятия резолюции 1265 (1999), благодаря которой этот важный вопрос был впервые включен в повестку дня Совета Безопасности. Сальвадор подчеркивает актуальность идей, заложенных в этой резолюции и других соответствующих резолюциях, в которых признается глубокая обеспокоенность международного сообщества в связи с несоблюдением гарантий в период кризиса и которыми мы руководствуемся при обеспечении соблюдения и уважения норм международного права в области прав человека и гуманитарного права, особенно в отношении гражданского населения во время вооруженных конфликтов.

Наша страна по-прежнему глубоко обеспокоена гуманитарным ущербом, причиняемым в результате боевых действий в населенных районах. Несмотря на все усилия по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права, защита гражданского населения по-прежнему находится под угрозой. Именно гражданские лица составляют большинство жертв в конфликтных ситуациях и после их завершения: это дети, мужчины и женщины из числа гражданских лиц, которые по-прежнему страдают в результате использования насильственного перемещения и голода в качестве методов ведения войны, не имеют доступа к гуманитарной помощи и подвергаются сексуальному и гендерному насилию. В то же время мы по-прежнему являемся свидетелями нападений на гуманитарный персонал, медицинские учреждения, гражданскую инфраструктуру, имущество и средства к существованию гражданского населения. Как всем нам известно, международное гуманитарное право не располагает инструментами, необходимыми для того, чтобы сделать его положения обязательными на практике. В конечном итоге на этот вызов должен ответить Совет Безопасности, и все его члены, как постоянные, так и непостоянные, должны подавать пример путем соблюдения норм международного гуманитарного права. В этой связи мы хотели бы особо отметить следующие моменты.

Ввиду вызывающей сожаление избирательности, которую мы замечаем в отношении соблюдения международного гуманитарного права, что подтверждается активизацией боевых действий и увеличением количества жалоб о нарушениях, подкрепленных серьезными, достоверными и документальными доказательствами, существует острая необходимость поиска более эффективных и надежных решений посредством реализации национальных стратегий по защите гражданских лиц во всех государствах-членах, которым следует создать группы по уменьшению ущерба и проводить оценку риска и воздействия в отношении всех действий в населенных районах, а также учитывать принципы международного права при разработке любых стратегий в области обороны.

Одной из самых больших неудач в этом плане является ситуация с привлечением к ответствен-

ности. В связи с этим важно укрепить потенциал судебных учреждений как на национальном, так и на международном уровнях, и обеспечить их достаточными ресурсами. Привлечение к ответственности должно подразумевать возмещение ущерба, причиненного жертвам нарушений международного гуманитарного права, и члены Совета обязаны играть ведущую роль в этом отношении как на коллективной, так и на индивидуальной основе.

Имеются неопровержимые доказательства того, что применение оружия может иметь долгосрочные последствия для восстановления и развития пострадавших общин. В этой связи крайне важно определить очевидные связи между правами человека, международным гуманитарным правом и экспортом и неизбирательным применением оружия. Государствам-членам следует, не ставя под угрозу свое право на обеспечение национальной обороны, воздерживаться от экспорта обычных вооружений и боеприпасов в те места, где есть вероятность того, что они будут использованы для совершения или содействия совершению серьезных нарушений международного гуманитарного права. Иными словами, осуществление норм международного гуманитарного права идет рука об руку с соблюдением Договора о торговле оружием, Конвенции о запрещении противопехотных мин, Конвенции по кассетным боеприпасам, Конвенции по конкретным видам обычного оружия и всех протоколов к ней, Договора о нераспространении ядерного оружия и Договора о запрещении ядерного оружия, а также приданием им универсального характера.

В этой связи мы приветствуем то приоритетное внимание, которое Генеральный секретарь уделяет вопросу использования оружия взрывного действия в населенных районах в своей новой Повестке дня в области разоружения, и мы признательны ему за его призыв ко всем государствам поддержать разработку мер по устранению гуманитарных последствий применения такого оружия. Мы твердо убеждены в том, что этого можно достичь при наличии надлежащей политической воли и на основе разработки общих оперативных стратегий и стандартов и обмена передовым опытом. Мы надеемся, что Совет Безопасности возьмет на себя инициативу по составлению политической декларации с учетом этих условий, чтобы перейти от слов к конкретным действиям.

В заключение мы хотели бы отметить похвальные усилия гуманитарных работников, включая медицинский персонал, в районах конфликта. Мы осуждаем любые нападения на них, которые являются неприемлемыми и могут квалифицироваться как военные преступления. Мы также хотели бы отметить усилия гражданского общества по расширению прав и возможностей лиц, пострадавших в результате вооруженного насилия, и предоставлению им возможности быть услышанными.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Португалии.

Г-н Волтьер Матиаш (Португалия) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих открытых прений.

Португалия придает особое значение защите гражданского населения и присоединяется к заявлению, с которым вскоре выступит наблюдатель от Европейского союза. Мы хотели бы также высказать ряд дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Празднование семидесятой годовщины Женевских конвенций и двадцатой годовщины принятия резолюции 1265 (1999) о защите гражданских лиц напоминает нам о настоятельной необходимости укрепления защиты населения, затронутого вооруженными конфликтами, в строгом соответствии с международным гуманитарным правом. В этой связи Португалия присоединяется к Кигальским принципам защиты гражданского населения, которые обеспечивают прочную концептуальную основу для наших коллективных действий, и мы призываем другие государства-члены присоединиться к ним.

Нашим главным приоритетом должно быть применение и выполнение существующих директив и обязательств. Совет Безопасности должен активизировать свою деятельность по защите гражданских лиц. Как член Группы друзей по защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта мы призываем Совет Безопасности систематически и последовательно требовать того, чтобы государства-члены и стороны в вооруженном конфликте выполняли свои обязательства по международному гуманитарному праву. В этой связи вызывает сожаление тот факт, что голод все чаще используется в качестве средства ведения войны в

нарушение норм международного гуманитарного права. Поэтому мы приветствуем продолжающиеся прения между государствами — участниками Римского статута Международного уголовного суда по вопросу об изменении нынешних правовых рамок в отношении подотчетности, как это было предложено Швейцарией.

В недавнем докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2019/373) подчеркивается важность предотвращения. Как нам известно, насилие в отношении гражданского населения зачастую является фактором, позволяющим спрогнозировать конфликт. Поэтому тем более важно, чтобы Организация Объединенных Наций и государства-члены продолжали инвестировать средства в механизмы раннего предупреждения и раннего реагирования для обеспечения защиты гражданских лиц. Я также хотел бы особо поддержать работу Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида Адамы Дьенга и Специального советника Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите Карен Смит.

Приверженность Португалии принципам защиты гражданских лиц проявляется в ее участии в деятельности Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, в которой португальский контингент играет особенно активную роль в защите населения. Португалия обеспечивает подготовку всех своих сил и национальных подразделений по вопросам международного гуманитарного права и прав человека, с тем чтобы они могли в полной мере выполнять свои задачи, включая защиту гражданских лиц, когда это требуется.

Поскольку затяжные конфликты и крайнее насилие обычно приводят к массовому перемещению населения, важно также обеспечивать защиту внутренне перемещенных лиц и беженцев, не забывая при этом о проблеме пропавших без вести лиц.

В заключение хочу сказать, что, глядя в будущее, мы должны развивать успехи, достигнутые за последние 20 лет, и укреплять нашу приверженность тому, чтобы сделать защиту гражданских лиц одной из приоритетных задач Совета Безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Руанды.

Г-н Кайинамура (Руанда) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, со вступлением Индонезии на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и поблагодарить Вас за организацию этих важных прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы также хотели бы поблагодарить Генерального секретаря и других докладчиков за их сегодняшние весьма информативные брифинги. Будучи одной из ведущих стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Руанда считает эту тему крайне важной для наших коллективных усилий по содействию осуществлению мандатов Совета Безопасности в области защиты гражданских лиц. Я заверяю Вас, г-н Председатель, в полной приверженности нашей делегации этой важной теме.

Сегодняшние открытые прения проходят в знаменательное время, когда мы отмечаем двадцатую годовщину включения вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в повестку дня Совета Безопасности. Защита гражданских лиц остается важным элементом мандатов Совета и включена в мандаты 8 из 14 миссий по поддержанию мира. Поэтому сейчас наступил подходящий момент для того, чтобы осмыслить и подтвердить нашу приверженность делу защиты гражданских лиц — детей, женщин и мужчин — во всех конфликтах. Как отмечается в докладе Генерального секретаря по этому вопросу за 2018 год (S/2018/462), в отсутствие какой-либо возможности предотвратить вооруженный конфликт укрепление защиты гражданских лиц становится императивом. Спасение жизни ни в чем не повинных гражданских лиц должно быть одной из главных обязанностей миротворческих миссий, имеющих мандаты по защите гражданского населения.

Хотя мы также отмечаем семидесятую годовщину принятия Женевских конвенций, мы должны принять во внимание тот факт, что они не позволяют обеспечить желаемую защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте, поскольку вооруженные группы постоянно нарушают эти Конвенции и Дополнительные протоколы к ним. В этом контексте роль войск и полиции в укреплении физической защиты гражданского населения, а также в содей-

ствии созданию безопасных условий, способствующих оказанию гуманитарной помощи и обеспечению политического урегулирования, приобретает центральное значение для всех миссий по поддержанию мира.

Ровно четыре года назад, в мае 2015 года, группа государств-членов, в том числе некоторые из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, приняла Кигальские принципы защиты гражданского населения. Эти принципы представляют собой практические и конкретные руководящие положения для всех участников миротворческой деятельности по эффективному и действенному обеспечению защиты гражданских лиц. В конкретном плане они касаются результативности работы, подотчетности и потенциала, необходимого для эффективной защиты гражданских лиц. При этом мы признаем, что главная ответственность за защиту гражданского населения лежит на принимающих странах. Однако мы не можем закрывать глаза на ограниченные возможности стран, принимающих у себя миротворческие миссии Организации Объединенных Наций. Поэтому роль Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в деле защиты гражданских лиц должна быть направлена на устранение пробелов в возможностях эффективной защиты гражданских лиц при одновременном наращивании потенциала принимающих стран и содействии урегулированию конфликтов.

Способность миротворцев эффективно обеспечивать защиту гражданских лиц требует наличия четких мандатов. На защиту гражданских лиц во всех миссиях по поддержанию мира также в значительной степени влияет качество командования и руководства миссиями, а также их подготовка и надлежащее оснащение. В период с 2013 по 2018 год в результате актов вооруженного насилия погибло больше миротворцев, чем в любой другой период за 70 лет существования Организации Объединенных Наций. Этот факт наглядно отражает угрозы, с которыми сегодня сталкиваются миротворцы. Он также говорит о важности хорошо продуманной подготовки, оснащения и сложных механизмов ситуационной осведомленности, адаптированных к конкретным вызовам и угрозам, с которыми сталкиваются миссии.

Невозможно переоценить важность женщин на всех уровнях миротворческой деятельности. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что назначение женщин на значимые должности повышает эффективность миротворческой деятельности и расширяет возможности миссий по защите гражданского населения. Руанда гордится тем, что является одним из главных поставщиков женщин-полицейских в состав миротворческих миссий. Привлечение женщин к миротворческой деятельности помогает снизить вероятность возникновения конфликтов и конфронтации в общинах. Оно обеспечивает более высокий уровень безопасности местного населения, в том числе женщин и детей. В этой связи мы оказываем практическую поддержку Организации Объединенных Наций в ее стремлении увеличить долю развернутых женщин-миротворцев.

В заключение я хотел бы сказать, что, на мой взгляд, теперь мы полностью осознаем центральную роль и ценность миротворческих миссий, мандаты которых предусматривают защиту гражданского населения. Мы знаем, чем мы рискуем, когда наши ожидания и обязанности не оправдываются, и что нужно для обеспечения эффективности миротворчества сейчас и в будущем.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Австрии.

Г-н Кикерт (Австрия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Индонезию за созыв этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц, приуроченных к двадцатой годовщине принятия повестки дня в области защиты гражданских лиц.

Австрия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц, и к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза. Выступая в своем национальном качестве, я хотел бы кратко остановиться на трех моментах.

Во-первых, я хотел бы обратить внимание на важную связь между отмечаемой в этом году двадцатой годовщиной принятия повестки дня в области защиты гражданских лиц и двадцатой годовщиной принятия повестки дня в области женщин и мира и безопасности, которая будет отмечаться в следующем году. Оба эти вопроса подчеркивают исключительную важность выдвижения безопасности человека на центральное место в наших коллективных действиях. Мы сможем предпринять

шаги по достижению устойчивого мира, только если выявим и устраним угрозы для безопасности каждого человека, а также подключим к этой работе все общество. Среди множества тревожных тенденций современности мы по-прежнему отмечаем незаконные нападения и угрозу нападений на учебные заведения. Австрия с гордостью поддерживает Декларацию о безопасности школ, и наша страна примет участие в третьей Международной конференции по вопросам обеспечения безопасности в школах. Мы надеемся, что в этом мероприятии примет участие еще больше государств — сторонников этой Декларации.

Во-вторых, как и в предыдущие годы, мы благодарим Генерального секретаря за его прекрасный доклад (S/2019/373). Мы с особой тревогой отмечаем, что в этом докладе вновь освещаются серьезные последствия боевых действий в городах, в том числе вызванные применением оружия взрывного действия в густонаселенных районах. По этой причине 1 и 2 октября Австрия проведет в Вене международную конференцию по защите гражданских лиц в условиях боевых действий в городах. Мы рассчитываем на широкое участие в этой конференции и надеемся, что она будет способствовать повышению осведомленности и активизации дискуссии, направленной на поиск конкретных решений. Кроме того, завтра, в пятницу, 24 мая, в зале заседаний D мы проведем параллельное мероприятие «на полях» сегодняшних открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц от применения оружия взрывного действия в населенных районах.

В-третьих, поскольку защита гражданского населения стала неотъемлемой частью многих миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, нам необходимо обеспечить хорошую подготовку миротворцев к выполнению их мандатов по защите гражданского населения, в том числе посредством предоставления надлежащей подготовки для выполнения этих мандатов. В этой связи Австрия ежегодно организует два сертифицированных Организацией Объединенных Наций курса, направленных на повышение осведомленности о вопросах защиты гражданских лиц в районах проведения операций. Недавнее подтверждение срока действия лицензии этих курсов еще на четыре года свидетельствует об их неизменной важности и высоком качестве.

Наконец, позвольте мне повторить наш призыв соблюдать в полном объеме нормы международного гуманитарного права. Австрия по-прежнему решительно выступает за более строгое соблюдение норм международного гуманитарного права. В этой связи мы, как и прежде, твердо поддерживаем Международный уголовный суд как один из главных механизмов борьбы с безнаказанностью за совершенные злодеяния.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Таиланда.

Г-н Сривихок (Таиланд) (*говорит по-английски*): Таиланд присоединяется к заявлению, сделанному представителем Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран, и к заявлению, с которым позднее сегодня вечером выступит представитель Вьетнама от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

Позвольте мне также выразить признательность Индонезии за всеобъемлющую концептуальную записку, подготовленную для этих открытых прений (S/2019/385, приложение). Мы благодарим также Генерального секретаря за его содержательный доклад, опубликованный 7 мая (S/2019/373), и за его сегодняшнее информативное выступление. Позвольте мне остановиться на нескольких элементах, которые почерпнуты из нашего собственного опыта и которые представляются нам актуальными также и в контексте сегодняшней дискуссии.

Во-первых, крайне важно создавать и поддерживать условия для защиты гражданских лиц и добиваться снижения числа угроз для устойчивого мира и развития. Наиболее эффективным способом защиты гражданского населения является долгосрочная работа на основе всеобъемлющего подхода до, во время и после конфликта. С нашей точки зрения, стратегия сохранения мира обязывает нас рассматривать миротворчество более целостно: как часть непрерывного процесса обеспечения мира, который включает в себя предотвращение и урегулирование конфликтов и формирование основ для устойчивого мира и развития.

Во-вторых, ключом к укреплению мандатов по защите гражданского населения является укрепление партнерских связей. Государства-члены и Организация Объединенных Наций должны тесно сотрудничать для обеспечения соблюдения все-

ми участниками таких миссий всех принципов и элементов, касающихся защиты гражданских лиц. Кроме того, для повышения эффективности осуществления мандатов по защите нам необходимо изучить новаторские практические инструменты и подходы. С этой целью следует применять комплексный подход с участием военного, полицейского и гражданского компонентов в координации с национальными властями, местными общинами и соответствующими гуманитарными организациями.

В-третьих, Таиланд всегда уделял пристальное внимание вопросу подготовки кадров. Все миротворцы должны быть надлежащим образом подготовлены, обучены и оснащены для решения проблем, с которыми они столкнутся на местах. Следует еще раз подчеркнуть, что важнейшую роль играет интенсивная подготовка персонала на этапе, предшествующем развертыванию, и регулярное прохождение оперативной подготовки и подготовки по иным вопросам, связанным с защитой, уже после прибытия в район операций. Будучи представителями страны, активно предоставляющей воинские и полицейские контингенты, тайские миротворцы проходят стандартную подготовку по оказанию помощи местному населению в рамках своих усилий по предотвращению возобновления вооруженных конфликтов и обеспечению устойчивого развития. Таиланд продолжает выступать в поддержку последовательного и методичного обучения нашего миротворческого персонала по всем предусмотренным мандатом задачам в сотрудничестве с соответствующими учреждениями. Такая подготовка охватывает вопросы международного права, гендерные вопросы, вопросы защиты гражданских лиц, защиты детей, сексуального насилия в условиях конфликта и учет культурных особенностей.

Недавно мы одобрили Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат. Мы также намерены стать региональным центром передового опыта по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и тесно сотрудничаем с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Мы хотим и можем сделать еще больше.

Но позвольте мне в заключение высказать следующую мысль: по мнению Таиланда, без обеспечения безопасности и охраны гражданского населения невозможно установить прочный мир. Нам необходимо и впредь углублять наши обсуждения вопросов укрепления и активизации усилий по защите гражданского населения, с тем чтобы справиться с новыми задачами в области защиты гражданского населения.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Фиджи.

Г-н Мотуфага (Фиджи) (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить в Совете Безопасности по важному вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

В преамбуле Устава Организации Объединенных Наций говорится следующее:

> «Мы, народы Объединенных Наций, преисполненные решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны,... вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности...».

Поэтому люди и защита людей во всем мире, независимо от их веры, этнической принадлежности или убеждений, — это основа деятельности Организации Объединенных Наций и Совета.

В прошлом месяце в зале Генеральной Ассамблеи состоялась церемония по случаю 25-й годовщины совершенного в 1994 году в Руанде геноцида тутси, которая послужила ярким и горестным напоминанием о неспособности защитить гражданское население в условиях вооруженного конфликта. Как отмечали предыдущие ораторы, в этом году исполняется 20 лет с момента принятия резолюции 1265 (1999) Совета Безопасности, в соответствии с которой защита гражданских лиц в вооруженном конфликте была включена в повестку дня Совета. Однако статистика показывает, что гражданские лица по-прежнему в неизмеримо большей степени страдают от конфликтов. Об этом говорится и в докладе Генерального секретаря (S/2019/373).

Сегодня, когда мы собрались сегодня в этом зале, многие тысячи гражданских лиц во всем мире страдают в результате конфликтов.

Они непосредственно подвергаются преднамеренным и неизбирательным нападениям, страдают от потери средств к существованию, принуждения

покинуть свои дома и сексуальных надругательств, а также лишены доступа к гуманитарной помощи и надлежащему медицинскому обслуживанию. В некоторых случаях эти действия совершаются теми, кто также несет ответственность за их защиту.

Фиджи поддерживает усилия Генерального секретаря по реформированию и укреплению Совета Безопасности и миростроительной архитектуры путем миростроительства и сохранения мира. Организация Объединенных Наций и ее Совет Безопасности остаются многосторонними структурами, обладающими наиболее уникальными возможностями для урегулирования конфликтов, а также построения и сохранения мира в этом интегрированном мире. Мы должны напомнить себе об огромной ответственности за поддержание международного мира и безопасности, которую Устав Организации Объединенных Наций возлагает на Совет.

Совет служит платформой для сведения к минимуму последствий конфликтов, прекращения безнаказанности и обеспечения ответственности за геноцид, преступления против человечности и серьезные нарушения международного гуманитарного права и соответствующих конвенций. Последние 70 лет показали, что, когда члены Совета приходят к согласию, шансы возникновения конфликтов уменьшаются и спасаются тысячи жизней. Но когда члены Совет не могут договориться, конфликты затягиваются и в конечном итоге жертвами становятся гражданские лица.

Соблюдение международных конвенций, осведомленность и ответственность должны быть основой для защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Государства-члены и другие государства должны постоянно осознавать свои обязательства по международным конвенциям. Государства-члены должны всегда соблюдать свои обязательства по международным конвенциям, касающимся защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах. В конечном итоге государства-члены несут ответственность за защиту гражданских лиц независимо от того, чью сторону они занимают, а также от их этнической принадлежности и вероисповедания. Совет и международное сообщество должны заставить государства-члены, группы и отдельных лиц нести ответственность за свои действия. Нам необходимо направить сигнал о том, что мы не будем мириться с нарушениями этих международных конвенций.

Мы настоятельно призываем Совет использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты для защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах. В прошлом Организация Объединенных Наций и Совет создавали механизмы для устранения нарушений в форме трибуналов, санкций, эмбарго и комиссий по расследованию. Совет не должен быть избирательным в своих действиях. Все серьезные нарушения международных конвенций, касающихся защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах, должны рассматриваться Советом беспристрастно. Меры реагирования Совета должны в равной степени соответствовать деянию. Если не будет предпринято никаких решительных действий, гражданские лица будут в несоразмерно большей степени оставаться жертвами конфликтов.

Фиджи приветствует инициативу Организации Объединенных Наций «Действия по поддержанию мира», которая направлена на укрепление роли миротворцев в защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Миротворцев просят делать все больше и больше. Для решения этой огромной задачи, среди прочего, от миротворцев ожидаются высокие показатели и стандарты.

Миротворцы Организации Объединенных Наций защищают сотрудников Организации Объединенных Наций и международных сотрудников, занимающихся вопросами развития и гуманитарной деятельностью. Они держат вооруженные группы подальше от общин. Они работают в сообществах, предоставляя им комфорт и защиту. Они защищают гуманитарные миссии и обеспечивают лекарства, продовольствие и тепло общинам и семьям, особенно женщинам и девочкам. И самое главное, поддержание мира состоит в применении тех социальных навыков, которые мужчины и женщины привносят в миссии Организации Объединенных Наций. Эти социальные навыки заключаются в способности понимать культуры и ценности; способности видеть, как женщины и дети становятся чрезвычайно уязвимыми в конфликте; и способности распознавать признаки индивидуального и группового стресса на раннем этапе.

Когда Организация Объединенных Наций хорошо справляется с миротворчеством, мы спасаем жизни. Когда наша деятельность по поддержанию

мира оказывается неэффективной, гибнут мирные жители. Повышение результативности и стандартов деятельности миротворцев означает обеспечение более эффективной защиты гражданского населения.

Фиджи хотела бы выразить признательность и воздать должное всем тем миротворцам и другим лицам, которые занимаются вопросами защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах по всему миру.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Мексики.

Г-н Де ла Фуэнте Рамирес (Мексика) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Индонезию за созыв этих прений по основополагающему вопросу для Совета Безопасности. Мы также благодарим Генерального секретаря за его доклад (S/2019/373).

Спустя 20 лет после принятия резолюции 1265 (1999) был достигнут похвальный прогресс в деле защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Однако, как мы слышали в ходе этих прений, ясно, что такого прогресса недостаточно, и этот вопрос заслуживает тщательного рассмотрения. К сожалению, гражданские лица являются основными жертвами и продолжают оставаться объектами неизбирательных нападений, которые представляют собой явные нарушения норм международного и гуманитарного права. В тех случаях, когда отмечается рост числа убитых или раненых среди гражданских лиц, естественно, увеличивается и число беженцев и просителей убежища в результате вооруженного конфликта.

Более того, все еще слишком часто вводятся ограничения на доступ к гуманитарной помощи. Мы считаем это неприемлемым. Все стороны в конфликте должны принимать меры для обеспечения бесперебойного, безопасного и своевременного доступа к гуманитарной помощи. Гуманитарная помощь не может быть заложником политических соображений. Мы осуждаем любые нападения на медицинский и гуманитарный персонал. Такие нападения представляют собой военное преступление, и по этой причине вместе с более чем 30 странами мы подписали подготовленную под руководством Франции декларацию о защите гуманитарного и медицинского персонала в условиях вооруженного конфликта.

Кроме того, мы обеспокоены тем, что примеров обеспечения ответственности в этой области, как это предусмотрено в международном уголовном праве, совсем немного. Сообщения о серьезных преступлениях необходимо расследовать и принимать соответствующие меры. В этом отношении работа Международного уголовного суда имеет решающее значение для борьбы с безнаказанностью, однако Суду требуется поддержка и сотрудничество государств-членов для выполнения его мандата.

Вызывает тревогу и воздействие конфликта на доступность продовольствия. Практика применения голода среди мирных жителей продолжает использоваться в качестве метода ведения войны. Вооруженные конфликты также оказывают серьезное воздействие на окружающую среду и культурное наследие. Наконец, мы должны подчеркнуть, что инвалиды по-прежнему несоразмерно в большой степени страдают в условиях вооруженных конфликтов. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что необходимо уделять особое внимание этой уязвимой группе, и также поддерживаем инициативу «Действия по поддержанию мира», которая направлена на защиту гражданского персонала, участвующего в миротворческих операциях.

Проблема потоков оружия в зоны конфликта требует нашего неотложного внимания. Будучи государством-участником Договора о торговле оружием, Мексика подтверждает свое имеющее обязательную силу обязательство осуществлять только ответственную передачу оружия. Необходимо не допускать экспорт оружия в места, где оно используется для совершения нарушений прав человека или норм международного гуманитарного права. Мы настоятельно призываем экспортеров оружия и тех, кто импортирует это оружие, укрепить эту норму и стать государствами-участниками Договора. Я должен также напомнить, что страны Латинской Америки и Карибского бассейна признали настоятельную необходимость избегать применения взрывного оружия в населенных районах. На региональной конференции по этому вопросу, состоявшейся в Сантьяго, Чили, в декабре прошлого года, мы заняли четкую политическую позицию в этом отношении.

Совет Безопасности призван играть основополагающую роль в защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах во всем мире. Однако состоя-

ние паралича, в котором неоднократно находился Совет из-за применения права вето, не позволяет ему действовать в условиях кризисов, связанных с такими жестокими преступлениями, как геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Поэтому недопустимо, чтобы процедурный инструмент препятствовал выполнению Советом своих обязательств, особенно когда речь идет о жизни отдельных людей и даже целых народов. В соответствии с духом нашего времени необходимо повысить ответственность в этом отношении. Мы должны в полном объеме взять на себя ответственность, которая связана с применением права вето, и ущербом, причиняемым любым параличом в работе Совета.

Мы будем и впредь настаивать на необходимости того, чтобы все государства — члены Организации Объединенных Наций, и прежде всего постоянные члены Совета, присоединились к франко-мексиканской инициативе по ограничению применения права вето в случае массовых злодеяний. Этот проект уже поддерживают более 100 государств, и мы надеемся, что вскоре к нам присоединятся многие другие государства.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Грузии.

Г-жа Имнадзе (Грузия) (*говорит по-английски*): Вначале я хотела бы выразить нашу искреннюю признательность председательствующей делегации Индонезии за организацию сегодняшних открытых прений.

Грузия присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза. Позвольте мне добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

В этом году отмечается двадцатая годовщина первых открытых прений Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (см. S/PV.4046) и принятия исторической резолюции 1265 (1999). Однако 20 лет спустя гражданское население продолжает становиться жертвой разрушительных последствий вооруженных конфликтов, которые включают в себя нападения на гуманитарный и медицинский персонал и разрушение гражданской инфраструктуры, больниц и школ, а также сексуальное и гендерное насилие. Особенно уязвимыми являются женщины, дети, беженцы и внутренне перемещенные лица.

Признавая действия, предпринятые Организацией Объединенных Наций за последние 20 лет, мы считаем, что еще многое предстоит сделать для укрепления защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах в соответствии с рекомендациями, содержащимися в последнем докладе Генерального секретаря (S/2019/373). Позвольте мне кратко рассказать о наших национальных усилиях.

Во-первых, я хотела бы особо отметить недавнее решение правительства Грузии одобрить подготовленную под руководством Франции декларацию о защите гуманитарного и медицинского персонала в вооруженных конфликтах. Это особенно важно ввиду того, что, по данным Всемирной организации здравоохранения, в 2018 году было совершено более 700 нападений на медицинские учреждения и медицинский персонал. Наше правительство придает огромное значение тому, чтобы обеспечить привлечение виновных к ответственности, особенно когда речь идет о военных преступлениях. Поэтому Грузия в полной мере сотрудничает с Международным уголовным судом (МУС) и содействовала открытию отделения МУС в Грузии с целью проведения расследований преступлений, совершенных в ходе российско-грузинской войны 2008 года. Однако отсутствие сотрудничества и отказ оккупирующей державы в доступе в оккупированные регионы еще более затрудняет достижение прогресса в решении вопроса о безнаказанности.

Четыре Женевские конвенции 1949 года являются частью законодательства Грузии. Межучрежденческая комиссия Грузии по международному гуманитарному праву — постоянный правительственный орган — возглавляет усилия и координирует работу соответствующих структур, направленную на то, чтобы обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права. Одним из главных приоритетов Комиссии является осуществление программ и просветительской деятельности в области международного гуманитарного права в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста (МККК). Большинство программ обучения и подготовки для грузинского военного персонала включают в себя специальные курсы по международному гуманитарному праву, в том числе по ключевым аспектам укрепления защи-

ты гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Важно отметить, что МККК оказывает Грузии помощь в установлении местонахождения пропавших без вести лиц, а также в установлении личности и в передаче останков их семьям. Начиная с 2013 года при помощи Комитета были идентифицированы и переданы их семьям останки почти 200 человек.

После полномасштабной военной агрессии России в августе 2008 года нам постоянно препятствовали в том, чтобы распространить защиту на население, проживающее в оккупированных регионах Грузии — Абхазии и Цхинвали, которое лишено минимальных гарантий своей безопасности и своих основных прав и свобод. Гибель людей из числа грузинских внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) по другую сторону оккупационной линии является одним из самых тревожных событий последних лет и, к сожалению, этот год не является исключением. Недавно грузинский ВПЛ по имени Ираклий Кварацхелия умер, находясь в заключении на незаконно находящейся в оккупированном регионе Абхазии российской военной базе после того, как он был незаконно задержан.

Принимая во внимание фактический контроль Российской Федерации над двумя грузинскими регионами, настоятельно необходимо, чтобы международные организации твердо и решительно заявляли об ответственности России как в плане нарушений прав человека, так и в плане отказа в доступе международным правозащитным механизмам на местах.

И последнее, но не менее важное замечание: более 10 процентов населения Грузии, которые были изгнаны из оккупированных регионов Абхазии и Цхинвали в результате этнических чисток, попрежнему лишены своего основного права на возвращение в свои дома в условиях безопасности и достоинства. Им необходима твердая и долгосрочная международная поддержка для осуществления своих прав.

Мы вновь заявляем о нашей полной поддержке Генерального секретаря в его усилиях, направленных на мобилизацию Организации Объединенных Наций и ее государств-членов в интересах более решительной защиты прав человека гражданского населения в вооруженных конфликтах. Мы также призываем к осуществлению его рекомендаций в этих целях. Грузия готова внести свой вклад в эти усилия.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Лихтенштейна.

Г-н Шпарбер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Лихтенштейн присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц.

В 2019 году отмечается двадцатая годовщина принятия Советом Безопасности Программы защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. В этом году также отмечается семидесятая годовщина принятия Женевских конвенций, которые являются краеугольным камнем современного международного гуманитарного права. Этот важнейший свод правовых норм служит важнейшей основой урегулирования ситуаций вооруженных конфликтов, в первую очередь предназначенной для защиты гражданского населения.

В своем докладе (S/2019/373) Генеральный секретарь подчеркивает важность обеспечения более строгого соблюдения положений права и привлечения к ответственности за их нарушение применительно к защите гражданских лиц. Главная ответственность за обеспечение такого соблюдения возложена на Совет Безопасности. В его распоряжении имеется ряд инструментов, начиная от поддержки национальных усилий по обеспечению привлечения виновных к ответственности и заканчивая передачей дел в Международный уголовный суд (МУС). Однако в целом итоги работы Совета, к сожалению, в лучшем случае неоднозначны.

Например, народ Сирии несколько раз становился жертвой бездействия Совета из-за вето, примененного одним или несколькими постоянными членами Совета. Эта неспособность действовать побудила Генеральную Ассамблею играть более активную роль в области привлечения виновных к ответственности посредством создания Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Это решение стало важным шагом

вперед в обеспечении того, чтобы нарушения норм международного гуманитарного права в Сирии не оставались безнаказанными, а также знаменательным решением в деятельности Организации Объединенных Наций по привлечению виновных к ответственности. Мы ожидаем, что этот механизм будет финансироваться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций позднее в этом году.

Работа Совета в этой области должна быть ориентирована на перспективу, а также должна носить всеобъемлющий и последовательный характер в плане осуществления им инициатив, которые могут способствовать защите гражданских лиц, застигнутых врасплох конфликтными ситуациями. Одной из таких инициатив является кодекс поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями, разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, который в настоящее время поддерживают 119 государств, включая две трети нынешних членов Совета Безопасности. Кодекс поведения представляет собой политическое обязательство принимать своевременные и решительные меры в целях предотвращения или прекращения злодеяний и не голосовать против заслуживающих доверия проектов резолюций, выдвинутых в этих целях. Он предусматривает очень важную роль Генерального секретаря в предоставлении соответствующей информации Совету Безопасности и, таким образом, дополняет и укрепляет программу Генерального секретаря по предотвращению конфликтов.

Наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц является, прежде всего, недопущение вооруженных конфликтов, и, собственно говоря, цель предотвращения вооруженных конфликтов была побудительной идеей, лежащей в основе создания Организации Объединенных Наций. Превентивная дипломатия, посредничество и другие инструменты могут играть ключевую роль в этом отношении, однако Устав Организации Объединенных Наций также четко указывает на то, что вооруженные конфликты фактически являются незаконными, за исключением четко определенных исключительных случаев.

Мы считаем криминализацию незаконного ведения войны одним из важнейших компонентов повестки дня в области предотвращения конфликтов. Поэтому распространение юрисдикции МУС на преступление агрессии 17 июля 2018 года явилось важным шагом вперед. Мы призываем все государства ратифицировать принятые в Кампале поправки к Римскому статуту, касающиеся преступления агрессии, и напоминаем членам Совета о том, что возможность передачи ситуаций агрессии на рассмотрение МУС является новым мощным сдерживающим фактором, имеющимся в его распоряжении.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Италии.

Г-жа Дзаппия (Италия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Индонезии за организацию этих ежегодных открытых прений, а также всех докладчиков за их важные выступления.

Италия присоединяется к заявлению, с которым вскоре выступит наблюдатель от Европейского союза, и к заявлению, сделанному представителем Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц.

Сейчас, когда мы празднуем семидесятую годовщину принятия четырех Женевских конвенций, необходимо подтвердить важность международного гуманитарного права и активизировать наши усилия по обеспечению его уважения, осуществления и поощрения. Роль негосударственных субъектов в вооруженных конфликтах, новая тактика ведения войны, отсутствие четких полей сражений и рост числа участников конфликтов создают новые угрозы международному гуманитарному праву, принципу гуманности и достоинству каждого человека в условиях конфликта, особенно наиболее уязвимых. Мы должны самым неотложным образом подтвердить необходимость обеспечения защиты гражданских лиц при любых обстоятельствах и при полном соблюдении международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и беженского права.

Италия твердо привержена защите и поощрению международного гуманитарного права, а также применению принципа привлечения к ответственности за нарушения норм международного

гуманитарного права и норм в области прав человека в ситуациях вооруженного конфликта. Наша страна придает особое значение защите наиболее уязвимых категорий гражданских лиц.

Что касается детей, то мы решительно осуждаем все нападения на школы, а также любое использование учебных заведений в военных целях в соответствии с Декларацией о безопасности школ и Руководством по защите школ и университетов от военного использования во время вооруженных конфликтов, которые, как мы надеемся, поддержит все большее число государств-членов.

Что касается инвалидов, то мы призываем к полному осуществлению Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности.

Что касается женщин, то, как мы заявляли в ходе недавних важных прений в Совете по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта (см. S/PV.8514), мы решительно осуждаем тот факт, что сексуальное и гендерное насилие по-прежнему широко используется в качестве тактики ведения войны и поддерживаем гендерный подход к чрезвычайным ситуациям и защите гражданских лиц, напоминая о нашей твердой приверженности инициативе «Призыв к действиям по защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях», обо всех соответствующих достижениях Организации Объединенных Наций по этому вопросу, а также о рекомендациях, содержащихся в последнем докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2019/280).

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций по-прежнему являются весьма мощным инструментом, которым располагает международное сообщество для достижения устойчивого мира и выполнения своей обязанности по защите гражданских лиц. Поэтому миротворцы должны быть обучены и оснащены для полного осуществления своего мандата по защите гражданских лиц. Мы должны активизировать свои усилия и выполнить обязательства, которые мы взяли на себя в рамках инициативы «Действия по поддержанию мира», которая предусматривает всеобъемлющий подход к защите гражданских лиц, используемый всей миссией в целом.

Кроме того, мы приветствуем рекомендации, сформулированные Генеральным секретарем в его докладе (S/2019/373), и в частности его призыв к разработке национальной рамочной стратегии защиты гражданских лиц; активизации информационно-пропагандистских мероприятий для обеспечения их защиты; содействию повышению ответственности, что, по нашему мнению, также должно достигаться посредством целенаправленных мер; созданию или обновлению механизмов для установления фактов и комиссий по расследованию; и поощрению использования передачи дел на рассмотрение Международного уголовного суда.

В заключение, оглядываясь назад и размышляя над 20-летним опытом защиты гражданских лиц, мы должны, с одной стороны, опираться на то, что уже было достигнуто после принятия резолюции 1265 (1999) в плане осуществления всех резолюций и международных норм, принятых до настоящего времени. С другой стороны, мы должны смотреть в будущее, с тем чтобы защита гражданских лиц занимала важное место в повестке дня как краеугольный камень деятельности Совета и главная обязанность и ответственность международного сообщества в целом.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Алжира.

Г-н Бесседик (Алжир) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить министра иностранных дел Республики Индонезия г-жу Ретно Лестари Приансари Марсуди за организацию этих открытых прений, посвященных защите гражданских лиц в вооруженном конфликте — крайне важному вопросу, который имеет первостепенной значение для нашей страны, Алжира, и вызывает у нас озабоченность. Я хотел бы также поблагодарить, в частности, Постоянного представителя Индонезии за его концептуальную записку (S/2019/385, приложение). Мы полностью разделяем его взгляды на приоритетные области, которые он определил.

Алжир присоединяется к заявлению, сделанному представителем Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран.

Позвольте мне четко заявить: гуманитарное право является крайне чувствительным вопросом, и любой компромисс здесь недопустим. Его необ-

ходимо соблюдать при любых обстоятельствах, с тем чтобы обеспечить выживание человеческих ценностей и очень часто просто защищать человеческие жизни, что является обязательством, а не вариантом.

Изменяющийся характер современного вооруженного конфликта и средств и методов ведения войны подчеркивает постоянно меняющиеся проблемы, с которыми сталкивается гражданское население по всему миру. Это изменение вызывает множество вопросов, касающихся применимости международного гуманитарного права и его эффективности сейчас, когда мы отмечаем в этом году семидесятую годовщину краеугольного камня международного гуманитарного права, Женевских конвенций, и двадцатую годовщину принятия резолюции 1265 (1999), касающейся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Несмотря на усилия, предпринимаемые в течение последних двух десятилетий по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте путем укрепления мандатов операций по поддержанию мира и их осуществления, а также процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и реабилитации после выпуска первого доклада Генерального секретаря по этому вопросу (S/1999/957), ситуация с защитой гражданского населения, к сожалению, не изменилась. В то время многое еще предстояло сделать, и в докладе говорилось о перемещении гражданских лиц и беженцев, серьезных нарушениях прав человека, использовании сексуального насилия и голода в качестве средства ведения войны, вербовке детей-солдат, распространении стрелкового оружия, трансграничных перемещениях населения, трудностях с доставкой чрезвычайной гуманитарной помощи и нападениях на гуманитарный персонал — все это по-прежнему характерно для многих конфликтов, сотрясающих планету.

Защита гражданских лиц должна занимать центральное место в рамках любых усилий по посредничеству и урегулированию конфликтов, и посредники должны придавать особое значение этому аспекту. В этой связи я хотел бы поделиться с Советом нашим видением дальнейших действий, и в частности того, как Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций и ее государства-члены могли бы действовать.

Во-первых, настоятельно необходимо выработать всеобъемлющий, последовательный и конкретный подход к вопросу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Во-вторых, нам необходимо принять всеобъемлющую стратегию, которая устраняет коренные причины конфликтов и обеспечивает долгосрочную защиту гражданского населения.

В-третьих, мы должны укреплять международную и внутреннюю правовую базу в постконфликтных ситуациях. Государствам необходимо, в частности, принять законодательство, предусматривающее наказание за наиболее серьезные нарушения Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним.

В-четвертых, защита гражданских лиц должна подчиняться принципам универсальности и неизбирательности. В этой связи мы сожалеем о том, что во многих ситуациях международное сообщество делает недостаточно или вообще ничего не делает, особенно в отношении населения, находящегося под иностранной или колониальной оккупацией.

В-пятых, никто не выше закона. С этой целью важно предотвращать все нарушения, определенные как таковые в различных правовых документах.

В-шестых, необходимо сделать больше для обеспечения того, чтобы гуманитарный персонал имел доступ к наиболее уязвимым группам и чтобы к ним относились с уважением и достоинством. Необходимо принять меры в отношении гуманитарного персонала, который нарушает принципы гуманитарной деятельности.

В-седьмых, важно обеспечить более эффективную координацию усилий Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, а также продолжать привлекать к участию региональные и субрегиональные организации, такие как Африканский союз, который добился значительных успехов в этом отношении.

В-восьмых, Совет Безопасности должен рассмотреть вопрос о систематическом включении задач по контролю за соблюдением прав человека во все миротворческие мандаты в целях обеспечения представления информации о нарушениях прав человека и норм гуманитарного права и принятия необходимых мер. Это заседание следует рассматри-

вать как подтверждение нашей коллективной приверженности делу защиты гражданских лиц в условиях конфликта и как первый шаг на пути к переходу к политике, в которой нет места безразличию.

Наконец, когда все государства и все стороны, вовлеченные в вооруженные конфликты, будут соблюдать соответствующие нормы международного гуманитарного права, создать более гуманный мир станет намного легче.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Казахстана.

Г-н Умаров (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я благодарю Индонезию за привлечение внимания к вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Сейчас, когда отмечается двадцатая годовщина принятия повестки дня о защите гражданских лиц, большинство жертв конфликтов по-прежнему составляют мирные жители, и этот вопрос остается как никогда актуальным. Наша делегация поддерживает призыв Генерального секретаря добиваться незамедлительного и конкретного прогресса по трем направлениям деятельности, что было отражено в его предыдущем докладе (см. S/2018/462), и я хотел бы выступить со следующими замечаниями.

Во-первых, для усиления защиты гражданских лиц необходимо обеспечить уважение и строгое соблюдение норм международного гуманитарного права. Организация Объединенных Наций, Совет, государства-члены и другие заинтересованные субъекты должны активно содействовать уважению норм международного гуманитарного права всеми сторонами, в том числе негосударственными субъектами. Все серьезные нарушения международного гуманитарного права должны быть расследованы, и виновные должны быть привлечены к ответственности.

Во-вторых, нам необходимо удовлетворять особые потребности всех уязвимых групп, сталкивающихся с несоразмерными последствиями, а именно: женщин, детей, внутренне перемещенных лиц и инвалидов. Лица, пострадавшие от непрямых последствий вооруженных конфликтов, таких как болезни и голод, также нуждаются в особой медицинской помощи и услугах. В этой связи для защиты гражданского населения большое значение имеет обеспечение функционирования медицинских учреждений и доступа к гуманитарной помощи. Поэтому Казахстан стал соавтором резолюции 2286 (2016) и подписал декларацию, подготовленную в октябре 2017 года под руководством Франции, о защите гуманитарного и медицинского персонала в условиях конфликта.

В-третьих, защита гражданских лиц является главным образом обязанностью принимающей страны. В этой связи государствам-членам необходимо разработать национальные рамочные стратегии, которые должны включать наращивание потенциала, укрепление верховенства права, всеобъемлющую реформу органов безопасности и обеспечение благого управления, а также принятие законодательства, регулирующего экспорт оружия. В декабре 2017 года Казахстан присоединился к Договору о торговле оружием и призывает другие страны сделать то же самое.

В-четвертых, эффективность мандатов по защите гражданских лиц миротворческих операций Организации Объединенных Наций должна быть повышена посредством применения четко сформулированного и практического общесистемного подхода, который основывался бы на тесном взаимодействии всех компонентов и налаживании отношений с местным населением. Мандаты по защите гражданских лиц должны быть увязаны со всеобъемлющей политической стратегией достижения прочного и устойчивого мира. Мы также должны активно применять новаторские практические инструменты, в том числе в деле защиты невооруженного гражданского населения.

Много драгоценных жизней мирных граждан, миротворцев и других сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций можно спасти благодаря использованию новых технологий для наращивания нашего потенциала. В этой связи на следующей неделе в Нур-Султане Казахстан проведет пятый Симпозиум Международного партнерства в области технологий для миротворческой деятельности, который является площадкой для наращивания потенциала и повышения эффективности операций по содействию миру.

Наконец, с учетом приоритетов, которые определил Генеральный секретарь, международному сообществу следует сосредоточить свое внимание на принятии превентивных мер, в том числе посредством устранения коренных причин и поощрения

миростроительства и экономического развития. Казахстан привержен укреплению региональной стабильности путем применения трехкомпонентной стратегии для урегулирования конфликтов, а именно посредством укрепления взаимосвязи между безопасностью и развитием, а также использования пересмотренного регионального подхода и инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» в целях повышения эффективности, транспарентности и подотчетности.

В заключение отмечу, что наша делегация готова сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в области обеспечения безопасности гражданских лиц и соблюдения норм международного права.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Израиля.

Г-жа Фурман (Израиль) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поздравить Совет Безопасности и Генерального секретаря с двадцатой годовщиной принятия Советом повестки дня о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

Как страна, гражданское население которой на протяжении уже нескольких десятилетий подвергается угрозам со стороны враждебных сил, Израиль поддерживает этот важный вопрос. Для защиты гражданского населения мы должны выявлять, преследовать и принимать оперативные меры в отношении тех, кто делает главными объектами своих действий мирных граждан, — я имею в виду террористов. Под терроризмом, по определению, понимаются преднамеренные нападения на гражданских лиц с применением насильственных средств. Его цель заключается в совершении убийств — по идеологическим, политическим или религиозным причинам, — и расплачиваться за это приходится ни в чем не повинным людям.

Гражданское население Израиля не понаслышке знает об этой цене. За 12 лет, прошедших с 2007 года, организация ХАМАС выпустила по городам Израиля более 15 000 ракет и минометных снарядов. Это как минимум 1000 ракет и минометных снарядов в год, обстрел которыми велся из районов проживания гражданского населения по опять же районам проживания гражданского населения. К сожалению, ракетные обстрелы, сирены, крики и поиск убежища стали обычным явлением для израильтян. Буквально две недели назад всего за два дня ХАМАС и «Исламский джихад» выпустили по Израилю 700 ракет и минометных снарядов. Снаряды упали на израильские дома, больницы, школы и детские сады в небольших городах и крупных населенных пунктах, в том числе в Ашкелоне, Ашдоде и Бейт-Шемеше. Израильская система противовоздушной обороны «Железный купол» успешно перехватила десятки снарядов, благодаря чему было спасено множество жизней, однако некоторые из снарядов все же поразили районы проживания гражданского населения. В результате этих террористических актов четыре израильских мирных жителя погибли и более ста человек были ранены.

ХАМАС прибегает к незаконной и достойной осуждения практике, когда использует население Газы, своих собственных палестинских братьев и сестер, в качестве «живого щита». Осуществляя вопиющие нападения на израильских граждан, а также скрываясь среди населения Палестины и действуя с ее территории, эти палестинские террористические организации совершают двойное военное преступление.

В Ливане «Хизбалла» превратила шиитские деревни в южной части страны в террористические форпосты, намереваясь нанести ущерб Израилю. Ракетные пусковые установки расположены вблизи школ и больниц, а ракеты хранятся в домах мирных жителей. «Хизбалла» завербовала треть гражданского населения этих деревень и таким образом укрепляет свою террористическую сеть. Осуществляя нападения на Израиль из населенных пунктов Ливана, «Хизбалла», как и ХАМАС, совершает двойное военное преступление.

Как отметил Генеральный секретарь в своем докладе (S/2019/373), быстрый рост числа негосударственных вооруженных групп делает конфликты более асимметричными. Такие группы не признают международного права и используют гражданское население в качестве «живого щита» с целью нанести ущерб другим мирным жителям. Для таких стран, как Израиль, которые стремятся обеспечить защиту своих граждан, результатом является бесконечная борьба с террористами, которые особо или вообще не заботятся об уважении права на жизнь.

Чтобы добиться реальных перемен, необходимо признать реальную проблему и начать действовать. Наши слова будут бессмысленны, если за ними

не последует решительное осуждение террористических организаций. Если мы собрались здесь для того, чтобы защитить гражданское население, то Совет Безопасности должен признать ХАМАС, «Хизбаллу» и «Исламский джихад» террористическими организациями, и это нужно было сделать уже давно.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Уругвая.

Г-жа Нуньес Ривас (Уругвай) (*говорит по-испански*): Вслед за другими ораторами наша делегация благодарит Индонезию за организацию этих своевременных открытых прений.

Уругвай присоединяется к заявлению представителя Швейцарии, сделанному от имени Группы друзей по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Празднование двадцатилетней годовщины включения вопроса о защите гражданских лиц в качестве отдельного пункта повестки дня Совета, а также семидесятой годовщины принятия Женевских конвенций является, как уже было сказано, подходящим поводом, чтобы задуматься о пройденном пути. Оглядываясь назад, мы можем сказать, что в деле защиты гражданских лиц достигнут значительный прогресс, однако, несмотря на это, существует разрыв между тем, что было достигнуто, и реальной ситуацией, с которой продолжают сталкиваться гражданские лица на местах. Обескураживающие данные, содержащиеся в докладе Генерального секретаря (S/2019/373), служат тому неопровержимым доказательством и свидетельствуют о том, что нам предстоит преодолеть колоссальные трудности. Поэтому мы должны воспользоваться этой возможностью и укрепить нашу коллективную решимость продвигаться вперед в деле эффективного осуществления этой повестки дня.

Одной из мер, которые необходимо принять, является сокращение масштабов распространения оружия и использования взрывных устройств в густонаселенных районах, которые приводят к гибели мирных жителей и получению ими ранений, а также к причинению ущерба объектам критически важной инфраструктуры, таким как больницы и школы. Уругвай считает, что в дополнение к глобальным инициативам настоятельно необходимо поощрять региональные меры. В этой связи я хотела бы обратить особое внимание на региональное совещание по вопросам применения оружия взрывного действия в населенных районах, которое было проведено в Чили в декабре 2018 года в целях обсуждения аспектов, касающихся защиты гражданских лиц.

В докладе Генерального секретаря отмечается, что в 2018 году продолжалось совершение вооруженных нападений на больницы и медицинский персонал, ввиду чего настоятельно необходимо обеспечить осуществление положений Женевских конвенций и резолюции 2286 (2016) об оказании медицинской помощи в вооруженном конфликте. Поэтому Уругвай поддерживает рекомендации Генерального секретаря в отношении осуществления этих документов. Кроме того, необходимо выступать с осуждением нападений на школы и их использования в военных целях. Моя страна присоединилась к Декларации о безопасности школ, которая была разработана в ходе межгосударственных консультаций, проводимых под руководством Норвегии и Аргентины, и на основе которой на следующей неделе состоится третья международная конференция в Пальма-де-Майорке, Испания. Уругвай будет рад принять в ней участие.

Кроме того, наша делегация считает, что ключевую роль в сдерживании распространения культуры безнаказанности и ее искоренении играет расследование преступлений, совершаемых против гражданских лиц, и привлечение виновных к ответственности. Поэтому в целях предания виновных суду государства-члены должны принимать соответствующее национальные законы и следовать им. В частности, Уругвай в полном объеме инкорпорировал положения Римского статута Международного уголовного суда в свое национальное законодательство. Кроме того, по нашему мнению, Совет Безопасности должен взять на себя ответственность за привлечение виновных к ответственности и использовать имеющиеся в его распоряжении инструменты, такие как режимы санкций и свое право передавать дела в Международный уголовный суд.

Наша делегация считает, что в интересах уменьшения уязвимости гражданского населения все стороны должны обмениваться информацией об успешно применяемых передовых методах работы, с тем чтобы можно было воспроизвести положительный опыт в других ситуациях и разработать

стратегии, которые позволили бы сделать защиту населения более эффективной. Как страна, предоставляющая войска, Уругвай обладает в этом отношении ценным опытом и готов делиться им в рамках операций по поддержанию мира. В этой связи наша страна подтверждает свою приверженность выполнению этого обязательства и Кигальским принципам защиты гражданского населения.

По мнению Уругвая, деятельность по защите гражданских лиц миротворческими контингентами имеет множество аспектов, и поэтому необходимо постоянно проводить обзор ее результатов и совершенствовать ее, с тем чтобы миротворцы могли своевременно адаптироваться к изменяющимся ситуациям. В этой связи несколько дней назад Уругвай совместно с Австралией, Сенегалом и организацией «Ненасильственные силы мира» выступил одним из организаторов семинара, в котором приняли участие представители Секретариата и эксперты от различных делегаций и который был посвящен анализу не связанных с применением вооруженной силы стратегий — стратегий, которые могут оказаться весьма полезными в деле обеспечения безопасности беззащитного населения.

Опираясь на наш опыт на местах, мы можем с уверенностью сказать, что способность «голубых касок» осуществлять деятельность по защите в значительной степени зависит от их способности устанавливать отношения доверия и взаимодействовать с местным населением. В этой связи наш контингент в Демократической Республике Конго оказывает поддержку местному населению и организует рекреационные и спортивные мероприятия. Он также оказывает постоянную поддержку детским домам и другим благотворительным ассоциациям и организует видеоконференции между начальными школами Конго и Уругвая, в ходе которых дети одного возраста могут пообщаться, а их преподаватели — обменяться опытом преподавания, что позволяет поощрять разнообразие и распространять знания о разных культурах и иных условиях жизни.

В целях повышения профессионального уровня тех, кто обеспечивает защиту гражданского населения, Национальный институт подготовки кадров для миротворческих операций Уругвая предлагает программы подготовки перед развертыванием в таких областях, как права человека и гендерная проблематика, а также по конкретным вопросам, касающимся воинских контингентов, при этом во всех этих программах приоритетное внимание уделяется благополучию гражданского населения и поощрению включения женщин в состав военнослужащих.

Как и всегда, следует отметить, что в отсутствие достаточных финансовых ресурсов для обеспечения общего функционирования операций в пользу мира никакие дополнительные усилия не дадут ожидаемых результатов. В этой связи Уругвай выражает свою обеспокоенность относительно тенденции к сокращению бюджета, которая в последние годы становится очевидной, и ее отрицательного воздействия на выполнение мандатов, что может, в свою очередь, привести к невозможности осуществления важнейших задач миссий.

В заключение следует отметить, что если последние 20 лет мы обсуждали необходимые нормы и укрепление соответствующей повестки дня, то следующие 20 лет должны быть посвящены конкретным мерам и эффективному осуществлению. Мы не можем предложить ни быстрых, ни простых решений, однако мы не должны равнодушно отводить взор и продолжать игнорировать страдания миллионов гражданских лиц — ни в чем не повинных жертв бедствия войны. Только политическая воля и совместная работа всех субъектов, а также осуществление как традиционных, так и новаторских стратегий смогут обеспечить мирное сосуществование, в рамках которого будут уважаться основополагающие ценности и человеческое достоинство.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Марокко.

Г-н Кадири (Марокко) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, я действительно очень рад, что делегация Вашей дружественной страны руководит работой Совета Безопасности в мае. Я хотел бы также поблагодарить Вас за инициативу по организации этих исключительно важных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, которые проводятся под председательством министра иностранных дел, чье присутствие среди нас мы уже ранее приветствовали.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Генерального секретаря за всеобъемлющий брифинг о текущем положении дел с защитой гражданских лиц и трудностях, с которыми международное сообщество сталкивается в

этой связи. Кроме того, я хотел бы поблагодарить Президента Международного Комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и г-на Федерико Борелло за их весьма важные выступления.

В этом году мы отмечаем семидесятую годовщину принятия четырех Женевских конвенций, являющихся краеугольным камнем международного гуманитарного права, и двадцатую годовщину принятия Советом Безопасности резолюции 1265 (1999), в соответствии с которой вопрос о защите гражданских лиц был включен в повестку дня Совета. С тех пор защита гражданских лиц стала одним из основных пунктов повестки дня Совета Безопасности и внесла свой вклад в формирование культуры повышения уровня осведомленности о необходимости предотвращения нарушений и других проблемах, связанных с защитой гражданского населения, а также о способах борьбы с ними.

Нет никаких сомнений в том, что в последние 20 лет инициативы Совета позволили укрепить систему защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и помогли сохранить жизнь многим людям. Тем не менее оценка положения дел с защитой гражданских лиц свидетельствует о том, что гражданские лица по-прежнему составляют подавляющее большинство жертв конфликтов. Двадцать лет спустя проблема защиты гражданских лиц является не менее актуальной и насущной.

Я хотел бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, мы вновь заявляем о том, что защита гражданских лиц — это в первую очередь обязанность соответствующих государств. Однако следует отметить, что в ходе конфликтов возможности некоторых государств для обеспечения этого являются недостаточными или вовсе отсутствуют. В таких случаях международное сообщество берет на себя ответственность за оказание им поддержки посредством укрепления их потенциала и предоставления им средств, необходимых для выполнения их обязательств.

В этой связи укрепление верховенства права имеет важнейшее значение для обеспечения эффективного осуществления норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Государства-члены должны разрабатывать основанные на передовой практике национальные стратегии и создавать специализированные учреждения, которые занимались бы защитой гражданских лиц. По-прежнему настоятельно необходимо заниматься решением проблем, связанных с нехваткой политической воли и национальных возможностей и ресурсов, а также предпринимать усилия по укреплению региональных и глобальных инициатив.

Во-вторых, нам удалось обеспечить признание ключевой роли защиты гражданских лиц в рамках проведения операций по поддержанию мира в соответствии с их мандатами, и сейчас еще более важно разработать соответствующие стратегии и руководящие указания. В целях повышения эффективности защиты гражданских лиц в рамках миротворческой деятельности удалось более четко определить оперативный подход к защите гражданских лиц и разработать особые инструменты и системы, такие как совместные группы по защите и системы экстренного оповещения населения. Защита гражданских лиц требует выделения соответствующих людских и финансовых ресурсов, причем это касается как численности развернутых «голубых касок», так и их оснащения и подготовки. Мы также должны быть в состоянии формулировать реалистичные задачи в глазах представителей всех заинтересованных сторон, будь то местное население, власти принимающей страны или члены Совета Безопасности.

В-третьих, насилие в отношении гуманитарных работников, в частности национальных сотрудников, и их задержания и похищения продолжали препятствовать проведению гуманитарных операций. В этой связи необходимо принять незамедлительные меры в целях содействия предоставлению гуманитарным работникам безопасного, оперативного и беспрепятственного доступа к нуждающемуся населению и обеспечения такому населению доступа к этой помощи. В этих условиях чрезвычайно высока вероятность нарушения прав беженцев. Международное сообщество должно обеспечить соблюдение всей полноты их прав, а также проследить за тем, чтобы оказываемая им помощь действительно доходила до них и не подвергалась расхищению или разграблению. Регистрация беженцев имеет важнейшее значение для соблюдения их прав, признанных в соответствии с международным правом и резолюциями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Кроме того, государства должны выполнять свои обязательства по борьбе

с безнаказанностью и в полном объеме проводить расследования и привлекать к суду тех, кто несет ответственность за геноцид, военные преступления и преступления против человечности или грубые нарушения прав человека.

Наконец, мы считаем важным продвигать превентивный подход, предусматривающий оценку угроз и координацию действий, дабы не допускать ухудшения положения. Такой превентивный подход может быть реализован путем укрепления потенциала соответствующих стран, поощрения верховенства права, обеспечения системы эффективного управления, продвижения культуры прав человека и создания механизмов раннего предупреждения в целях выявления потенциальных конфликтов и предотвращения их перерастания в открытую и смертоносную конфронтацию.

В заключение Марокко воздает должное всем тем, кто занимается защитой населения в районах конфликтов, и хотело бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить им свою искреннюю признательность.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Новой Зеландии.

Г-н Хок (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2019/373), прискорбно, что спустя 20 лет после принятия Советом резолюции 1265 (1999) положение дел с защитой гражданских лиц, к сожалению, почти не изменилось. В своих сегодняшних выступлениях члены Совета будут, безусловно, выражать свое негодование по поводу такого положения дел, но, несмотря на все это, мы продолжаем наблюдать все большее пренебрежение основополагающими принципами международного гуманитарного права. По мере нашего приближения к двадцатой годовщине принятия резолюции 1265 (1999) и резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности важно проанализировать, что у нас получается, а что нет.

Новая Зеландия признает важность осуществления наблюдения, в том числе в области прав человека, и призывает продолжать обеспечивать контроль в ходе выполнения миротворческих и политических мандатов. Контроль имеет решающее значение при сборе доказательств как средстве достижения двух целей.

Во-первых, речь идет о сборе доказательств для привлечения виновных к ответственности. Мы вновь заявляем о нашей поддержке внутренних механизмов как основного метода обеспечения подотчетности. Однако в тех случаях, когда использование национальных механизмов не дает результатов или страны не желают проводить расследование, международное сообщество обязано принимать меры. Мы должны быть готовы сигнализировать о выявленных нами случаях нарушения международного гуманитарного права со стороны государственных и негосударственных субъектов. Мы должны быть готовы оказать поддержку международным механизмам, таким как Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, с тем чтобы подчеркнуть, что нарушения международного гуманитарного права имеют последствия.

Во-вторых, речь идет о сборе доказательств в целях повышения эффективности. Мы должны сообща бороться с изменяющимся характером конфликтов. В условиях асимметричных конфликтов, идущих в городских кварталах, гражданское население подвергается еще более серьезной опасности. Мы должны это учитывать при проведении оценок, которые необходимо проводить в соответствии с правом вооруженных конфликтов на этапе, предшествующем вмешательству. Такие оценки должны включать в себя средства и методы нападения, а также, среди прочего, обзор того, какое оружие будет использоваться в том или ином конфликте.

Что касается этого вопроса, то я хотел бы особо отметить, что в докладе Генерального секретаря очень правильно обращается внимание на прямой и косвенный гуманитарный ущерб, который может быть причинен в результате применения оружия взрывного действия в населенных пунктах. В свете нашей собственной серьезной обеспокоенности, обусловленной необходимостью обеспечения более эффективной защиты гражданских лиц от применения оружия взрывного действия в населенных пунктах, Новая Зеландия искренне приветствует

инициативу правительства Австрии, касающуюся проведения в октябре этого года конференции, призванной помочь наметить путь вперед в работе по этому важному вопросу.

В докладе Генерального секретаря отмечается широкий круг причин отсутствия безопасности, которые могут повлиять на безопасность и благополучие гражданского населения. При принятии международных мер реагирования мы должны комплексным образом принимать во внимание весь цикл конфликта. Это касается и оказания гуманитарной помощи. Сегодня мы услышали о повсеместно сохраняющихся препятствиях, ограничивающих гуманитарный доступ, и мы настоятельно призываем все стороны заняться этой проблемой. Бюрократия никогда не должна становиться препятствием для спасения жизней. В целях обеспечения целостного подхода к прекращению конфликта необходимо уделять больше внимания тем категориям населения, которые в неизмеримо большей степени страдают от вооруженных конфликтов. К таким категориям населения во всех случаях относятся женщины, дети и инвалиды.

Кроме того, Новая Зеландия выражает сожаление в связи с нападениями и нарушениями, которые по-прежнему совершаются в отношении медицинских учреждений и медицинских работников. Все стороны конфликтов, будь то государства или иные субъекты, должны соблюдать принципы международного гуманитарного права и свои обязательства по защите гражданских лиц. Мы должны действовать более эффективно.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово главе делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций.

Г-н Гондзато (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Албания, Черногория, Республика Северная Македония и Сербия, страна-участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Прежде всего позвольте мне поблагодарить министра иностранных дел Республики Индонезии г-жу Ретно Марсуди, Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Президента Международного Комитета Красного Креста г-на Петера Мауреру и исполнительного директора Центра по защите гражданских лиц в условиях конфликта г-на Федерико Борелло.

ЕС и его государства-члены по-прежнему крайне обеспокоены проблемой защиты гражданского населения. Мы приветствуем предоставленную нам сегодня возможность выступить по этому важному вопросу. Кроме того, мы приветствуем доклад Генерального секретаря (S/2019/373) и содержащиеся в нем практические рекомендации.

Рассматривая положение дел с защитой гражданского населения в последние 20 лет, мы можем отметить ряд достижений. Однако совершенно очевидно, что основные проблемы сохраняются. Я хотел бы остановиться на нескольких областях, которые вызывают у нас особую тревогу и в которых ЕС и его государства-члены принимают меры для повышения эффективности защиты

Во-первых, одной из наиболее важных проблем в области защиты гражданских лиц остаются регулярные случаи невыполнения сторонами в вооруженном конфликте своих обязательств по международному гуманитарному праву. Речь идет не просто о расхожем выражении, часто употребляемом здесь, в зале Совета, но о проблеме, которая влияет на повседневную жизнь гражданского населения по всему миру. Неизбирательные нападения на гражданское население, возобновление нападений на медицинские учреждения, школы и гуманитарных работников, а также произвольный отказ в гуманитарном доступе к людям, нуждающимся в помощи, — все это является неприемлемым, однако сообщения о таких событиях поступают практически ежедневно. Мы признаем проблемы, связанные с применением взрывных устройств в густонаселенных районах и соответствующими последствиями для гражданских лиц. Мы призываем все стороны в вооруженных конфликтах в полной мере соблюдать принципы и нормы международного гуманитарного права. Содействие соблюдению норм международного гуманитарного права и следованию гуманитарным принципам всегда было и остается для ЕС и его государств-членов одним из главных приоритетов. Кроме того, ЕС особенно заинтересован в поддержке усилий по соблюдению принципов ока-

зания гуманитарной помощи в связи с мерами по борьбе с терроризмом и санкциями.

Мы несем коллективную ответственность за обеспечение соблюдения международного права, включая нормы международного гуманитарного права и стандарты в области прав человека, и привлечение к ответственности тех, кто его нарушает. Гражданские лица, пережившие немыслимые зверства, заслуживают правосудия и нуждаются в нем. Это особенно верно в свете семидесятой годовщины принятия Женевских конвенций 1949 года. В ЕС в рамках национального законодательства все больше дел возбуждается против лиц, серьезно нарушающих нормы международного гуманитарного права. ЕС также решительно поддерживает международные механизмы правосудия и привлечения виновных к ответственности, включая Международный уголовный суд, и настоятельно призывает все государства-члены Организации Объединенных Наций поступать таким же образом. Давайте ликвидируем разрыв между заявлениями в Совете и повседневной деятельностью.

Во-вторых, ЕС как ведущий гуманитарный донор уделяет особое внимание обеспечению того, чтобы наша помощь не ограничивалась удовлетворением материальных потребности людей, а охватывала и более широкие вопросы личной безопасности и достоинства. Многие из сегодняшних кризисов — это кризисы именно в области защиты. Исходя из этого ЕС выделил более 1 млрд евро на деятельность по защите за последние пять лет.

Вынужденное перемещение является одним из наиболее распространенных и серьезных последствий вооруженных конфликтов, порождающим многочисленные гуманитарные потребности и проблемы в области защиты. Внутренне перемещенные лица (ВПЛ) относятся к числу наиболее уязвимых, и доступ к означенным лицам является особенно затруднительным, поскольку ВПЛ часто живут в непосредственной близости к районам вооруженных конфликтов. К тому же государства зачастую не располагают средствами и законодательной базой для обеспечения защиты таких лиц и содействия им в налаживании их жизни, а также для оказания помощи нуждающимся. Помимо усиления защиты насильственно перемещенных лиц и оказания им помощи, необходимо активизировать усилия по предотвращению и урегулированию вооруженных конфликтов и других форм насилия в целях устранения коренных причин вынужденного перемещения.

В-третьих, как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, инвалиды по-прежнему в несоразмерно большей степени страдают от гуманитарных кризисов. Европейский союз является одним из главных поборников прав инвалидов. В последние годы мы приняли ряд мер, включая разработку специального методического документа в целях надлежащего учета особых потребностей инвалидов при оказании гуманитарной помощи, финансируемой ЕС.

В-четвертых, сексуальное и гендерное насилие по-прежнему используется в качестве тактики войны, терроризма, пыток и репрессий. Это является общей и тревожной тенденцией, характерной для различных и в иных отношениях несхожих кризисов. Жертвы — женщины и девочки, мужчины и мальчики — зачастую относятся к наиболее уязвимым группам. Поэтому мы приветствуем принятие резолюции 2467 (2019), и в частности содержащиеся в ней четкие формулировки, касающиеся уголовной ответственности, роли гражданского общества, а также подхода, ориентированного на интересы пострадавших, в качестве шага вперед в деле борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. В этой связи Европейский союз вновь заявляет о важности предоставления полного спектра услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья.

В 2017-2018 годах в целях предотвращения сексуального и гендерного насилия и реагирования на него ЕС было выделено примерно 62 млн евро. Абсолютно необходимо, чтобы гендерная проблематика учитывалась в усилиях по защите, в том числе в гуманитарной деятельности. С этой целью ЕС, помимо прочих инициатив, по-прежнему сохраняет приверженность «Призыву к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях». Сегодня в Осло проходит специальная конференция на эту тему. Мы признательны организаторам за привлечение внимания к этой важной теме и надеемся, что итоги этой конференции будут способствовать более эффективному предупреждению гендерного насилия и защите от него в чрезвычайных ситуациях.

Европейский союз занимает передовые позиции в вопросах поощрения, защиты и осуществления прав ребенка, включая его право на образование.

В 2019 году 10 процентов гуманитарной помощи ЕС будет направлено на поддержку детей путем проведения мероприятий, призванных обеспечить безопасное и качественное образование. ЕС твердо привержен делу защиты школ и образования в конфликтных ситуациях и в этой связи приветствует такие инициативы, как Декларация о безопасных школах и Руководство по защите школ и университетов от использования в военных целях в ходе вооруженных конфликтов.

Наконец, мы вновь подчеркиваем, что в соответствии с Кигалийскими принципами защиты гражданских лиц защита гражданского населения должна занимать центральное место в мандатах операций по поддержанию мира. Миротворцы обязаны защищать гражданское население и иметь возможность и быть готовыми применять силу, когда гражданские лица подвергаются угрозе физического насилия, в соответствии с четко сформулированными мандатами; при этом операции должны быть оснащены необходимым инструментарием в этой области. Среди прочего это касается необходимого оборудования и соответствующей подготовки.

Миротворцы также играют важнейшую роль в защите детей в вооруженных конфликтах. Качественная подготовка координаторов по вопросам защиты детей и их взаимодействие с советниками по вопросам защиты детей из числа гражданских лиц играют важную роль не только для обеспечения эффективного контроля и отчетности о серьезных нарушениях, но и для того, чтобы обращение с детьми, связанными с вооруженными силами и группами, осуществлялось с учетом их особого статуса в качестве детей. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важность более тщательного учета человеческих потерь в рамках операций Организации Объединенных Наций для поддержки основанной на фактической информации информационно-пропагандистской работы со сторонами в конфликте и выявления факторов, способствующих потерям среди гражданского населения.

Кроме того, государствам-членам следует стремиться к улучшению гендерного баланса во всех компонентах операций по поддержанию мира, с тем чтобы достичь более справедливого гендерного представительства и расширить возможности миссий в плане охвата всех слоев мирного населения. Поэтому мы приветствуем все инициативы на этом направлении, в частности общесистемную стратегию Организации Объединенных Наций по достижению гендерного паритета и недавно принятую стратегию по обеспечению гендерного паритета среди военнослужащих и полицейских на 2018–2028 годы.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Словении.

Г-жа Бавдаж Курет (Словения) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Индонезию как Председателя Совета за организацию сегодняшних открытых прений, Генерального секретаря — за его ежегодный доклад (S/2019/373) и брифинг, а докладчиков — за их выступления.

Словения присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. Мне хотелось бы добавить к нему несколько замечаний в своем национальном качестве.

В этом году исполняется 20 лет с момента принятия резолюции 1265 (1999) и 70 лет с момента принятия Женевских конвенций. И все же и по прошествии этих 70 лет гражданские лица все еще составляют подавляющее большинство жертв. Еще хуже то, что масштабы и тяжесть человеческих страданий в вооруженных конфликтах по всему миру продолжают расти вызывающими тревогу темпами. Сегодня многие стороны в конфликтах демонстрируют вопиющее пренебрежение к принципам, регулирующим ведение военных действий. Вместо того, чтобы следовать этим принципам, они намеренно направляют оружие против гражданского населения.

Больше всех страдают наиболее уязвимые группы населения: женщины, дети, беженцы, внутренне перемещенные лица и инвалиды. Новые особенности протекания вооруженных конфликтов и применяемые в них средства, включая увеличение числа негосударственных субъектов и их разрозненность, все более частое перемещение театра военных действий в города и неизбирательное применение взрывчатых веществ, подвергают все большее число гражданских лиц риску гибели, получения ранений и вынужденного перемещения.

Операции по поддержанию мира играют центральную роль в защите гражданских лиц, и крайне важно, чтобы Совет наделил все миротворческие миссии мандатами, в которых делается особый

упор на обеспечении защиты наиболее уязвимых групп населения.

Словения всегда активно оказывала помощь жертвам вооруженных конфликтов и готова и впредь смягчать страдания детей, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе путем оказания им физической и психологической помощи и содействия их реабилитации. За последние годы в Словении прошли реабилитацию более 500 детей. В качестве двух примеров работы, доказавшей свою важность с точки зрения повышения общего благополучия и содействия развитию детей, пострадавших в результате конфликта, можно привести нашу учебную программу по вопросам социальной реабилитации для специалистов системы дошкольного и школьного обучения и программу просвещения по вопросам минной опасности.

Словения также неизменно призывает к соблюдению обязательств по договорам и норм обычного международного права, касающихся защиты гражданских лиц. Мы всецело поддерживаем использование превентивной дипломатии и призываем к предотвращению массовых нарушений прав человека и международного гуманитарного права и более эффективному реагированию на такие нарушения. Мы вновь обращаемся с призывом к Совету Безопасности решительно, систематически, последовательно и оперативно реагировать на все нарушения норм международного права, в том числе путем применения ограничительных мер в отношении государственных и негосударственных субъектов, нарушающих нормы международного гуманитарного права.

Одна из главных задач по-прежнему заключается в обеспечении привлечения виновных к ответственности и в борьбе с безнаказанностью, которые являются ключевыми элементами защиты гражданских лиц. В этой связи мы признаем важную роль международного уголовного правосудия, в частности Международного уголовного суда. Государства должны соблюдать свои обязательства по международному праву и привлекать к ответственности виновных в совершении преступлений против гражданских лиц.

Весьма важную роль в защите гражданских лиц призваны играть женщины, и их участие имеет большое значение для поиска наиболее эффективных способов уменьшения страданий гражданского населения в условиях конфликта. Ровно месяц назад мы обратились ко всем подразделениям Организации Объединенных Наций, в частности к Совету Безопасности, с просьбой продолжать уделять первоочередное внимание этому вопросу и призвали Совет решительно, систематически, последовательно и оперативно реагировать на все нарушения в условиях вооруженного конфликта (см. S/PV.8514). Сегодня мы вновь просим Совет делать все возможное для их предотвращения, проведения расследований и, при необходимости, принятия соответствующих мер в целях привлечения виновных к ответственности. Обеспечение гуманитарного доступа и соблюдение гуманитарных принципов должны и впредь лежать в основе нашей деятельности по защите гражданских лиц и предоставлению им помощи в условиях вооруженного конфликта. Больше нельзя мириться с безнаказанностью за нарушения норм международного права.

В заключение я хотела бы подчеркнуть, что эффективное миростроительство и миротворчество должны охватывать всю систему Организации Объединенных Наций. Мандаты должны предусматривать возможность применения силы и в то же время носить достаточно гибкий характер, чтобы их центральными элементами по-прежнему оставались обеспечение защиты гражданского населения и оказание ему помощи. Для этого необходимо активное и постоянное участие Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Иордании.

Г-жа Бахус (Иордания) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить председательствующую делегацию Индонезии за инициативу организовать это заседание, которое совпадает с семидесятой годовщиной принятия Женевских конвенций 1949 года по защите гражданских лиц в условиях конфликтов и войн, а также с двадцатой годовщиной включения вопроса о защите гражданских лиц в повестку дня Совета Безопасности. Мы также приветствуем Ее Превосходительство министра иностранных дел Индонезии и всех других министров, которые находятся сегодня в этом зале. Мы благодарим Генерального секретаря, г-на Федерико Борелло и г-на Петера Маурера за их ценные выступления.

Сейчас, когда акты насилия совершаются во всем мире и многие регионы страдают от бедствия

войны, что сопровождается грубыми нарушениями норм международного гуманитарного права, международному сообществу необходимо прилагать согласованные усилия для содействия защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. За последние 20 лет в соответствующей повестке дня Совета Безопасности произошли позитивные изменения. Однако, несмотря на них, гражданские лица по-прежнему составляют большинство жертв вооруженных конфликтов. Невзирая на эти вызовы, Иордания неизменно остается поборником мира и эффективным посредником в деле обеспечения мира и безопасности не только в нашем регионе, но и на всей планете. Я хотела бы вкратце упомянуть три основополагающих компонента гуманитарной деятельности Иордании по обеспечению защиты, безопасности и охраны гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

Первый компонент касается беженцев. Наша страна ощущает последствия кризисов и войн, которые продолжаются на Ближнем Востоке. На протяжении последних десятилетий мы принимаем у себя потоки беженцев, которые находят в Иордании надежное убежище для себя, своих семей и детей до тех пор, пока им не будет предоставлена возможность вернуться в свои страны на добровольной, безопасной и достойной основе. Несмотря на ограниченность ресурсов Иордании и экономические трудности, наше правительство сотрудничает с международными донорами в интересах совершенствования инфраструктуры в лагерях беженцев посредством строительства дорог, пропускных пунктов и систем канализации, а также предоставления услуг в таких областях, как образование, питание, медицина и здравоохранение. Мы также сотрудничаем с Организацией Объединенных Наций в целях доставки через наши границы жизненно необходимой гуманитарной помощи нуждающимся. Мы осуществляем проекты, направленные на укрепление потенциала и жизнестойкости местных общин, принимающих сирийских беженцев, путем создания и предоставления им и беженцам возможностей для трудоустройства с целью повысить их устойчивость к кризисам. Кроме того, Иордания оказывает широкий спектр услуг в области образования, здравоохранения и правовой помощи, а также предоставляет механизмы защиты женщин, девочек и детей из числа беженцев от физического и сексуального насилия в лагерях, поскольку мы придаем большое значение политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Второй компонент касается нашего активного участия в операциях по поддержанию мира. На протяжении уже нескольких десятилетий Иордания принимает участие в операциях по поддержанию мира, проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций по всему миру. Более 100 000 иорданских мужчин и женщин участвуют в операциях по поддержанию мира и обеспечивают защиту гражданских лиц в трудных и непростых условиях. Например, под руководством Иордании работают полевые госпитали в Ираке, на Западном берегу, в Демократической Республике Конго, Либерии, Эфиопии и других странах. Сотрудники иорданского военного полевого госпиталя в Газе по-прежнему оказывают помощь гражданским лицам, предоставляя им лечение и медицинские услуги, и с момента его создания в 2009 году помощь получили уже более 2,5 миллиона пациентов.

Третий компонент касается борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом. Обскурантистские и экстремистские идеологии подпитывают разрушительные конфликты во всем мире, особенно на Ближнем Востоке. Поэтому Иордания занимается реализацией целого ряда международных инициатив, связанных с превентивной деятельностью, с целью борьбы с псевдоидеологиями, которые пропагандируют террористические группы и которые идут вразрез с ценностями ислама. Кроме того, мы активно работаем над распространением культуры гармонии и мирного сосуществования в регионе и во всем мире, а также над продвижением в Совете Безопасности повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности, с тем чтобы защитить молодежь и расширить ее права и возможности. Недавно Иордания и Новая Зеландия выступили в качестве сопредседателей совещания в рамках инициативы «Призыв Крайстчерча» по противодействию пропаганде терроризма и насильственного экстремизма в сети, в котором приняли участие ведущие мировые технологические и Интернет-компании и целью которого было повышение уровня осведомленности об угрозе, создаваемой распространением через социальные сети обскурантистской идеологии в обществах и странах.

В то же время мы являемся свидетелями продолжающихся нарушений всех основных прав человека на оккупированных палестинских территориях, что сопровождается попранием Израилем принципов Всеобщей декларации прав человека и норм международного гуманитарного права. В этой связи нам необходимо в срочном порядке принять надлежащие меры, с тем чтобы обеспечить охрану, благополучие, защиту и безопасность гражданских лиц, а также привлечь виновных к ответственности за все нарушения согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и нормам международного гуманитарного права.

В заключение я хотела бы напомнить о том, что, как гласит одна мудрость, зло торжествует тогда, когда хорошие люди бездействуют. Работая сообща, мы сможем добиться очень важного: будущего, в котором царят гармония и мир. Это именно то, к чему стремится и в чем нуждается человечество сегодня.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бангладеш.

Г-н Ислам (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Мы присоединяемся к заявлению, которое будет сделано представителем Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран.

Мы благодарим председательствующую делегацию Индонезии за организацию этих открытых прений и за подготовку концептуальной записки (S/2019/385, приложение). Мы также выражаем признательность Генеральному секретарю и другим докладчикам за освещение важных аспектов защиты гражданских лиц.

В сентябре 1974 года в своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей отец нашей нации, Бангабандху шейх Муджибур Рахман, сказал:

> «Сама борьба Бангладеш символизирует всеобщую борьбу за мир и справедливость. Поэтому совершенно естественно, что Бангладеш с самого своего возникновения твердо выступала на стороне угнетенных народов мира» *(A/ PV.2243, п. 5).*

Действительно, в свете того, что перенес наш народ во время освободительной войны в 1971 году, мы придаем большое значение вопросу о защите гражданских лиц в условиях конфликта в рамках международного права прав человека и международного гуманитарного права. Мы одобрили Кигалийские принципы защиты гражданских лиц и включили мощный всеобъемлющий модуль по вопросам защиты гражданских лиц в наши руководящие принципы подготовки и найма миротворцев.

Нынешний гуманитарный кризис рохинджа вновь показывает нам, что международное сообщество неспособно поддержать преследуемый народ, когда он больше всего в этой поддержке нуждается. Как ни парадоксально, но кризис достиг апогея в то время, когда мы коллективно в Организации Объединенных Наций прилагаем усилия для достижения консенсуса в отношении концепции сохранения мира. На бумаге в рамках деятельности в области миростроительства мы успешно сместили акцент с постконфликтных ситуаций на предотвращение конфликтов. Но к каким изменениям к лучшему это привело на местах, например, для рохинджа? Ведь на деле, один из кризисов в новейшей истории, сопровождавшийся с 1970-х годов многочисленными признаками эскалации и рецидива, дал нам достаточно сигналов раннего предупреждения для его предотвращения. Однако мы абсолютно не смогли спасти целую общину этнических меньшинств от преследований, которые Верховный комиссар по правам человека назвала «хрестоматийным примером этнической чистки».

Как миролюбивая нация с непоколебимой приверженностью делу поощрения и сохранения глобального мира мы делаем все возможное, чтобы безопасно и надежно принимать на нашей территории рохинджа, которые спасаются от преследований в штате Ракхайн. Мы также прилагаем искренние усилия для сдерживания распространения этого кризиса на региональный или международный уровень. В своем выступлении на Генеральной Ассамблее в ходе ее семьдесят второй сессии (см. A/72/PV.14) премьер-министр Шейх Хасина настоятельно призвала к созданию в Мьянме в штате Ракхайн зон безопасности для защиты гражданских лиц под эгидой Организации Объединенных Наций или соответствующих региональных партнеров. Наш министр иностранных дел в своем февральском выступлении в Совете (см. S/PV.8477) более подробно остановился на идее создания безопасных зон, а также на других конкретных предложениях, касающихся безопасного, достойного, добровольного и стабильного возвращения рохинджа

и их интеграции в общество Мьянмы. Мы просим международное сообщество, и в частности Совет Безопасности, поддержать нас и должным образом рассмотреть эти предложения. Такие инициативы также станут важнейшей мерой укрепления доверия, которая будет способствовать возвращению рохинджа, что является единственным практическим и надежным путем урегулирования кризиса.

В нашем случае затянувшийся кризис рохинджа поставил нас перед лицом различных проблем, связанных с защитой гражданских лиц, особенно с учетом того, что соответствующее государство не желает выполнять свою обязанность защищать всех гражданских лиц на своей территории. Кроме того, будучи одним из главных в последние три десятилетия поставщиком воинских и полицейских контингентов, мы на собственном опыте убедились в актуальности мандата по защите гражданских лиц, а также в том, что его осуществление сопряжено с трудностями. В таком двойном контексте мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы отметить шесть конкретных моментов.

Во-первых, государства должны взять на себя главную ответственность за выявление причин возникновения конфликтов, а также за определение основных приоритетов, стратегий и мероприятий в области предотвращения конфликтов и сохранения мира с целью обеспечения тем самым гармоничного сосуществования различных религиозных и этнических групп с надлежащими возможностями экономического роста и процветания для всех. Организации Объединенных Наций следует инвестировать на местах больше средств, чем в Центральных учреждениях, в целях создания потенциала для выявления ранних признаков и для укрепления сотрудничества с правительствами принимающих стран и другими заинтересованными сторонами в деле расширения масштабов ее превентивной деятельности и усиления ее роли в предотвращении конфликтов и сохранении мира, как это предусмотрено в идентичных резолюциях (резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи).

Во-вторых, Организация Объединенных Наций должна наращивать свой потенциал в области претворения сигналов раннего предупреждения в упреждающие меры реагирования, направленные на эффективное предотвращение эскалации насилия в отношении гражданского населения. В этой связи мандат Совета Безопасности по защите гражданских лиц должен претворяться в жизнь своевременно. При этом крайне важно уделять больше внимания стратегическому анализу и оценке рисков, а также выявлять основные причины недовольства и дегуманизирующие мотивы сторон, если таковые имеются. В то же время необходимо прилагать усилия для поиска решений на местном уровне, уделять особое внимание факторам жизнестойкости и налаживанию связей между заинтересованными сторонами, а также разрабатывать национальные целенаправленные стратегии.

В-третьих, в случае эскалации насилия мы должны обеспечить соответствующему гуманитарному персоналу и грузам беспрепятственный и безопасный доступ, чтобы свести к минимуму число жертв среди гражданского населения и человеческие страдания. Мы должны выполнять наше общее обязательство обеспечивать гуманитарному и медицинскому персоналу беспрепятственный доступ во время стихийных бедствий и конфликтов.

В-четвертых, государства-члены должны выполнять все свои разоруженческие обязательства, включая обязательства, касающиеся обычных вооружений, таких как наземные мины и другие виды оружия взрывного действия. Применение такого смертоносного оружия, способного неизбирательно убивать людей при совершении зверских преступлений в отношении гражданского населения, является серьезным нарушением международного гуманитарного права, и соответствующее государство должно привлекаться к ответственности за применение такого оружия.

В-пятых, Бангладеш поддерживает повестку дня Организации Объединенных Наций по вопросам женщин и мира и безопасности с тех пор, как наша страна сыграла одну из ведущих ролей в принятии резолюции 1325 (2000). Мы привержены увеличению числа женщин-миротворцев и достижению цели, намеченной Организацией Объединенных Наций. Мы из первых рук получили от женщин рохинджа, которые бежали из Мьянмы, информацию о том, как изнасилования и другие формы сексуального насилия используются в отношении женщин во время конфликтов. Мы как никогда убеждены в том, что женщины-миротворцы могут играть естественную роль в защите женщин и оказании им

физической и психологической поддержки с целью преодоления психологических травм, полученных в результате сексуального насилия.

В-шестых, первостепенное значение имеет обеспечение ответственности и правосудия за серьезные нарушения международного гуманитарного права и прав человека. В этой связи международное сообщество и Организация Объединенных Наций должны надлежащим образом использовать имеющиеся в их распоряжении инструменты, особенно когда речь идет о защите гражданских лиц.

Как один из главных поставщиков воинских и полицейских контингентов Бангладеш имеет богатый опыт решения проблем в области защиты гражданского населения на местах. К мандату по защите гражданских лиц мы применяем прагматичный подход как на практике, так и в период подготовки. Мы понимаем, что, независимо от наличия мандата, от миротворцев на местах изначально ожидают защиты гражданского населения, находящегося в опасности. Зачастую эти ожидания являются нереалистичными и не подкреплены достаточными ресурсами. Кроме того, ситуации на местах становятся все более напряженными и сложными. Поэтому мы вновь заявляем, что мандаты по защите гражданских лиц должны быть реалистичными, реально выполнимыми и должны подкрепляться эффективными политическими стратегиями и адекватными ресурсами. Мы должны также разработать планы действий в чрезвычайных ситуациях, с тем чтобы потенциал в области защиты гражданского населения на местах был достаточно мощным для противодействия внезапным угрозам, в том числе асимметричным.

В этом году исполняется двадцатая годовщина принятия резолюций 1265 (1999) и 1270 (1999), в которых впервые был четко определен мандат по защите гражданских лиц в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Этот знаменательный год можно использовать для размышлений о том, как мы осуществляем мандат по защите гражданских лиц, и для того, чтобы уделить особое внимание тем случаям, когда мы не смогли реализовать наши возможности. Глядя на миллионы преследуемых по всему миру гражданских лиц, на лица несчастных женщин и детей рохинджа, находящихся в самом большом в мире лагере беженцев в Кокс-Базаре, мы должны сделать что-то, что будет иметь для них смысл.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Ирландии.

Г-жа Бирн Нейсон (Ирландия) (*говорит по-английски*): Мы рады, что председательствующая в Совете Индонезия созвала эти прения. Поскольку мы отмечаем 20-летие повестки дня Совета Безопасности в области защиты гражданских лиц и 70-летие подписания Женевских конвенций, наша страна, Ирландия, искренне приветствует тот факт, что в работу Совета Безопасности внедрена культура защиты. Мы также приветствуем прогресс, достигнутый в обеспечении более строгого соблюдения и, что еще важнее, уважения международного гуманитарного права. Опираясь на весьма полезную концептуальную записку, подготовленную Индонезией как Председателем Совета (S/2019/385, приложение), я хотела бы коротко остановиться на четырех моментах.

Во-первых, давайте признаем главное — мы должны прислушиваться к голосам самих гражданских лиц. Предоставление местным заинтересованным сторонам возможности быть услышанными позволяет разрабатывать стратегии, которые реально учитывают местные потребности, если таковые имеются. Проще говоря, такие стратегии имеют наибольшие шансы на успех. Мы приветствуем тот факт, что в докладе Генерального секретаря (S/2019/373) основное внимание уделяется различным последствиям конфликтов для людей и делается особый упор на потребностях женщин, детей, инвалидов, внутренне перемещенных лиц и беженцев в защите. Я вспоминаю убедительные слова г-жи Нуджин Мустафы, которые она сказала в этом зале в прошлом месяце (см. S/PV.8515), когда настоятельно призвала Совет сделать так, чтобы принцип «никто не должен быть забыт» не остался просто лозунгом. Это — наша обязанность по букве и духу права. Давайте приступим к ее выполнению.

Как это сделать? Теперь я перехожу к моему второму моменту — необходимости прилагать усилия для обеспечения уважения международного гуманитарного права. Важно принять меры к укреплению механизмов привлечения виновных к ответственности за любые нарушения. Нарушения, совершаемые как государственными, так и негосударственными субъектами в отношении школ, ме-

дицинских учреждений и их персонала, являются абсолютно неприемлемыми. Совету Безопасности необходимо активизировать усилия и внести свой вклад в дело привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушениях, и обеспечение передачи соответствующих ситуаций на рассмотрение Международного уголовного суда. Совет также должен следить за тем, чтобы всякий раз при передаче ситуации на рассмотрение Суду, последний получал постоянную поддержку, в частности касающуюся исполнения ордеров на арест и обеспечения критически важного финансирования в достаточном объеме.

В-третьих, все большую тревогу вызывает проблема гуманитарных последствий конфликтов, идущих в городских кварталах, и применения оружия взрывного действия в населенных районах, и эта проблема все более настоятельно требует решения. Мы приветствуем внимание, которое Генеральный секретарь уделяет этому вопросу в представленной им Повестке дня в области разоружения, и для нас большая честь быть в авангарде усилий по осуществлению меры 14 этой повестки дня. Мы поддерживаем инициативу Германии о проведении переговоров по вопросу о применении оружия взрывного действия в населенных районах, с которой она выступила в прошлом году, и решение Австрии организовать в октябре конференцию по этой важной теме.

В-четвертых, в том, что касается необходимости наделения наших миротворцев соответствующими навыками и возможностями для эффективного выполнения ими своих мандатов, соглашусь, что мы стали свидетелями значительных успехов в разработке нормативных механизмов для защиты гражданских лиц, тем не менее не все так радужно. Считаем, что практическая реализация соответствующих механизмов по-прежнему сопряжена с трудностями. Действительно, коллективно мы согласовали ряд принципов и кодексов, включая Кигальские принципы, но, откровенно говоря, если они не будут реализованы и не будут применяться на местах, то толку от них будет мало. Мандаты должны соответствовать реальному положению дел на местах, где разворачиваются конфликты, а подготовка кадров и ресурсы должны, в свою очередь, соответствовать мандатам. В частности, за последние шесть месяцев Ирландия провела два учебных курса по вопросам защиты гражданских лиц, в которых приняли участие военнослужащие из более чем десятка стран. Г-н Председатель, Ирландия, подобно Вашей родине, является страной с богатой традицией миротворчества. Обладая более чем 60-летним опытом постоянного участия в миротворческой деятельности, мы осознаем свою ответственность и готовы играть свою роль. Мы надеемся и впредь вносить свой вклад, если наша страна удостоится выбора и получит место за этим столом на период 2021-2022 годов.

В заключение хочу сказать, что защита гражданских лиц является сложной задачей, требующей взаимодействия в политической и гуманитарной областях, а также в области развития и в сфере гражданского общества. Она требует участия женщин и мужчин, молодых и пожилых, и подразумевает взаимодействие на местном, национальном и глобальном уровнях. В долгосрочной перспективе наилучшим способом защиты гражданского населения, безусловно, является устранение коренных причин конфликтов, поощрение прав человека и построение прочного мира. К этому необходимо стремиться. Но пока мы не дошли до цели, Совету Безопасности просто следует обеспечить соблюдение сторонами в вооруженном конфликте правил, действующих и в военное время, и привлечение к ответственности виновных в случае несоблюдения этих правил. Мы должны обеспечить привлечение лиц, виновных в нарушениях, к ответственности за них. В этом, безусловно, состоит наш долг перед бесчисленными невинными жертвами конфликта.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Африканского союза.

Г-жа Мохаммед (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы выразить признательность председательствующей в Совете делегации Индонезии за проведение сегодняшних открытых прений по очень важному вопросу о защите гражданских лиц в условиях конфликта. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его сегодняшний важный брифинг, а также за его доклад по этой теме (S/2019/373). Я также благодарю Председателя Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и исполнительного директора Центра по защите гражданских лиц в условиях конфликта г-на Федерико Борелло за их содержа-

тельные сообщения, с которыми они выступили в начале сегодняшних прений.

Африканский союз (АС) всецело привержен делу защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта и продолжает укреплять свою нормативно-правовые механизмы для усиления такой защиты. В течение последнего десятилетия АС много раз участвовал в урегулировании ситуаций, когда гражданские лица оказывались в центре боевых действий или становились прямой мишенью деструктивных террористических сил. В этой связи следует напомнить, что преобразование в 2002 году Организации африканского единства в Африканский союз ознаменовалось переходом от доктрины невмешательства к доктрине небезразличного отношения к человеческим страданиям. В результате этого перед операциями АС по поддержанию мира в Африке все чаще ставятся задачи по защите гражданского населения. В рамках проведения почти всех санкционированных Советом мира и безопасности операций в поддержку мира с 2003 года в той или иной степени наблюдались проблемы в области защиты, для решения которых применяются различные стратегии. Это связано с тем, что в рамках современных конфликтов гражданские лица становятся жертвами бесчеловечных преступлений и злоупотреблений, а также мишенью для прямых нападений со стороны вооруженных субъектов. За последние 20 лет в 27 странах Африки жертвами конфликтов пало не менее 600 тысяч гражданских лиц, а еще миллионы получили ранения и были вынуждены покинуть свои дома.

В этой связи я хотела бы обратить особое внимание на опыт Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), которая остается одним из наиболее ярких примеров все более твердой приверженности Африканского союза делу защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. С тех пор, как она была образована в 2007 году, АМИСОМ более чем за десять лет своей работы добилась неоспоримых успехов в плане обеспечения безопасности и на политическом уровне, а также обеспечивала защиту гражданского населения Сомали от террористической угрозы путем проведения активных военных операций в стране. АМИСОМ продолжает обеспечивать соответствие проводимых ею операций применимым положениям международного гуманитарного права и международного права прав человека. В этой связи был проведен ряд учебных и информационно-просветительных мероприятий для ознакомления персонала с надлежащими мерами защиты женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства.

О том, что защита гражданских лиц является для Африканского союза важной, свидетельствует также его позиция абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Оставаясь верными этой позиции, мы очень тесно взаимодействуем с Организацией Объединенных Наций для обеспечения более строгого соблюдения в ходе операций в поддержку мира международных документов в соответствии с совместными стратегическими рамочными документами Африканского союза и Организации Объединенных Наций, в том числе с принятым 19 апреля 2017 года Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, и является частью непрерывной работы по обеспечению предсказуемого и стабильного финансирования операций АС в поддержку мира.

Мы признаем, что в условиях конфликта женщины все еще являются главными жертвами сексуального и других форм насилия и дискриминации, а также остаются ключевыми партнерами как лидеры на местном, национальном и региональном уровнях. Следовательно, как того требуют соответствующие документы АС и международные документы, мы несем ответственность за защиту женщин и детей в ситуациях, когда они находятся под угрозой насилия или становятся его жертвами. Несмотря на наличие необходимых для защиты и поощрения прав женщин и детей в условиях конфликта соответствующих документов, темпы осуществления их положений, вопреки достигнутому прогрессу, остаются медленными, и во имя обеспечения более надежной защиты гражданских лиц, особенно в ситуациях конфликта, мы обязаны призвать все вовлеченные стороны к их полному осуществлению.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотела бы поделиться опытом АС в этой области. Опыт АС свидетельствует о важности защиты гражданских лиц для достижения общего успеха мирных усилий на местах. Сложности и проблемы, с которыми сталкиваются сегодняшние многокомпонент-

ные операции в поддержку мира, выходят далеко за пределы дискуссии о защите как таковой. Защита гражданских лиц имеет центральное значение для достижения целей и обеспечения легитимности любых миротворческих операций. Неспособность надлежащим образом выполнить мандат по защите гражданского населения всегда чревато тем, что население будет настроено против любого международного военного присутствия, а это будет иметь крайне неблагоприятные последствия, особенно в условиях асимметричных угроз. Мы признаем, что если не обеспечить безопасность гражданского населения, то мирные процессы не смогут увенчаться успехом. Для укрепления мира и поддержания благоприятной политической обстановки в контексте мирных процессов успешные миротворческие операции должны опираться на поддержку со стороны как местного гражданского населения, так и внешних партнеров.

Наконец, наш опыт наглядно демонстрирует необходимость разработки эффективных систем сбора и анализа информации, позволяющих выявлять тенденции совершения жестоких расправ и разрабатывать стратегии и оперативные подходы, благодаря которым военные могли бы эффективно защищать гражданское население от физического насилия.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Святого Престола, имеющего в Организации Объединенных Наций статус государства-наблюдателя.

Преподобный монсеньор Грыса (Святой Престол) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Индонезию за проведение сегодняшних открытых прений для рассмотрения вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Как уже отмечали другие ораторы, в этом году исполняется 70 лет с момента принятия четырех Женевских конвенций, которые в совокупности образуют основу международного гуманитарного права, и 20 лет с момента принятия резолюции 1265 (1999), что произошло в период ослабления уважения к международному гуманитарному праву и международному праву прав человека.

С учетом того, что жертвами в вооруженных конфликтах все чаще оказываются ни в чем не повинные гражданские лица, сегодня, два десятилетия спустя, как никогда актуальны и злободневны решительное осуждение преднамеренных нападений на гражданских лиц и настоятельные призывы ко всем участникам вооруженных конфликтов строго соблюдать нормы международного гуманитарного права. Если в начале 1900-х годов жертвы из числа гражданских лиц, погибших в вооруженном конфликте, составляли около 5 процентов, то в 1990-х годах число жертв среди некомбатантов превысило 90 процентов. Самую высокую цену явно платит гражданское население.

В докладе Генерального секретаря (S/2019/373) отмечается, что со времени принятия резолюции 1265 (1999) и других последующих резолюций, посвященных защите гражданских лиц, внимание и действия Совета Безопасности позволили укрепить рамочные основы защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах и спасти огромное число людей. Однако этот же доклад, равно как и другие источники информации, демонстрируют нам, что в деле обеспечения защиты гражданского населения и гуманитарных организаций еще многое предстоит сделать.

В связи с этим в рамках недавних мандатов по поддержанию мира были конкретно предусмотрены такие направления деятельности, как защита гражданского населения, предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и строгое соблюдение норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Кроме того, повысить оперативный потенциал и эффективность «голубых касок» позволило уделение более пристального внимания формированию личного состава на этапе, предшествующем развертыванию, и подготовке с учетом конкретных условий.

Проблема не полностью, но в значительной степени заключается в том, что сегодняшние конфликты носят более затяжной и фрагментарный характер. Кроме того, в них все активнее принимают участие негосударственные вооруженные группы, которые зачастую действуют в условиях либо полного незнания, либо абсолютного несоблюдения норм гуманитарного права и гуманитарных принципов. Объектами нападений становятся места, где гражданское население должно было бы, наоборот, чувствовать себя в безопасности; школы подвергаются обстрелам; больницы, медицинский персонал и пациенты подвергаются нападениям; места

отправления культа, которые должны быть местами, где царит мир, становятся местами, где царит смерть и разорение; систематические нападения на культурное наследие превращаются в метод ведения войны; дома разрушаются, а целые деревни сжигаются дотла; женщины и девочки подвергаются изнасилованию; детей похищают и заставляют вступать в вооруженные группы; и во многих местах целые поколения лишаются возможности получить образование и другие основные услуги, что повышает опасность увековечивания этого порочного круга насилия и низкого уровне развития.

Затянувшиеся кризисы, ограничения на передвижение товаров и отказ в гуманитарном доступе — все это оказывает разрушительное воздействие на гражданских лиц. Втянутые в конфликты не по своей воле, они вынуждены покидать свои дома и жить в лагерях, где оказываются уязвимыми для заболеваний и всевозможных злоупотреблений. Даже гуманитарные работники и добровольцы все чаще становятся объектами прямых, преднамеренных нападений, которым нередко способствуют незаконная продажа и распространение стрелкового оружия и легких вооружений.

Как ни парадоксально, но проблемы часто возникают на пути обеспечения продовольствием и медикаментами, в то время как оружие и боеприпасы свободно распространяются. Эта повсеместная и укореняющаяся культура безнаказанности препятствует соблюдению воюющими сторонами правил ведения войны. Если будут созданы более надежные правовые механизмы и введены более жесткие санкции, то, по крайней мере, появится возможность постепенной смены менталитета и культуры.

Поскольку мы не можем избавить столь большое число людей от бедствий войны, мы должны сосредоточить усилия на защите наиболее уязвимых групп населения, особенно женщин, детей, пожилых людей и инвалидов, а также на обеспечении соблюдения всеми сторонами вооруженного конфликта, как государственными, так и негосударственными субъектами, принципов, закрепленных в Женевских конвенциях, и положений резолюций Совета. Сегодняшние открытые прения должны продемонстрировать приверженность Совета эффективному осуществлению резолюций в целях обеспечения более надежной защиты гражданского населения в условиях конфликта. Мы обязаны это сделать.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Коста-Рики.

Г-н Карасо (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Коста-Рика благодарит Индонезию за проведение этих важных прений. Мы также признательны Генеральному секретарю, г-ну Петеру Мауэру и г-ну Федерико Борелло за их ценный вклад в эту дискуссию.

Хотя с момента принятия Советом Безопасности резолюции 1265 (1999), позволившей включить вопрос о защите гражданских лиц в повестку дня Совета и рассматривать его в качестве основного вопроса, прошло 20 лет, за эти два десятилетия мало что изменилось. Согласно докладу Генерального секретаря (S/2019/373), на сегодняшний день в ходе конфликтов погибли, получили увечья и ранения десятки тысяч гражданских лиц. Такая ситуация вызывает глубокое разочарование, о чем сегодня говорили в Совете.

Конфликт приводит также к косвенным последствиям, таким как вынужденное перемещение население, разрушение гражданской инфраструктуры и, в конечном итоге, к тому, что население лишается возможности удовлетворять свои самые элементарные потребности, такие как доступ к медицинскому обслуживанию и образованию. Количество таких последствий увеличивается в геометрической прогрессии, когда конфликт распространяется на городские районы, что, к сожалению, происходит все чаще. Генеральный секретарь сообщает, что в городских районах насчитывается более 50 миллионов человек, затронутых конфликтами.

Коста-Рика вновь обращается к сторонам конфликтов с призывом прекратить применение взрывного оружия в городах и густонаселенных районах, особенно оружия дальнего радиуса действия. Нападения с применением такого оружия приводят не только к многочисленным жертвам, но и к крупномасштабному разрушению домов, основных объектов инфраструктуры и базовой инфраструктуры, вынужденному перемещению, беженцам, трудностям в получении гуманитарного доступа, голоду и экологическим последствиям, причем все эти последствия еще больше усугубляют гуманитарную обстановку. Именно поэтому Коста-Рика

присоединилась к 22 странам Латинской Америки и Карибского бассейна и осудила действия, противоречащие международному гуманитарному праву, приняв в Чили Сантьягское коммюнике.

Коста-Рика признает также важнейшую роль гуманитарной помощи в деле защиты гражданского населения и оказания ему чрезвычайной помощи. Мы осуждаем произвольный отказ от проведения операций по оказанию чрезвычайной помощи и выступаем за то, чтобы как государства, так и негосударственные вооруженные группы гарантировали транзит гуманитарных грузов.

Нападения на гражданских лиц являются грубым нарушением норм международного гуманитарного права, равно как и преднамеренные нападения на медицинский персонал, медицинские учреждения, убежища для больных и раненых и школы. Виновные в совершении таких преступлений должны быть привлечены к ответственности, и государства должны принимать более активные меры для искоренения безнаказанности в таких случаях. В этой связи Коста-Рика высоко оценивает усилия Совета Безопасности по созданию специальных трибуналов и механизмов расследования, подобных тем, которые были созданы в связи с нападениями с применением химического оружия в Сирии, настоятельно призывая восстановить и модернизировать их в надежде, что нам больше никогда не придется их использовать. Незаменимы также своевременные и эффективные действия Совета, особенно превентивные меры. В связи с этим мы настоятельно призываем его членов соблюдать кодекс поведения, разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, и также настоятельно призываем членов, имеющих право вето, воздерживаться от его применения в ситуациях, связанных, в частности, с военными преступлениями.

Коста-Рика считает, что, до тех пор пока не будет установлен более жесткий контроль над международной торговлей оружием, ситуация будет продолжать ухудшаться. Законодательство, регулирующее экспорт оружия, должно соответствовать нормам международного гуманитарного права и международным стандартам в области прав человека, и необходимы также нормативные акты для предотвращения неконтролируемого оборота оружия в целях пресечения разжигания конфликтов. В связи с этим мы присоединяемся к Генеральному секретарю и призываем государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Договор о торговле оружием в качестве средства защиты гражданского населения во время конфликта.

Признаем также важность подотчетности и потому придаем большое значение периодическому представлению Совету Безопасности докладов о защите гражданских лиц. В соответствии с повесткой дня Генерального секретаря в области разоружения мы согласны с тем, что сбор и учет таких данных должны проводиться систематически. В связи с этим мы рекомендуем создать в рамках Организации Объединенных Наций общую систему сбора информации о жертвах среди гражданского населения.

Согласны с Генеральным секретарем в том, что в стремлении гарантировать защиту гражданских лиц приоритет всегда должен отдаваться предотвращению конфликтов и созданию основы для построения прочного мира. Считаем, что необходимо разработать национальную рамочную политику, устанавливающую институциональные обязанности в этой области, и распространить действие этих нормативных актов на местные и общинные органы власти, с тем чтобы наделенные полномочиями члены общин обладали необходимыми инструментами для решения проблем, возникающих из-за конфликтов, а молодежь и женщины на местах могли повышать устойчивость своих общин к потрясениям, способствуя тем самым процессу восстановления и поддержания мира.

Коста-Рика поддерживает рекомендации, изложенные Генеральным секретарем в его докладе, и вновь заявляет о важности дальнейшего использования инструментов, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций, сохранения бдительности, регулярного представления докладов Совету и вынесения прямых рекомендаций по защите, но, прежде всего, предотвращения нападений и нарушений международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мьянмы.

Г-н Суан (Мьянма) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне искренне поздравить

Вас, г-н Председатель, с исполнением обязанностей Председателя этого важного заседания Совета Безопасности. Будучи членом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Мьянма гордится весьма успешным и достойным всяческих похвал председательством Индонезии в мае.

Проведение этих открытых прений является весьма уместным в свете празднования двадцатой годовщины принятия резолюции 1265 (1999) и семидесятой годовщины принятия Женевских конвенций 1949 года. Приветствуем все шаги, предпринятые Советом для решения проблем, связанных с защитой гражданских лиц.

Вооруженные конфликты приводят к жертвам среди гражданского населения, страданиям и отсутствию безопасности. Вооруженные конфликты чреваты долгосрочными негативными последствиями для политической стабильности, мира и безопасности, верховенства права и устойчивого экономического и социального развития страны. В связи с этим заострение внимания на предотвращении и урегулировании конфликтов, а также на построении прочного мира является основополагающим и важным шагом, необходимым для прекращения страданий ни в чем не повинного гражданского населения в ходе вооруженных конфликтов. Мы должны поощрять диалог и сотрудничество и содействовать добросовестному урегулированию конфликтов политическими средствами.

С момента обретения государственности Мьянму преследовали внутренние вооруженные конфликты. Нам слишком хорошо известны и цена вооруженного конфликта, и ценность мира и стабильности. Именно поэтому мы ставим мир во главу наших усилий по демократическому государственному строительству. Мьянма считает, что устойчивый мир — это единственный путь к облегчению бедственного положения всех обществ, пострадавших от вооруженных конфликтов. Мир необходим также для устойчивого развития и укоренения демократии и прав человека.

В связи с этим правительство активно содействует осуществлению мирного процесса с этническими вооруженными организациями путем подписания общенационального соглашения о прекращении огня и проведения Мирной конференции Союза в целях прекращения внутренних вооруженных конфликтов. Обеспечение прочного мира требует политической воли, мужества и решимости. Результатов невозможно достичь в одночасье. Однако именно мир является важнейшим способом решения конфликтов и преодоления сопутствующего ущерба, затрагивающего гражданское население.

Мы признаем, что принятие превентивных мер является самым эффективным способом защиты наиболее уязвимых групп людей в ходе вооруженных конфликтов, особенно женщин и детей. В этой связи правительство Мьянмы активно сотрудничает со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Правительство учредило межведомственный комитет для осуществления национальных планов действий по предотвращению и пресечению связанных с конфликтом нарушений в отношении женщин и детей.

В сотрудничестве с соответствующими канцеляриями специальных представителей Генерального секретаря и учреждениями Организации Объединенных Наций были проведены учебные практикумы для повышения уровня осведомленности и информированности сотрудников служб безопасности о нарушениях в отношении женщин и детей. Нас обнадеживает продолжающееся конструктивное взаимодействие и сотрудничество с двумя канцеляриями специальных представителей Генерального секретаря в целях предотвращения и искоренения нарушений в отношении женщин и детей в условиях вооруженного конфликта.

Наша делегация считает, что национальные правовые и судебные системы должны выступать в качестве основной инстанции правовой защиты при судебном преследовании в связи с нарушениями прав человека. Для этого необходимо, чтобы государства укрепляли свои правовые и судебные органы в целях обеспечения верховенства права и содействия созданию более безопасных условий для своих граждан. Мьянма провела важные правовые реформы, в частности пересмотрела законодательство о правах ребенка и закон о предупреждении насилия в отношении женщин и защите от него, с тем чтобы привести его в соответствие с международными нормами и стандартами. Международное сообщество может играть важную роль, оказывая необходимую правовую и техническую поддержку

государствам в их усилиях по наращиванию потенциала государственных ведомств.

Правительство Мьянмы приняло жесткую стратегию, не допускающую попустительства в отношении каких-либо нарушений прав человека. В соответствии с этим обязательством правительство учредило Независимую комиссию по расследованию для расследования всех сообщений о нарушениях прав человека после террористических нападений Араканской армии спасения рохинджа в августе 2017 года на севере штата Ракхайн. Мандат Комиссии заключается в привлечении виновных к ответственности и обеспечении примирения. Комиссия выполняет его, действуя независимо, беспристрастно и объективно. Всякий, кто будет признан виновным в совершении зверств, будет наказан в соответствии с законом. Ненужное внешнее вмешательство будет контрпродуктивным и лишь нанесет ущерб усилиям Мьянмы по обеспечению верховенства права, мира и национального примирения.

Я хотел бы недвусмысленно заявить, что Мьянма никогда не допустит никаких мер, нарушающих суверенитет и территориальную целостность страны, например создания «безопасной зоны» для мусульманского населения на территории Мьянмы, как это было предложено премьер-министром Бангладеш и всего несколько минут назад подтверждено представителем Бангладеш в этом зале. Постоянные попытки Бангладеш подорвать наши двусторонние усилия по решению гуманитарной проблемы штата Ракхайн и ее действия по очернению правительства и народа Мьянмы не будут способствовать решению этой проблемы в штате Ракхайн, приведут лишь к дальнейшей поляризации общества и заставят народ страдать еще дольше.

Вооруженные конфликты приводят к перемещению людей, лишая их нормальных средств к существованию и основных прав человека. В условиях активных боевых действий отсутствует возможность доставить пострадавшему населению даже самую необходимую гуманитарную помощь. Необходимо укреплять доверие и взаимопонимание между всеми заинтересованными сторонами, включая правительство, негосударственные субъекты и поставщиков помощи в целях обеспечения гуманитарного доступа к нуждающемуся гражданскому населению. Крайне важно, чтобы оказание гуманитарной помощи осуществлялось в соответствии с четырьмя гуманитарными принципами и без политизации.

Пользуясь этой возможностью, хочу выразить соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, соответствующим неправительственным организациям, в частности Международному комитету Красного Креста, и соответствующим организациям гражданского общества признательность за оказание гуманитарной помощи пострадавшим от вооруженных конфликтов. Организации гражданского общества также играют решающую роль в содействии достижению соглашений. Недавно Национальный центр примирения и мира правительства Мьянмы и Комитет по гуманитарным вопросам в Качине успешно обсудили возможности обеспечения возвращения перемещенных лиц в места их прежнего проживания в штате Качин в обстановке безопасности и уважения их достоинства при одновременном удовлетворении гуманитарных потребностей и закрытии лагерей для внутренне перемещенных лиц.

Пока продолжается вооруженный конфликт, потери среди гражданского населения неизбежны. Если удастся заставить пушки замолчать и достигнуть прочного мира, то это в конечном счете положит конец страданиям мирного населения, главным образом женщин и детей, которые несут на себе всю тяжесть этих проблем. Мьянма привержена прекращению длящегося уже не первое десятилетие внутреннего вооруженного конфликта мирными средствами на основе политического диалога. В своем стремлении создать благоприятные политические условия для установления полностью действующей демократии мы запустили процесс внесения поправок в Конституцию.

Правительство и народ Мьянмы неотступно преследуют высокую национальную цель, состоящую в построении мирного, процветающего и демократического федерального союза. Мир и примирение будут в самом центре этих усилий. Мы не сойдем с избранного нами пути к миру и демократии, независимо от обстоятельств и встреченных нами преград. Рассчитываем, что международное сообщество сможет внести конструктивный вклад в достижение мира, развития и демократии в Мьянме, с тем чтобы весь наш народ был избавлен от

конфликтов и люди жили вместе в мире и гармонии в условиях соблюдения прав человека, справедливости и равенства.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-н Алиев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить правительство Республики Индонезия за проведение этих важных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

В этом году мы отмечаем годовщины нескольких важных событий в истории защиты гражданских лиц, а именно: принятия Женевских конвенций 1949 года, которые являются краеугольным камнем международного гуманитарного права, проведения Советом Безопасности в феврале 1999 года первых открытых прений по этой теме (см. S/PV.3978), итоговым документом которых стало заявление Председателя S/PRS/1999/6, последующего принятия первой резолюции Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (резолюции 1265 (1999)), а также наделения миротворческих операций Организации Объединенных Наций посредством резолюции 1270 (1999) прямыми полномочиями по защите гражданского населения согласно главе VII Устава Организации Объединенных Наций.

Тем не менее гражданское население попрежнему страдает от недостаточной защиты в условиях вооруженного конфликта. Определяющей чертой большинства, если не всех, конфликтов по-прежнему является неспособность сторон соблюдать свои обязательства по защите гражданских лиц и обеспечивать их соблюдение. Действительно, как отмечается в концептуальной записке (S/2019/385, приложение), обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права представляет собой важнейшую задачу современности и должно еще много лет оставаться важнейшим приоритетом государств-членов.

Первостепенное значение для обеспечения более строгого соблюдения норм международного права имеет привлечение к ответственности за проступки. Важно, чтобы мирные усилия ни при каких условиях не приводили к поощрению, признанию или принятию ситуаций, возникших в результате незаконного применения силы и других грубейших нарушений норм общего международного права, таких, как военные преступления, преступления против человечности, этнические чистки и геноцид. Азербайджан поддерживает повышенное внимание к проблеме вынужденного перемещения в результате вооруженных конфликтов. Необходимо активизировать усилия по предотвращению, решению и урегулированию проблем, связанных с таким перемещением, прежде всего путем содействия возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц в обстановке безопасности и уважения их достоинства.

К числу неотложных вопросов, требующих принятия срочных мер, относится вопрос о гражданских лицах, захваченных в заложники и числящихся пропавшими без вести в результате вооруженного конфликта. Мы продолжаем наши усилия по повышению осведомленности об этой проблеме на международном уровне и дальнейшей разработке в этой связи нормативного руководства, в том числе на основе соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Комиссии по положению женщин, одним из основных авторов которых является Азербайджан.

Обсуждаемый нами сегодня вопрос имеет крайне важное значение для Совета Безопасности и международного сообщества в целом и для моей страны в частности. Принудительная депортация около 250 000 азербайджанцев из их родных мест в Армении, имевшая место в конце 1980-х годов, сопровождалась убийствами, насильственными исчезновениями, уничтожением имущества и грабежами. В конце 1991 - начале 1992 года против Азербайджана была развязана полномасштабная война, унесшая жизни десятков тысяч людей и причинившая значительный ущерб гражданской инфраструктуре, имуществу и средствам к существованию населения нашей страны.

Значительная часть территории Азербайджана, включая Нагорно-Карабахский регион, семь прилегающих районов и ряд эксклавов, была захвачена Арменией и остается под ее оккупацией в нарушение норм международного права и резолюций 822 (1993), 853 (1993), 874 (1993) и 884 (1993). На оккупированной территории была проведена этническая чистка от всего азербайджанского населения. В результате, как указывали различные представи-

тели Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, наша страна вошла в число стран с самой большой численностью перемещенного населения в мире.

Кроме того, армянской стороной предпринимаются целенаправленные меры по недопущению возвращения азербайджанских внутренне перемещенных лиц в их дома и к их собственности. К подобным мерам относятся размещение поселенцев на оккупированных территориях, изменения в инфраструктуре, разрушение и осквернение памятников исторического и культурного наследия. Эта деятельность попирает права и свободы сотен тысяч людей, изгнанных из своих родных мест, и создает непосредственную угрозу миру, безопасности и стабильности в регионе.

Кроме того, по состоянию на 1 мая 3888 граждан Азербайджана числились пропавшими без вести в связи с этим конфликтом. В их число входят 718 гражданских лиц, включая 71 ребенка, 266 женщин и 326 пожилых людей. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает следующее:

> «Стороны в конфликте обязаны соблюдать положения международного гуманитарного права, касающиеся пропавших без вести лиц [и, в частности,] принимать все возможные меры по розыску пропавших без вести лиц». *(S/2019/373, пункт 45)*

В этой связи я хотел бы подчеркнуть, что отказ от ответственности за преступления является пренебрежением к правам человека и прямым препятствием на пути к прочному миру и подлинному примирению.

В заключение хочу отметить, что мы считаем абсолютно необходимым, чтобы Совет Безопасности уделял постоянное пристальное внимание защите гражданского населения в вооруженном конфликте и систематически требовал от всех сторон вооруженных конфликтов в полной мере выполнять их обязанности по международному праву.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Парагвая.

Г-н Каррильо Гомес (Парагвай) (*говорит по-испански*): От имени делегации Республики Парагвай выражаю признательность Генеральному секретарю за его доклад (S/2019/373) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и за инициативу Индонезии, председательствующей в Совете, о проведении этих открытых прений.

Что касается Совета Безопасности, то, по нашему мнению, задача обеспечения защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте должна быть ясно и прямо сформулирована в мандатах миротворческих операций. Такой защите должен отдаваться приоритет в ситуациях, когда гражданское население подвергается высокому риску насилия, а в самой концепции защиты должно быть четко прописано, что она включает в себя защиту от сексуального насилия в самом широком смысле этого слова и распространяется на защиту детей и подростков в условиях вооруженных конфликтов. В этой связи необходимо также внести поправки в существующие мандаты миссий по поддержанию мира.

Подчеркиваем также, что образовательные мероприятия и подготовка по вопросам международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, организуемые с целью прекратить и предотвратить акты насилия, нападения и угрозы в отношении гражданских лиц, имеют решающее значение для совершенствования системы защиты гражданских лиц. Что касается операций по поддержанию мира, то мы подчеркиваем необходимость общей подготовки военного и полицейского персонала в вопросах защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте до их развертывания в миссиях в соответствии с потребностями, существующими в местах их развертывания. Подготовка контингентов после их развертывания в принимающих странах должна лишь дополнять подготовку, проводимую в стране происхождения.

Крайне важно, чтобы и Совет Безопасности, и государства — члены Организации, независимо от их роли в конфликтах, содействовали созданию эффективной системы защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Стремясь содействовать созданию всеобъемлющих политических и правовых рамок для защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, Республика Парагвай недавно ратифицировала Кампальские поправки к Римскому статуту, подтвердив тем самым свою приверженность сотрудничеству с Международным уголовным судом в целях решения проблемы безнаказанности и ее предотвращения путем отправления правосудия и возмещения ущерба жертвам международ-

ных преступлений. Кроме того, мы поддерживаем обращенное к государствам-членам предложение Генерального секретаря принять конструктивное участие в разработке политической декларации о применении оружия взрывного действия в населенных районах. Подтверждаем нашу приверженность Сантьягскому Коммюнике2018 года и настоятельно призываем государства-члены присоединиться к принятой в Осло в 2015 году Декларации о безопасности школ.

Наконец, Республика Парагвай вновь осуждает неуважение, проявляемое к основополагающим нормам международного гуманитарного права и правам человека сторонами конфликтов, в частности практику использования голода среди гражданского населения в качестве метода ведения войны, ограничения гуманитарного доступа и возможностей защиты гражданских лиц, а также подрыва института предоставления убежища и принципа невыдворения.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Чили.

Г-н Скокник Тапиа (Чили) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Индонезию и Вас, г-н Председатель, за созыв этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и руководство ими. Благодарим Генерального секретаря, Президента Международного Комитета Красного Креста и Директора-исполнителя Центра по проблемам гражданских лиц в условиях конфликта за их выступления сегодня утром.

Эти прения весьма своевременны, поскольку они проходят в момент, когда международное сообщество отмечает семидесятую годовщину принятия Женевских конвенций и двадцатую годовщину включения Советом Безопасности вопроса о защите гражданских лиц в свою повестку дня на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций. Однако, несмотря на все это, мы по-прежнему являемся свидетелями страданий миллионов женщин, детей и мужчин, оказывающихся в тисках конфликтов по всему миру.

Чили твердо привержена делу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и кладет в основу своих международных действий поощрение и защиту безопасности человека, определяемые как право людей жить в условиях свободы и достоинства, не опасаясь, что их общее развитие и человеческий потенциал окажутся под угрозой. Каждый человек, особенно находящийся в уязвимом положении, имеет право жить без страха, и в этом случае гражданские лица имеют право не становиться мишенью военных действий.

Наша делегация считает, что для повышения эффективности выполнения миротворческими операциями своей ключевой задачи — защиты гражданских лиц — необходимо, чтобы в мандатах были четко и конкретно прописаны все аспекты такой защиты и надлежащим образом учитывалась оценка условий на местах. Сюда относится также необходимость совершенствования просветительской и разведывательной работы.

В этой связи я хотел бы поддержать доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2019/373) и подчеркнуть важность сбора дезагрегированных данных о жертвах, что даст необходимую возможность для выявления тенденций к насильственным действиям и факторов риска для конкретных групп населения, включая, как я уже сказал, детей, женщин, внутренне перемещенных лиц, журналистов, учителей, медицинских и гуманитарных работников.

Подчеркиваем необходимость содействия привлечению к ответственности и отправлению правосудию в случае неизбирательных нападений и поддерживаем участие таких структур, как Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов, а также независимых субъектов гражданского общества, являющихся ценными источниками информации, особенно в затронутых конфликтом общинах, доступ к которым ограничен.

Я хотел бы подтвердить приверженность нашей страны делу защиты гражданского населения от применения взрывчатых веществ в населенных районах, в том числе посредством активного участия в работе сети координаторов по этому вопросу и созыва в нашей стране в декабре 2018 года региональной конференции стран Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросу о защите гражданского населения от применения оружия взрывного действия в населенных районах. Итоговым документом Конференции, в которой приняли участие 23 государства-члена, стало Сантьягское коммюнике, в котором участники признали необходимость избегать применения оружия взрывного действия с

большой зоной поражения в населенных районах и поддержали разработку политической декларации.

В соответствии с вышеизложенным Чили глубоко привержена Ванкуверским принципам миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат и Декларации о безопасности школ, подписанной в Осло в мае 2015 года. Для нашей страны поддержка этих принципов является одним из способов претворения в жизнь коллективного настроя на поддержание международного мира и безопасности и способом повысить эффективность действий персонала развернутых миротворческих операций по защите гражданского населения, в частности детей, путем содействия восстановлению прочного мира.

В заключение Чили вновь заявляет о своей поддержке реформ и усилий по укреплению системы защиты гражданских лиц в условиях конфликта, поскольку через их посредство претворяются в жизнь общие принципы нашей внешней политики, такие как строгое соблюдение международного права, поощрение демократии, уважение прав человека и поддержка принципа многосторонности. Совет и вся система Организации Объединенных Наций должны обеспечивать защиту гражданских лиц на основе эффективных, ориентированных на потребности людей, всеобъемлющих, учитывающих конкретные условия и рассчитанных на предупредительные действия мер реагирования. Чили будет и впредь сохранять настрой на достижение этой цели в силу своего стремления к миру, лежащего в основе всех дипломатических усилий нашей страны.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Люксембурга.

Г-н Ром (Люксембург) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, Люксембург благодарит Вас за созыв этих открытых прений по важной теме защиты гражданских лиц, что отражает приверженность Индонезии этому вопросу. Наша делегация полностью присоединяется к заявлениям, с которыми выступили наблюдатель от Европейского союза и представитель Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Благодарим Генерального секретаря за его доклад (S/2019/373), в котором содержатся полезные рекомендации. Разделяем однозначные выводы Генерального секретаря и других докладчиков, которые внесли свой вклад в эти прения.

В 2019 году, когда мы отмечаем семидесятую годовщину принятия Женевских конвенций и годовщину принятия резолюции 1265 (1999) о защите гражданских лиц, реалии таковы, что, несмотря на достигнутый прогресс в плане законотворчества, по-прежнему имеют место вооруженные конфликты, в ходе которых гражданские лица не только подвергаются страданиям, но и зачастую преднамеренно выбираются в качестве мишеней. Нормы и правила международного гуманитарного права разработаны с целью защиты всего человечества. Наша коллективная обязанность состоит в том, чтобы защищать и поддерживать эти нормы и стандарты и обеспечивать их соблюдение, и в этой связи Люксембург прилагает активные усилия. Мы поддерживаем практическое осуществление кодекса поведения, разработанного Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и касающегося своевременных и решительных действий Совета Безопасности, а также инициативу Франции и Мексики по ограничению применения права вето. Мы также поддерживаем инициативу Швейцарии о включении в Римский статут Международного уголовного суда положения, приравнивающие использование голода в ходе немеждународных вооруженных конфликтов к военным преступлениям. Люксембург хотел бы внести четыре предложения.

Во-первых, все операции по содействию миру должны включать компонент защиты гражданского населения, когда того требует ситуация на местах, а также должны быть обеспечены необходимыми ресурсами для выполнения соответствующих задач.

Во-вторых, если мы хотим изменить ситуацию, то у нас должны быть критерии для ее оценки. Необходимо эффективно вести независимый учет потерь среди гражданского населения в ходе конфликтов, чтобы Организация Объединенных Наций могла оценить масштабы этой проблемы и повысить эффективность защиты гражданского населения. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) является тому хорошим примером.

В-третьих, необходимо положить конец безнаказанности, поскольку она часто ведет к дальнейшему насилию. Когда главы государств предпочи-

тают помиловать военных преступников вместо того, чтобы привлечь их к ответственности, они поддерживают безнаказанность и подготавливают почву для будущих преступлений. В этой связи Люксембург полностью поддерживает Международный уголовный суд и работу его Прокурора.

В-четвертых, мы должны обеспечить признание взаимосвязи между защитой гражданских лиц и постконфликтным миростроительством. Если противоборствующие стороны и те, кто их поддерживает на международном уровне, совершают нападения на гражданское население и гражданскую инфраструктуру, то они не только виновны в военных преступлениях, но и уничтожают шансы на восстановление и построение справедливого и прочного мира после конфликта. Это, к сожалению, очевидно в Сирии, где правительственные войска и их союзники продолжают преднамеренно совершать нападения на мирных жителей, больницы и другие охраняемые объекты, в частности в Идлибе.

Защита гражданских лиц связана со многими темами на повестке дня Совета. Она связана с осуществлением резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, а также с темами борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и защиты детей в вооруженных конфликтах. Люксембург готов работать по всем этим направлениям и поддерживает, в частности, мандаты специальных представителей Вирджинии Гамбы и Прамилы Паттен, а также рамочные программы действий по осуществлению Декларации о безопасности школ и Парижских принципов и обязательств.

Продолжающееся участие постоянных и избранных членов Совета имеет ключевое значение для укрепления защиты гражданских лиц и обеспечения наличия у миротворческих операций Организации Объединенных Наций мандатов и возможностей для защиты гражданских лиц, мужчин, женщин и детей, которые в наибольшей степени уязвимы перед лицом насилия в современных конфликтах, а также для обеспечения наличия у операций полномочий для предотвращения конфликтов до того, как они унесут жизни других невинных жертв.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Австралии.

Г-жа Берд (Австралия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне тепло поблагодарить Индонезию как Председателя Совета Безопасности за ее успешное руководство работой Совета в этом месяце и за то внимание, которое она уделяет сегодняшней важной теме.

Защита гражданских лиц является главной обязанностью государств, одним из основополагающих принципов международного гуманитарного права и важнейшим критерием для оценки эффективности деятельности Организации Объединенных Наций. Повестка дня Организации Объединенных Наций по защите гражданского населения, возникшая в результате неспособности международного сообщества предотвратить массовые злодеяния в Руанде и на Балканах в 1990-х годах, стала одним из важнейших компонентов работы Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности. Хотя на основе международного права и практики Совета была выработана солидная нормативная база, регулирующая вопросы защиты гражданских лиц, реальное положение дел на местах зачастую рисует иную картину. Гражданские лица составляют большинство жертв вооруженных конфликтов. Огромное число людей гибнет, получает увечья, подвергается изнасилованиям, голодает или вынуждено спасаться бегством. Гражданские лица часто становятся объектами неизбирательных нападений. Я хотела бы высказать несколько соображений относительно того, что еще можно сделать для обеспечения защиты гражданских лиц.

Во-первых, при решении проблем защиты в конфликтных ситуациях и период между ними Совет должен действовать на более систематической, всеобъемлющей и последовательной основе. В тех случаях, когда недостаточно использовать лишь мирные средства, а национальные власти явно не в состоянии защитить свое население, Совет должен выполнить обязанность международного сообщества по защите населения от массовых злодеяний. Мы настоятельно призываем все государства подписать кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и поддержать инициативу Франции и Мексики по ограничению права вето с целью обеспечить, что резолюции Совета, направленные на предотвращение или пресечение массовых злодеяний, не будут блокироваться.

Во-вторых, авторитет и легитимность миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций зависят от способности Совета действовать в тех случаях, когда мирным жителям угрожает опасность. Для обеспечения эффективной защиты гражданских лиц необходимо наладить всеобъемлющее и заслуживающее доверия взаимодействие с местным население, чтобы понимать и удовлетворять его потребности в защите. Мы приветствуем расширение сетей взаимодействия с местным населением в целях экстренного оповещения и признаем незаменимую роль советников по вопросам защиты женщин и детей в борьбе с сексуальным насилием и вербовкой детей-солдат. Мы настоятельно призываем членов Совета продолжить изучение методов защиты невооруженных гражданских лиц, которые используют ряд организаций. Ключ к успеху этой работы лежит в вовлечении местного населения. Сотрудники военных и полицейских компонентов должны пройти тщательную подготовку и быть хорошо оснащены для выполнения задач по защите гражданского населения, требующих действий на упреждение. Новый подход к оценке эффективности деятельности по защите гражданского населения поможет устранить недостатки и укрепить подотчетность. Мы призываем страны, предоставляющие войска, одобрить принятые в Кигали принципы защиты гражданского населения.

В-третьих, мы должны укреплять нормы международного гуманитарного права и прав человека в условиях конфликта и обеспечивать их соблюдение. Мы приветствуем разработку национальной политики защиты гражданского населения в целях обеспечения выполнения международных обязательств и поддержание эффективности стратегий защиты. В 2015 году мы приняли Австралийские руководящие принципы защиты гражданского населения. Мы приветствуем продолжающееся взаимодействие с государствами и негосударственными вооруженными группами в целях углубления понимания международного права и соблюдения его норм, включая предпринимаемые усилия по прекращению вербовки и использования детей-солдат.

Наконец, мы поддерживаем применение более решительных и новаторских мер для обеспечения привлечения к ответственности, в том числе с помощью санкций и независимых механизмов расследования с целью помочь обеспечить правосудие и предотвратить будущие преступления.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Кубы.

Г-жа Родригес Абаскаль (Куба) (*говорит по-испански*): Мы присоединяемся к заявлению, сделанному представителем Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

Мы разделяем озабоченность, выраженную в последнем докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2019/373), где отмечается, что гражданские лица до сих пор составляют подавляющее большинство жертв в ситуациях конфликта и становятся объектами неизбирательных нападений и других нарушений. Государства — члены Организации Объединенных Наций должны действовать решительно в целях предотвращения конфликтов, поскольку предотвращение конфликтов является самым безопасным и наименее дорогостоящим способом защиты гражданского населения. В этой связи необходимо неукоснительно соблюдать Устав Организации Объединенных Наций, в частности его цели и принципы. Важно также работать над устранением коренных причин конфликтов, в частности путем оказания поддержки осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Совет Безопасности должен выполнить свою жизненно важную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности путем поощрения соблюдения международного права и мирного урегулирования споров. Ему следует воздерживаться от поддержки военных инициатив, угроз применения силы или ситуаций применения силы для урегулирования конфликтов. Ответственность за предотвращение конфликтов и защиту гражданских лиц во время конфликтов лежит на государствах. Международное сообщество, Организация Объединенных Наций и региональные и субрегиональные организации могут оказать конструктивную помощь, но не могут заменить собой правительства соответствующих стран. Они должны беспристрастно и безоговорочно поддерживать и дополнять усилия национальных правительств, когда их об этом просят, при строгом уважении их суверенитета, территориальной целостности и политической независимости. Совершенно неприемлемо, чтобы усилия по защите гражданских лиц

использовались для продвижения геополитических интересов отдельных государств или в качестве предлога для игнорирования и нарушения принципов Устава и вмешательства во внутренние дела государств.

Мы решительно осуждаем убийства ни в чем не повинных людей и неизбирательное и непропорциональное применение силы против гражданского населения. Их защита не может служить предлогом для легитимизации военного вмешательства с целью навязывания смены режима и свержения законно установленного политического, экономического и социального порядка.

Мы признаем, что гуманитарная помощь является одним из основополагающих компонентов защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, однако она должна предоставляться в соответствии с принципами, закрепленными в Уставе, международном праве, международном гуманитарном праве и резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи. Необходимо соблюдать руководящие принципы оказания гуманитарной помощи — гуманность, нейтралитет, беспристрастность и независимость, а сама помощь должна предоставляться в соответствии с международным правом и национальным законодательством соответствующих стран и с согласия принимающих государств. Мы отвергаем политическое манипулирование гуманитарной помощью и введение и укрепление односторонних принудительных экономических мер, которые влекут за собой серьезные лишения и наносят вред тем самым гражданским лицам, которых они призваны защищать.

Все стороны, участвующие в военных действиях, должны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, закрепленные в Женевских конвенциях и дополнительных протоколах к ним. Это также относится к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, особенно к тем, которые наделены мандатом по защите гражданского населения. В целях исключения угроз для охраны и безопасности миротворцев эти операции должны располагать реалистичными и выполнимыми мандатами с конкретными, четко определенными целями и обладать необходимыми ресурсами.

Операции по поддержанию мира с широкими мандатами, предусматривающими активное применение силы для защиты гражданского населения, не всегда обеспечивают более безопасные условия. Гибкое применение или переосмысление принципов деятельности по поддержанию мира повышает опасность угроз и нападений на персонал Организации Объединенных Наций и сказывается на его профессиональной репутации, надежности и нейтральности.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря, добиться конкретных улучшений можно, в частности, путем запрета поставок оружия неправомочным негосударственным субъектам, сокращения военных расходов и стремительных темпов разработки передовых видов обычных вооружений, запрета использования автономных систем оружия летального действия и военных ударных беспилотников, а также остановки работы всей военной машины и перераспределения ее ресурсов на цели социально-экономического развития.

В этом году, когда мы отмечаем семидесятую годовщину Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и дополнительных протоколов к ним, касающихся защиты жертв немеждународных вооруженных конфликтов, их положения в полной мере актуальны. Жизнь и достоинство людей в условиях боевых действий должны защищаться и уважаться без какой бы то ни было дискриминации.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Сан-Марино.

Г-жа Бартолини (Сан-Марино) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Индонезию, председательствующую в Совете, за проведение этого очень важного заседания. Позвольте мне также поблагодарить докладчиков за выступления, с которыми они выступили сегодня утром. Сан-Марино приветствует последний доклад Генерального секретаря (S/2019/373) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и поддерживает содержащиеся в нем рекомендации.

Близится семидесятая годовщина принятия Женевских конвенций, а гражданские лица по-прежнему ежедневно оказываются жертвами прямых и неизбирательных нападений. Они продолжают гибнуть, подвергаются нападениям и вынуждены покидать свои дома. Даже гуманитарные и медицинские работники часто подвергаются нападениям, гибнут или становятся жертвами похищений,

а больницы и медицинские учреждения подвергаются бомбардировкам или грабежам. Сан-Марино решительно осуждает такие нападения, которые являются грубым нарушением норм международного гуманитарного права.

Осуществление резолюции 2286 (2016) по защите в контексте оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта сохраняет свою исключительную важность. Сан-Марино также приветствует резолюцию 2417 (2018), в которой осуждается использование голода в качестве метода ведения войны против гражданского населения, а также незаконный отказ в гуманитарном доступе. Необходимо всегда уважать гуманитарное пространство, в том числе в рамках национальных мер по борьбе с терроризмом. Сан-Марино также поддерживает предложение Швейцарии о внесении поправки в статью 8 Римского статута о включении голода в качестве военного преступления в контексте внутренних вооруженных конфликтов.

Серьезную обеспокоенность вызывает положение уязвимых групп, поскольку во время вооруженных конфликтов оно, как правило, ухудшается. Например, детей вербуют в солдаты, а их школы подвергаются нападениям, разрушаются или используются в качестве военных объектов. Сан-Марино самым решительным образом осуждает эти акты и полностью поддерживает разработку планов действий по предотвращению и пресечению грубых нарушений в отношении детей. Сан-Марино присоединилась к Парижским принципам и установкам в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, Декларации о безопасности школ, Ванкуверским принципам и новой кампании #ACTtoProtect — важным инструментам, призванными защищать детей в условиях конфликтов и обеспечивать их реабилитацию и реинтеграцию.

Я хотела бы также подчеркнуть, что вооруженные конфликты отказывают непропорционально большое воздействие на инвалидов. В ходе конфликтов всегда наносятся телесные увечья, главным образом в результате использования взрывных устройств, которые также препятствуют оказанию базовых услуг для инвалидов, зачастую неспособных скрыться от нападений. Кроме того, особенно высока опасность насилия и злоупотреблений в отношении женщин и девочек с ограниченными возможностями. Крайне важно принять срочные меры для защиты этих конкретных групп и оказания им помощи.

Сан-Марино полностью поддерживает адресованный сторонам конфликта призыв Генерального секретаря избегать применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных районах. Это оружие причиняет огромные страдания гражданскому населению. Оно повреждает и разрушает их дома и важнейшие объекты инфраструктуры. Мы твердо убеждены в том, что все стороны должны избегать использования таких средств в густонаселенных районах, и поддерживаем призыв Генерального секретаря разработать политическую декларацию в качестве меры по устранению этой угрозы.

Совет Безопасности обсуждает этот пункт повестки дня уже 20 лет. В той области достигнут значительный прогресс, но нам необходимо и впредь подчеркивать важность уважения норм международного гуманитарного права. Все стороны должны соблюдать эти нормы, и нам необходимо в приоритетном порядке принять меры для обеспечения привлечения виновных к ответственности. В этой связи мы приветствуем проводимые на национальном уровне расследования и призываем государства поддерживать работу Международного уголовного суда. Сан-Марино твердо убеждена в том, что одним из наиболее эффективных способов защиты гражданского населения является обеспечение более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Армении.

Г-н Маргарян (Армения) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы поблагодарить Индонезию, председательствующую в Совете Безопасности, за выбор темы сегодняшних открытых прений. Благодарим Генерального секретаря, Председателя Международного комитета Красного Креста (МККК) и исполнительного директора Центра по проблемам гражданских лиц в условиях конфликта за их брифинги, с которыми они выступили ранее сегодня.

Сегодняшнее заседание предоставляет хорошую возможность для того, чтобы проанализировать эволюцию глобальных усилий по защите

гражданского населения за прошедшие 20 лет. Мы признаем значительный прогресс, достигнутый в рамках Организации, и усилия Совета Безопасности по укреплению нормативной базы повестки дня в области защиты. В то же время мы обеспокоены сохраняющимися проблемами, о которых говорится в докладе Генерального секретаря (S/2019/373) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Решающее значение для предотвращения и облегчения страданий гражданского населения, оказавшегося в условиях конфликта, имеют поддержка беспристрастности и независимости гуманитарной деятельности и обеспечение безопасного, своевременного и беспрепятственного гуманитарного доступа. Попытки политизировать гуманитарный доступ наряду с отказом сотрудничать на уровне соответствующих органов власти демонстрируют намерение умышленно препятствовать усилиям по защите нуждающихся и оказанию им помощи. Мы решительно осуждаем нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, в том числе нападения на гуманитарный и медицинский персонал, а также применение насилия и угроз в отношении журналистов и работников средств массовой информации и их запугивание.

Армения последовательно содействует осуществлению повесток дня, касающихся предотвращения и защиты, в том числе посредством нашего участия в операциях по обеспечению мира и стабильности, проводимых самой Организацией Объединенных Наций или санкционированных ею, таких как Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Мы также демонстрируем твердую приверженность оказанию помощи в целях облегчения страданий населения в районах, затронутых кризисом, о чем свидетельствует деятельность нашей национальной гуманитарной миссии в Сирии, развернутой в ответ на просьбу сирийских властей и армянской общины. В настоящее время армянские специалисты по разминированию работают в южных общинах Алеппо, и наша медицинская группа оказывает помощь в четырех больницах, а также в одном из медицинских учреждений, находящихся под руководством Креста помощи сирийских армян в Алеппо.

Содействие соблюдению норм международного гуманитарного права и повышение осведомленности в этой области являются важными элементами в управлении сектором безопасности Армении. Международное гуманитарное право включено в образовательные программы военных учебных заведений Армении. Мы также высоко ценим сотрудничество с МККК в реализации проектов в области профессиональной подготовки и налаживании контактов с людьми, пострадавшими в результате конфликтов и нуждающимися в гуманитарной помощи. Приверженность Армении повышению значимости безопасности детей и учащихся в ходе вооруженных конфликтов также нашла отражение в том, что наша страна поддержала Декларацию о безопасности школ.

Мы полностью признаем важность расширения прав и возможностей женщин, а также взаимосвязи и взаимозависимости этого вопроса с усилиями по обеспечению устойчивого мира и развития на различных уровнях. Важным примером участия женщин в усилиях по миростроительству является возглавляемая супругой премьер-министра Армении инициатива «Женщины за мир», которая обеспечивает женщинам и матерям инклюзивную платформу для содействия миру и примирению в нашем регионе и за его пределами. Армения преисполнена решимости содействовать реализации стратегий, учитывающих гендерную проблематику, и уже приняла национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000), в котором приоритетное внимание уделяется расширению возможностей женщин в области профессиональной подготовки и развития карьеры в целях активизации их участия в деятельности по миростроительству.

Гражданское население Нагорного Карабаха и приграничных районов Армении постоянно подвергается серьезным гуманитарным рискам. Попытка агрессии Азербайджана в апреле 2016 года против Нагорного Карабаха сопровождалась грубыми нарушениями норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека, в том числе варварскими актами, сопоставимыми с военными преступлениями и преступлениями против человечности, такими как обезглавливание, нанесение увечий и другие злодеяния. Нападения и неизбирательные обстрелы, включая обстрел одной из школ, повлекли за собой жертвы среди

гражданского населения, в том числе среди детей и престарелых.

Международное сообщество должно решительно осуждать любые попытки решить конфликтные ситуации военными средствами. Мы отвергаем любые альтернативы мирному урегулированию нагорно-карабахского конфликта. Основой режима прекращения боевых действий являются соглашения о прекращении огня, подписанные в 1994–1995 годах Нагорным Карабахом, Азербайджаном и Арменией. Армения настоятельно призывает Азербайджан принять реальные меры для создания условий, способствующих продвижению мирного процесса. Азербайджан должен отказаться от своего курса на разжигание войны и культивирование ненависти и нетерпимости по отношению к армянам; вместо этого он должен предпринять реальные усилия для поощрения культуры мира и уважения прав человека.

Первостепенное значение в предотвращении и урегулировании конфликтов имеет эффективное использование регионального потенциала. Армения приветствует поддержку, оказываемую международным сообществом, Организацией Объединенных Наций и Генеральным секретарем сопредседателям Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в деле мирного урегулирования нагорно-карабахского конфликта.

Защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах тесно связана с предотвращением массовых зверств, в том числе преступления геноцида. Для того чтобы эффективно реализовать нашу решимость обеспечивать защиту, необходимо уделять приоритетное внимание скорейшему принятию мер в связи с признаками ухудшения ситуаций, которые могут перерасти в конфликт и привести к зверствам и людским страданиям. Хорошо известно, что кризисы, зверства и геноцид не происходят в одночасье: их можно выявлять и предвидеть. Отрицание совершенных в прошлом преступлений, безнаказанность, дискриминация и распространенность ненавистнических высказываний относятся к катализаторам массовых преступлений и конфликтов и представляют собой явные и заметные ранние признаки. Мы считаем, что важную роль в выявлении таких рисков играет Объединенная канцелярия специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Система Организации Объединенных Наций должна прилагать более активные усилия в целях обеспечения участия пострадавших групп населения, в том числе женщин и девочек, и поддержки организаций, которые представляют их интересы.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному наблюдателю от Лиги арабских государств.

Г-н Абд аль-Азиз (*говорит по-арабски*): Я хотел бы от имени Лиги арабских государств выразить признательность Председателю и министру иностранных дел Индонезии за их инициативу по проведению сегодняшних открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Это заседание совпадает с двадцатой годовщиной принятия резолюции 1265 (1999) и семидесятой годовщиной принятия Женевских конвенций, в частности четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны. Я хотел бы также выразить нашу признательность Управлению по координации гуманитарных вопросов и Международному Комитету Красного Креста как беспристрастным и заслуживающим доверия организациям за ту ведущую роль, которую они играют в деле практического применения норм международного гуманитарного права и обеспечения максимального уровня безопасности для беззащитных гражданских лиц, являющихся жертвами вооруженного конфликта. Я благодарю также докладчиков, выступавших сегодня утром.

Нет никакого сомнения в том, что сегодняшнее обсуждение этой важной темы в Совете Безопасности, которое проходит спустя месяц после проведенного под председательством Германии заседания по вопросу о поощрении и укреплении верховенства права в поддержании международного мира и безопасности (см. S/PV.8499), свидетельствует о том, что Совет твердо намерен добиться того, чтобы государства-члены Организации Объединенных Наций выполняли свои обязательства по ратифицированным ими международным договорам и правовым документам в области международного гуманитарного права без политизации и применения двойных стандартов, в частности в отношении защиты гражданских лиц.

Нынешние кризисы, которые в основном имеют место в Африке, Азии и арабском мире, привели к

резкому увеличению гуманитарных потребностей. Около 140 миллионов человек — а это в три раза больше, чем 10 лет назад — остро нуждаются в гуманитарной помощи, главным образом по причине вооруженных конфликтов. Эта проблема усугубляется в связи с новой тенденцией, заключающейся в том, что некоторые воюющие стороны и их спонсоры предпочитают не выполнять свои обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом. Ряд событий в Палестине, Сирии, Ливии, Судане, Ираке, Сомали и других арабских государствах служит убедительным примером этой тенденции, которая наглядно свидетельствует о применении двойных стандартов и проявлении избирательности в ситуациях, связанных с беженцами, перемещенными лицами и другими людьми, которые, с одной стороны, испытали на себе последствия вооруженных конфликтов, распространяющиеся по всему арабскому миру, и, с другой стороны, столкнулись с терроризмом, серьезным образом затрагивающим всех гражданских лиц, независимо от их расы, вероисповедания или религии.

Прозвучавшая в ходе вчерашнего заседания Совета Безопасности по Ближнему Востоку критика в адрес Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в отношении его роли в оказании помощи палестинским беженцам (см. S/PV.8532) является убедительным доказательством того, что некоторые государства не уважают гуманитарную деятельность. Напротив, они стремятся подорвать международную солидарность, которая подкрепляет образцовую работу БАПОР на благо 5,3 миллиона палестинских беженцев. Соединенные Штаты Америки сократили финансирование БАПОР и стремятся снять вопрос о беженцах и вопрос об Иерусалиме с повестки дня любых переговоров об окончательном статусе, пытаясь подорвать закрепленную международную легитимность ближневосточного мирного процесса, целью которого является создание независимого палестинского государства со столицей в Восточном Иерусалиме в рамках границ по состоянию на 1967 год на основе прямых переговоров между Государством Палестина и Израилем без вмешательства или давления внешних сторон. Лига арабских государств будет и впредь поддерживать эту легитимность посредством осуществления своих резолюций, принятых на уровне министров и на высшем уровне, а также Арабской мирной инициативы, которая является общей основой различных позиций арабских стран по палестинскому вопросу.

Любая дискуссия о защите гражданских лиц должна включать вопрос о защите беззащитного палестинского народа на оккупированных палестинских территориях от жестокости израильской оккупации и поселенцев, которые проливают кровь палестинского гражданского населения, особенно после инцидентов, произошедших 30 марта 2018 года в День земли и приведших к гибели более 400 палестинцев и ранениям десятков тысяч человек. Все это происходит потому, что Совет Безопасности явно не в состоянии действовать, хотя Группа арабских государств обратилась к Совету с просьбой принять проект резолюции о создании четкого механизма защиты палестинского народа от нападений израильской армии и поселенцев. Один из постоянных членов Совета даже использовал свое право вето, чтобы противостоять международной коллективной воле, и назвал ответственными за это ХАМАС и «Исламский джихад», а не Израиль, оккупирующую державу, которая безудержно продолжает нарушать Женевские конвенции.

В ходе десятой чрезвычайной специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая возобновилась 13 июня 2018 года, была принята резолюция ES-10/20, в которой к Генеральному секретарю была обращена просьба представить доклад о конкретных предложениях по созданию механизма защиты палестинского народа. Хотя Генеральный секретарь действительно представил свой доклад как Генеральной Ассамблее, так и Совету Безопасности, Совет не обсуждал его ни на одном из своих заседаний и не стремился согласовать механизм защиты палестинского народа, находящегося под оккупацией.

Неспособность решить эту проблему побудила Израиль, оккупирующую державу, прекратить временное международное присутствие в Хевроне, которое продолжается с 1994 года. Это было еще одно грубое нарушение Израилем всех своих обязательств по защите гражданских лиц в соответствии с Женевскими конвенциями, особенно с учетом того, что по-прежнему сохраняются основания для создания международного присутствия для защиты беззащитного палестинского народа, равно как и

продолжающаяся незаконная оккупация палестинских территорий.

Международное сообщество, и в частности Совет Безопасности, обязаны надежно защищать гуманитарную деятельность на основе международно-правовых принципов. Все государства-члены должны бороться против любой эксплуатации гуманитарной деятельности, а также против манипулирования ею или ее политизации. Поэтому предоставление гуманитарной помощи не должно прекращаться, особенно для тех, кто не может удовлетворить свои основные потребности. Мы должны поддерживать беспристрастные и справедливые организации, такие как Международный комитет Красного Креста и Международное общество Красного Полумесяца, а также содействовать их работе вместо того, чтобы препятствовать и ограничивать ее. Мы также должны увеличить объем гуманитарного финансирования, особенно для БАПОР. Государства должны выполнять обязательства, взятые ими в соответствии с Женевскими конвенциями 70 лет назад, на транспарентной и заслуживающей доверия основе. Самое главное, необходимо обеспечивать ответственность за любые нарушения международного гуманитарного права и норм и принципов Женевских конвенций, и прежде всего за обеспечение международной легитимности, которую воплощает собой Совет, и того, чтобы он был в состоянии обязывать тех, кто осмеливается нарушать эти положения, выполнять их и нести ответственность. Лига арабских государств уверена в способности Совета Безопасности сделать это.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Специальному представителю Генерального секретаря НАТО по вопросам женщин, мира и безопасности.

Г-жа Хатчинсон (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания по защите гражданских лиц и за возможность проинформировать Совет Безопасности от имени НАТО.

Защита гражданского населения является центральным элементом работы НАТО и в равной степени относится к каждой из наших основных задач, а именно: коллективная защита, совместная безопасность и кризисное управление. Лидеры НАТО приняли целостный подход к защите гражданских лиц, признавая, что защита гражданского населения выходит далеко за рамки просто интенсивных военных операций. С точки зрения НАТО, повестка дня в области защиты носит всеобъемлющий характер. Она включает в себя такие общие области, как дети и вооруженные конфликты, женщины и мир и безопасность, сексуальное насилие в условиях конфликта, защита культурных ценностей и торговля людьми.

За прошедшее десятилетие НАТО и ее партнеры укрепили приверженность делу защиты гражданского населения и, в соответствии с указаниями Совета, выработали разнообразный и надежный комплекс стратегий и доктрину планирования и проведения операций и миссий. Стратегия НАТО в отношении защиты гражданских лиц на 2016 год предусматривает применение согласованного, последовательного и комплексного подхода к обеспечению защиты. Содержащиеся в ней руководящие принципы требуют, чтобы все операции и миссии под руководством НАТО проводились в соответствии с применимыми нормами международного права. Стратегия была разработана совместно со всеми государствами-членами и 26 партнерами НАТО и в консультации с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями. Она подкреплена конкретным планом действий, который осуществляется союзниками и партнерами и регулярно пересматривается Североатлантическим советом.

Хотя миссии и операции под руководством НАТО меняются и развиваются с течением времени, наша приверженность сквозным областям защиты остается неизменной. Например, сегодня мандат НАТО в Афганистане ограничивается исключительно подготовкой, консультированием и оказанием помощи, поскольку НАТО не проводит боевых операций, что отражено в заключенном с Афганистаном соглашении о статусе сил НАТО, подписание которого было отмечено Советом.

Мы включили уроки прошлого во все области нашего мандата по защите гражданского населения, уделяя при этом особое внимание защите женщин и детей. НАТО признает, что защита детей в условиях конфликта имеет первостепенное значение. Совместно с Организацией Объединенных Наций мы разработали практические, применяемые на местах меры по борьбе с нарушениями в отношении детей в условиях конфликта.

В программном документе НАТО 2015 года, озаглавленном «Защита детей в вооруженном конфликте — путь вперед», содержатся дополнительные указания по включению резолюций Совета Безопасности в военную доктрину, образование, подготовку и учения Альянса. Он включает постоянные оперативные процедуры для мониторинга и сообщения о нарушениях в отношении детей в ходе военных операций НАТО на местах. Мы особенно гордимся нашими усилиями по оказанию помощи афганским властям в разработке их первой стратегии защиты детей. Эта стратегия направлена на то, чтобы оградить детей от негативных последствий вооруженных конфликтов, и в особенности на предотвращение насилия в отношении детей в ходе боевых действий.

Мы также постоянно развиваем нашу деятельность в рамках усилий по обеспечению более эффективной защиты женщин и девочек от сексуального насилия в условиях конфликта. Долгосрочный разрушительный характер сексуального насилия в условиях конфликта, а также его серьезное воздействие на целые общины по-прежнему представляют серьезную угрозу для глобального мира и безопасности. В ответ в июне 2015 года мы разработали военные руководящие принципы по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него.

Союзники по НАТО твердо привержены тому, чтобы защита гражданских лиц занимала центральное место в наших операциях и миссиях в том, что касается подготовки военнослужащих, проводимых на местах мероприятий и взаимодействия с гражданскими лицами в зонах боевых действий. Хотя установление стандартов и проведение подготовки являются не единственным ответом, они гарантируют, что персонал распознает различные группы населения, затронутые конфликтом, и обучен предупреждать и выявлять нарушения и реагировать на них. Ключевое значение имеет признание того, что подготовка персонала перед развертыванием крайне важна для формулирования этих принципов и воплощения их на практике. Поэтому страны НАТО проводят обязательную подготовку перед развертыванием по вопросам защиты гражданских лиц и детей и вооруженных конфликтов для персонала, направляемого в миссии и операции, которые осуществляются под руководством НАТО.

В заключение я хотела бы подтвердить, что приверженность НАТО делу защиты гражданского населения бесспорна. Политика НАТО в отношении защиты гражданских лиц демонстрирует общую приверженность всех союзников по НАТО активизации усилий по обеспечению более эффективной защиты гражданского населения. Размышляя об извлеченных уроках, мы продолжим укреплять наш мандат по коллективной защите путем наращивания институционального потенциала, подготовки кадров и выделения ресурсов, по мере необходимости. Это жизненно важная часть усилий по достижению долговременных культурных изменений и обеспечению прав всех граждан.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Египта.

Г-н Гад (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, я рад выразить искреннюю признательность Республике Индонезия за организацию этих прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Я хотел бы также поблагодарить министра иностранных дел Индонезии Ее Превосходительство г-жу Ретно Марсуди за председательство на этом заседании. Я, кроме того, благодарю Генерального секретаря, Председателя Международного комитета Красного Креста и Исполнительного директора Центра по проблемам гражданских лиц в условиях конфликта за их подробные выступления в Совете Безопасности.

В этом году исполняется семидесятая годовщина принятия после окончания Второй мировой войны четырех Женевских конвенций. Эти конвенции являются не просто юридически обязательными международными документами. Они также стали результатом тяжелого гуманитарного опыта, полученного в результате бедствий Второй мировой войны. Международное сообщество извлекло много уроков из этого опыта, который, в свою очередь, нашел отражение в ряде принципов, целей и основополагающих норм, закрепленных в этих конвенциях. Сегодня они являются краеугольным камнем норм международного права. Конвенции гарантируют людям защиту от бедствий войны и ее разрушительных последствий, в частности тем, кто не участвует в актах агрессии, включая раненых, больных, пленных, а также гражданских лиц, живущих в условиях оккупации. Конвенции пред-

усматривают защиту их жизни и достоинства без какой-либо дискриминации.

В этом году также исполняется двадцатая годовщина принятия Советом резолюции 1265 (1999) и включения вопроса о защите гражданских лиц в его повестку дня.

На концептуальном уровне в области защиты гражданских лиц произошли большие перемены, в частности после принятия резолюции 1265 (1999), благодаря которой вопрос о защите гражданских лиц вошел в число главных приоритетов Совета Безопасности и рассматривается как один из базовых компонентов мандатов операций по поддержанию мира. Однако серьезную озабоченность вызывает то, что эта концептуальная перемена не сопровождается прогрессом в деле ее воплощения в конкретные меры по защите гражданских лиц на местах. Гражданские лица по-прежнему несут на себе все бремя конфликтов и составляют подавляющее большинство их жертв.

Трагедия гражданских лиц во многих конфликтах, развязанных в современном мире, в частности на Ближнем Востоке и в Африке, бросает беспрецедентный вызов основополагающим принципам международного гуманитарного права и соблюдению принципа защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, особенно женщин и детей, которые наиболее уязвимы для различных нарушений.

Египет признает, что несет ответственность за предотвращение таких нарушений. Именно поэтому мы прилагаем неустанные усилия для продвижения в системе Организации Объединенных Наций вопроса о защите гражданских лиц, включая инициативу, в которой мы в свое время участвовали вместе с четырьмя другими непостоянными членами Совета Безопасности. Цель заключалась в том, чтобы представить проект резолюции о медицинской защите в вооруженных конфликтах, который позднее был принят в качестве резолюции 2286 (2016) в самом начале председательства Египта в Совете Безопасности в мае 2016 года.

Кроме того, исходя из убежденности Египта в необходимости укрепления правовой базы и руководящих принципов операций по поддержанию мира, особенно в части защиты гражданского населения, мы присоединились к Кигалийским принципам в ноябре 2018 года, а также к добровольному договору о борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Египет также предпринял на национальном уровне ряд мер и действий в поддержку усилий по защите гражданских лиц в операциях по поддержанию мира. Кроме того, на мартовской встрече министров по вопросам миротворческой деятельности Египет взял на себя обязательство провести учебные занятия по вопросу всеобъемлющей защиты гражданского населения, и в настоящее время мы готовим эти занятия.

Ни для кого не секрет, что операции по поддержанию мира сталкиваются с серьезными проблемами в осуществлении мандата по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. В характере конфликтов произошли существенные качественные и количественные изменения. Современные конфликты обычно характеризуются тем, что негосударственные вооруженные субъекты в рамках своей военной стратегии систематически совершают нападения на гражданских лиц. Кроме того, конфликты все чаще происходят в густонаселенных районах с использованием оружия взрывного действия, которое неизбирательно поражает гражданское население. Все это требует применения всеобъемлющего подхода, в котором бы учитывались особенности каждого конфликта и уделялось приоритетное внимание защите гражданского населения, особенно женщин, детей и наиболее уязвимых групп.

Эффективная защита гражданских лиц в вооруженном конфликте не может ограничиваться материальной или физической защитой. Работа в этом направлении должна быть также сосредоточена на поиске политических решений, позволяющих прекратить конфликт и предотвратить его возобновление. Эта работа должна быть направлена, кроме того, на устранение коренных причин конфликта и проводиться на основе более комплексного подхода, позволяющего решить проблему искоренения нищеты и проблему социально-экономической маргинализации, поощряя при этом роль национальных органов власти и механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов, независимо от их характера, а также укрепляя стабильность и обеспечивая соблюдение всеми сторонами конфликта норм и положений международного правозащитного права и международного гуманитарного права и привлечение нарушителей к ответственности. Кроме того, в будущем необходимо уделять

больше внимания решению новых проблем, которые угрожают гражданскому населению, и прежде всего проблемы распространения международного терроризма.

Мы также подчеркиваем, что главная ответственность за защиту гражданских лиц лежит на государствах и правительствах. Цель операций по поддержанию мира заключается в укреплении способности государств выполнять свои обязательства. В то же время в ходе операций по поддержанию мира должны уважаться принципы суверенитета и национальной ответственности и культура принимающего государства.

В заключение я хотел бы отметить, что наше сегодняшнее заседание дает нам возможность оценить прогресс, достигнутый в осуществлении повестки дня, касающейся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы особо подчеркиваем необходимость поощрения благородных ценностей и принципов международного гуманитарного права, касающихся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, в частности наиболее уязвимых групп населения, включая женщин и детей, без какой-либо политизации или избирательности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Латвии.

Г-н Пилдегович (Латвия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Индонезию за организацию прений по этой важной теме. Я благодарю также Генерального секретаря за его доклад (S/2019/373) и представителей Международного комитета Красного Креста и Центра по проблемам гражданских лиц в условиях конфликта за их выступления.

Латвия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза.

Размышляя сегодня о прогрессе, достигнутом за последние 20 лет с тех пор, как Организация Объединенных Наций определила защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте в качестве приоритетной задачи, Латвия присоединяется к мнению предыдущих ораторов о том, что в этой области были достигнуты важные успехи, особенно касательно нормативной базы. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте — это один из основополагающих элементов международного гуманитарного права, имеющий обязательную силу для всех сторон в вооруженном конфликте: как государственных, так и негосударственных. Кроме того, международное гуманитарное право определяет подлежащие защите особо уязвимые группы гражданского населения, такие как женщины, дети и перемещенные лица.

Совет Безопасности способствовал укреплению нормативных основ защиты гражданских лиц посредством принятия соответствующих резолюций, в том числе посредством включения этой задачи в числе приоритетных в миротворческие мандаты. По нашему мнению, международное сообщество стало глубже осознавать необходимость предотвращения и пресечения нарушений в отношении гражданского населения в ходе конфликтов, особенно в силу характера современных конфликтов и освещения их средствами массовой информации. Следует отметить, что члены Советы слышали немало волнующих выступлений лиц, переживших конфликты.

У нас имеется солидная и актуальная нормативная база, регулирующая соответствующие вопросы. И все же, несмотря на это, предпринимаемых мер по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте недостаточно. В последнем докладе Генерального секретаря вновь подтверждается, что слишком большое число гражданских лиц продолжает гибнуть, терять здоровье, утрачивать перспективы на будущее и лишаться своих домов. Проблемы в области защиты гражданских лиц сохраняются в различных районах, затронутых конфликтом, включая, в частности, Сирию, Йемен, Ливию и Украину. Чрезвычайно тревожит то обстоятельство, что стороны конфликтов при проведении военных операций не могут обеспечить защиту гражданского населения и гражданских объектов, как того требует международное гуманитарное право.

Латвия глубоко обеспокоена тем, что гражданское население зачастую умышленно становится объектом нападений участников вооруженного конфликта, незаконных вооруженных формирований и террористических организаций. Все чаще в качестве методов ведения войны используется практика применения оружия с воздуха, оружия взрывного действия и, что еще более прискорбно, химического оружия в густонаселенных городских районах, насильственное перемещение населения, сексуальное и гендерное насилие, голод, осада и отказ в предоставлении столь необходимой гума-

нитарной помощи. Латвия решительно осуждает нападения в условиях вооруженного конфликта на гражданские объекты, а также на объекты гуманитарной и медицинской инфраструктуры и их персонал, что, к сожалению, в прошлом году происходило вновь довольно часто. Мы приветствуем все усилия Совета Безопасности по решению этой серьезной проблемы. К сожалению, гуманитарные потребности, вероятно, будут и впредь возрастать, в том числе в связи с вынужденным перемещением в результате конфликта. Поэтому Латвия подчеркивает необходимость обеспечения безопасного, своевременного и беспрепятственного гуманитарного доступа к нуждающемуся населению.

Положение дел на местах свидетельствует о необходимости более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права всеми сторонами вооруженных конфликтов в целях защиты гражданского населения. Поэтому мы поддерживаем рекомендации Генерального секретаря, содержащиеся в его последнем докладе, о путях достижения более существенных практических результатов в осуществлении повестки дня в области защиты. Эти рекомендации следует выполнить как можно скорее.

В качестве нынешнего Председателя пятой Конференции государств — участников Договора о торговле оружием Латвия с удовлетворением отмечает, что в докладе рассматриваются вопросы экспорта и передачи оружия, и призывает все государства безотлагательно стать участниками Договора о торговле оружием и аналогичных региональных документов.

Латвия считает чрезвычайно важным поощрять защиту гражданского населения в рамках всей деятельности Организации Объединенных Наций. Совету Безопасности следует уделять этому вопросу приоритетное внимание при рассмотрении тревожных ситуаций, и этот вопрос должен оставаться важным компонентом мандатов Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы вновь обращаемся к постоянным членам Совета Безопасности с призывом воздерживаться от применения права вето в ситуациях, связанных с особо жестокими преступлениями.

В заключение я хотел бы подчеркнуть лежащее на нас основополагающее юридическое обязательство поощрять и обеспечивать эффективную защиту гражданского населения от разрушительных последствий вооруженного конфликта, что отвечает нашим общим интересам. Безнаказанность за пренебрежение гуманитарными принципами в современных конфликтах не должна становиться новой нормой. В условиях безнаказанности за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека число таких нарушений будет только расти.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Тахт-Раванчи (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете Безопасности Индонезию, в особенности министра иностранных дел Индонезии Ее Превосходительство г-жу Марсуди, за организацию этих открытых прений. Я также благодарю докладчиков за их выступления.

Я присоединяюсь к заявлению, с которым ранее выступил представитель Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран.

Тот факт, что подавляющее большинство жертв вооруженных конфликтов по-прежнему составляет гражданское население, вызывает серьезную тревогу. Самое ужасное во всем этом то, что большинство таких жертв — это женщины и дети, то есть наиболее уязвимые мирных жители. С учетом того, что в 2019 году отмечается семидесятая годовщина принятия четырех Женевских конвенций, возникает вопрос о том, почему, как подтвердил Совет, несмотря на эти и другие важные юридически обязывающие документы, мы продолжает наблюдать случаи пренебрежения к международному гуманитарному праву. Я постараюсь кратко ответить на этот вопрос, опираясь на некоторые примеры из нашего собственного региона.

Согласно докладу Генерального секретаря (S/2019/373), в 2018 году в Афганистане увеличилось не только общее число жертв среди гражданского населения, но и число жертв среди гражданского населения в результате применения оружия воздушного базирования — на 61 процент, — что является самым высоким с 2009 года показателем за один год. Какова была реакция Совета на такое нарушение норм международного гуманитарного права силами Соединенных Штатов и НАТО?

В Сирии, где в соответствии с нашими обязательствами и религиозными учениями мы придаем первостепенное значение защите гражданского населения, миссия Организации Объединенных Наций по оценке, направленная в Эр-Ракку в апреле 2018 года, обнаружила, что почти 70 процентов зданий в городе разрушены или повреждены и что основные услуги, такие как водоснабжение, электроснабжение и услуги в области здравоохранения, либо не обеспечиваются совсем, либо обеспечиваются в очень ограниченном масштабе. Возложил ли Совет ответственность за столь явное нарушение норм международного гуманитарного права на Соединенные Штаты и их партнеров?

В Газе в период с 30 марта 2018 года по 29 марта 2019 года в ходе Великого марша возвращения в результате действий Израиля были зверски убиты почти 280 гражданских лиц, включая 56 детей, и почти 32 тысячи человек, более 3000 из которых — дети, получили ранения. Совет абсолютно ничего не говорит об этих преступлениях. В 2019 году пошел уже двенадцатый год бесчеловечной блокады Газы со стороны Израиля, которая представляет собой вопиющее нарушение норм международного гуманитарного права и преступление против человечности.

Наконец, в докладе Генерального секретаря отмечается, что в 2018 году число жертв среди гражданского населения в Йемене постоянно увеличивалось и что особо чудовищные последствия это имело для детей. В ходе одного лишь инцидента, 9 августа 2018 года, на рынке в густонаселенном районе города Дахьян Саудовская Аравия совершила преднамеренное нападение на школьный автобус. В результате нападения 52 мирных жителя, в том числе 40 детей, погибли, а 79 человек, в том числе 56 детей, получили ранения. Это стало самым жестоким нападением с 2015 года. Как же на это отреагировал Совет?

В заключение я хотел бы привести два примера из издания Организации Объединенных Наций, опубликованного Управлением по координации гуманитарных вопросов.

> «В 2015 году Армия обороны Израиля была впервые включена в перечень, но исключена из него до публикации доклада [и]; [в] 2016 году коалиция под руководством Саудовской Аравии, которая была включена в перечень за серьезные нарушения в Йемене, была исключена из него в результате политического давления» (Building a Culture of Protection *(«Созидание культуры защиты»), с. 32 англ. текста, сноска 132)*.

Отсюда можно сделать вывод о том, что международное гуманитарное право продолжает нарушаться, поскольку преступникам удается избежать ответственности и они продолжают безнаказанно совершать преступления, отваживаясь игнорировать международное гуманитарное право и совершая новые жестокие преступления. Прекратив руководствоваться политическими мотивами, Совет может продемонстрировать серьезный подход к решению задачи защиты гражданского населения, обеспечение которой является не только его правовым обязательством, но и моральным долгом.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Кении.

Г-н Икиара (Кения) (*говорит по-английски*): Я благодарю Председателя за организацию этих важных открытых прений. Я также благодарю Генерального секретаря Его Превосходительство Антониу Гутерриша, Председателя Международного комитета Красного Креста г-на Петера Мауэра и Исполнительного директора Центра по проблемам гражданских лиц в условиях конфликта г-на Федерико Борелло за содержательные сообщения, с которыми они выступили ранее. Мы принимаем к сведению доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2019/373) и концептуальную записку (S/2019/385, приложение), которую Вы, г-н Председатель, предоставили для руководства в ходе этих прений, посвященных семидесятой годовщине принятия Женевских конвенций 1949 года и двадцатой годовщине рассмотрения Советом Безопасности вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в качестве пункта своей повестки дня.

Продолжающееся рассмотрение Советом Безопасности этого пункта повестки дня свидетельствует о его приверженности защите гражданских лиц в условиях конфликта. Сегодня гражданские лица по-прежнему составляют большинство жертв в вооруженных конфликтах. Согласно последующим докладам Генерального секретаря, это превратилось в постоянную проблему во многих затронутых конфликтами регионах, особенно в Африке, и в частности, в таких странах, как Центральноаф-

риканская Республика, Мали, Демократическая Республика Конго, Сомали, Южный Судан и Йемен, а также Сирия, где в результате конфликта полностью разрушается обычная повседневная жизнь сотен тысяч гражданских лиц.

Мы должны продолжать прилагать конкретные усилия для обеспечения достоинства тех, кто пострадал от войны. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте является не только гуманитарной проблемой, но и вопросом прав человека и вытекает из международного гуманитарного права. Хотя в последние несколько лет в этой области были достигнуты определенные успехи, включая более широкое взаимодействие Совета путем принятия резолюций 1738 (2006), 2175 (2014) и 2286 (2016) и уделения приоритетного внимания защите гражданских лиц в рамках миротворческих мандатов, многое еще предстоит сделать.

Наша делегация с обеспокоенностью отмечает, что сегодняшние конфликты становятся все более нестандартными и характеризуются вооруженными мятежами, в ходе которых вооруженные группы и террористические организации используют гражданских лиц как в качестве живого щита, так и в качестве потенциальных наемников-боевиков, включая детей-солдат. Защита гражданских лиц находится под угрозой, поскольку в рамках национального и международного реагирования требуется выработка мер по борьбе с повстанцами и с терроризмом, которые строго соответствуют обязательствам по международному гуманитарному праву. Мы считаем, что решением этой задачи все государства-члены должны заниматься смело и на постоянной основе.

Я хотел бы остановиться на нескольких областях, которые вызывают обеспокоенность у нашей делегации. Они включают в себя проблему гендерного насилия и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев, отсутствие полной ясности в отношении мандатов миссий по поддержанию мира и их масштабов, отсутствие общей применимой доктрины, нехватку ресурсов и трудности в интеграции разнообразного военного, полицейского и гражданского персонала, необходимого для эффективной защиты гражданских лиц. Все эти факторы влияют на общую способность миссий эффективно защищать гражданских лиц.

Исторически гендерное насилие используется в качестве преднамеренной тактики ведения войны. Экстремизм и терроризм являются характерными чертами конфликтных ситуаций, часто представляющих новые формы угроз для прав и жизни женщин. Женщины, которые являются или предположительно считаются членами семей боевиков, часто становятся объектами нападок со стороны сил безопасности и подвергаются преследованиям в своих общинах, что сказывается на их способности жить свободно. В районах, где гражданские лица, затронутые конфликтом, получают помощь и другую гуманитарную поддержку, женщины и девочки вынуждены предоставлять сексуальные услуги и давать взятки, чтобы получить свою долю поддержки. Во многих случаях женщины сталкиваются с невозможным выбором: подвергать себя риску насилия или спасать своих мужей, братьев и сыновей, которые, как мужчины, часто становятся жертвами убийств или похищений.

Кения осуждает сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства со стороны тех, кому поручено защищать гражданское население. Нам необходимо предотвращать и бороться с этими нарушениями основных прав человека женщин и девочек. Как страна, предоставляющая войска, мы привержены осуществлению резолюции 2272 (2016), которая направлена на то, чтобы привлечь к ответственности те страны, предоставляющие войска, которые не могут заслуживающим доверие образом рассмотреть обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Кения уже выполняет эту резолюцию, усиливая подготовку по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на этапе перед развертыванием.

Кения полностью поддерживает Ванкуверское коммюнике, в котором указывается, что миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны иметь четкие и выполнимые мандаты, а также ресурсы и возможности для их выполнения. Миротворцы сталкиваются с более сложной обстановкой, характеризующейся постоянно растущими угрозами безопасности, и потери среди миротворцев сейчас как никогда большие.

Мандаты Совета Безопасности должны быть четкими, практичными и иметь недвусмысленную направленность, с полным учетом основных задач миротворцев и ситуации на местах. Страны, предо-

ставляющие войска, должны участвовать в обсуждении этих мандатов, поскольку они разрабатываются и корректируются с учетом их практического опыта и точки зрения.

Соответственно, командирам, которым поручено выполнять такие мандаты, должна быть предоставлена необходимая широта действий, лишенная нереалистичных предостережений. Это единственный способ обеспечить разработку эффективных страновых стратегий в области поддержания мира. Мы должны обеспечить всем компонентам надлежащую подготовку, навыки и оборудование, с тем чтобы они могли защитить гражданских лиц, а также себя и выполнять такие мандаты в соответствии с применимым правом.

В заключение Кения полностью подтверждает свою приверженность повышению эффективности своей работы по защите гражданских лиц, а также призывает все государства-члены последовать ее примеру и поддержать Кигалийские принципы защиты гражданских лиц, направленные на содействие миротворцам в эффективном осуществлении своих мандатов по защите гражданских лиц. Их полное осуществление сделает миссии по поддержанию мира более эффективными, укрепит безопасность гражданских лиц и спасет жизни.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Сенегала.

Г-н Барро (Сенегал) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность председательствующей в Совете делегации Индонезии за созыв этих открытых прений и поблагодарить Генерального секретаря, г-на Петера Маурера и г-на Федерико Борелло за весьма информативные брифинги, проведенные ими сегодня в первой половине дня.

Принятие резолюции 1265 (1999) отразило четкое понимание Советом Безопасности важности защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Эта осведомленность привела, в частности, к включению четких положений о защите гражданских лиц в мандаты нескольких операций по поддержанию мира, развертыванию советников по защите гражданских лиц в составе некоторых миротворческих миссий и разработке руководящих принципов осуществления мандатов по защите гражданского населения для Полиции Организации Объединенных Наций.

Хотя нет никаких сомнений в том, что в этой области был достигнут значительный прогресс, очевидно, что, как показывает последний доклад Генерального секретаря по этой теме (S/2019/373), гражданские лица по-прежнему являются объектами вооруженных нападений как со стороны негосударственных вооруженных групп, так и регулярных армий. Растущее число убитых или раненых среди гражданских лиц — более 22 800 человек только в 2018 году, — разрушение гражданской инфраструктуры, многочисленные препятствия для гуманитарных автоколонн, неизбирательное применение оружия массового уничтожения, применение сексуального насилия в качестве тактики ведения войны, вербовка детей-солдат и насильственное перемещение являются, среди прочего, бедствиями, которые в достаточной мере демонстрируют степень уязвимости гражданского населения в вооруженных конфликтах.

Кроме того, к миротворцам регулярно обращаются с просьбой защищать гражданских лиц при наличии ограниченных ресурсов и зачастую на весьма обширной территории и в условиях изменяющейся обстановки в плане безопасности, когда возникают новые формы угроз и может быть трудно провести различие между гражданскими лицами и комбатантами.

Накануне Международного дня миротворцев Организации Объединенных Наций, в ходе проведения которого Генеральный секретарь впервые вручит рядовому Шансе Чичите (Малави) медаль капитана Мбайя Диагне за исключительное мужество, я хотел бы отдать дань памяти всем тем, кто погиб на службе миру. Я хотел бы особо отметить работу и почтить память капитана Диане, который спас бесчисленное количество человеческих жизней и был убит в Руанде в 1994 году.

Чтобы защита гражданских лиц была эффективной и действенной, она должна стать частью всеохватного подхода, который способствовал бы укреплению координации между Советом Безопасности, который определяет мандаты миротворческих миссий по защите гражданских лиц, Департаментом миротворческих операций и Департаментом оперативной поддержки, в обязанность которых входит планирование и управление операциями по содей-

ствию мира, а также странами, предоставляющими войска, и принимающими странами. В рамках этого подхода необходимо направить усилия на обеспечение соблюдения негосударственными субъектами норм гуманитарного права и права прав человека, а также включить обязательство по защите гражданских лиц в мирные соглашения и соглашения о прекращении боевых действий. Также крайне важно предоставлять миссиям четкий и реалистичный мандат по защите гражданских лиц, поскольку, как сказал Генеральный секретарь, для обеспечения безопасности гражданского населения необходимо разъяснять, что ожидается от миротворцев, а также определять ситуации, в которых их способность реагировать может быть ограничена.

Еще одной задачей является разработка и расширение программ подготовки по вопросам защиты гражданских лиц как для сотрудников на этапе до развертывания, так и для тех, которые уже развернуты. В этой связи у Сенегала есть своя модель. Например, наши запасные пехотные батальоны быстрого реагирования в Мопти и Гао, а также подразделение боевых вертолетов в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), обучены сохранять готовность к активным действиям. Также важно предоставлять миссиям необходимое оборудование в целях укрепления оперативного потенциала миротворцев, и тем самым позволить им сохранить превосходство в противодействии негативным силам.

Особое внимание надо уделять обмену информацией посредством тесного сотрудничества с принимающими и соседними странами, но, прежде всего, с неправительственными организациями и местными общинами, с тем чтобы определить угрозы и разработать соответствующие меры реагирования. В этой связи я хочу отметить результаты доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446) относительно значения тесного взаимодействия с НПО и местными общинами в деле укрепления стратегий защиты гражданских лиц, основанных на неприменении оружия. Кроме того, способность общаться на языке принимающей страны, безусловно, помогает осуществлять защиту гражданских лиц более эффективно посредством облегчения взаимодействия с местным населением и установления доверия между местными жителями и сотрудниками операций по поддержанию мира.

Наконец, поскольку защита гражданских лиц тесно связана с реформой сектора безопасности, необходимо в полной мере реализовывать программы разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, а также поддерживать принимающие страны в укреплении присутствия сил обороны и безопасности на всей их территории.

Привлечение к ответственности за грубые и систематические нарушения прав человека способствует укреплению доверия к механизмам по защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Таким образом важно сосредоточить внимание на мерах, направленных на судебное преследование лиц, виновных в совершении подобных деяний. Сенегал полностью поддерживает эту концепцию, которая предусматривает укрепление международных инициатив по расследованию нарушений международного гуманитарного права и прав человека и судебному преследованию тех, кто их нарушает.

В заключение наша делегация считает, что лучший способ обеспечить защиту гражданских лиц — создать условия, которые содействовали бы предотвращению конфликтов и при которых внимание уделялось бы коренным причинам конфликта, а также инклюзивному и долгосрочному развитию.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Филиппин.

Г-н Пеньяранда (Филиппины) (*говорит по-английски*): Филиппины присоединяются к заявлению представителя Вьетнама, которое будет сделано от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

Защита гражданских лиц занимает центральное положение в диалоге по операциям по поддержанию мира. Прошло 20 лет с того момента, как миротворческая миссия в Сьерра-Леоне была наделена четким мандатом по защите гражданских лиц. Покойный Генеральный секретарь Кофи Аннан призывал к тому, чтобы культура защиты стала неотъемлемой частью системы Организации Объединенных Наций и менталитета тех, кто работает на местах. В 2015 году нынешние Департамент миротворческих операций и Департамент оперативной поддержки построили защиту гражданских лиц на трех главных элементах защиты — обеспечение за-

щиты посредством диалога и взаимодействия, обеспечение физической защиты и создание безопасной обстановки.

В теории и на практике защита гражданских лиц получила поддержку государств-членов и стала приоритетной задачей девяти миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, в составе которых в настоящее время служат 95 процентов всех миротворцев. Однако при выполнении мандата по защите гражданского населения мы сталкиваемся с тремя основными проблемами. Во-первых, миссии, как правило, выполняют мандат по защите гражданского населения либо с учетом конкретных процессов, либо на основе конкретных мероприятий; во-вторых, существует несоответствие между защитой гражданских лиц и политической стратегией; и, в-третьих, возникает вопрос о том, как осуществлять с начала и до конца стратегию миссии, которая включает в себя политический, гражданский, военный и полицейский компоненты, с тем чтобы выполнять мандат по защите гражданских лиц. Мы надеемся на то, что эти проблемы будут решены при помощи Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая была предложена в рамках инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и принята в сентябре 151 государством-членом.

Мы выражаем признательность Индонезии как Председателю Совета Безопасности за организацию сегодняшних открытых прений на уровне министров и последующих мероприятий по результатам открытых прений по вопросу об инвестициях во имя мира (см. S/PV.8521), которые состоялись две недели назад. Мы многого ожидаем этого мандата и уделяем первоочередное внимание защите гражданских лиц в операциях по поддержанию мира, делая при этом упор на защиту детей и борьбу с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Так и должно быть, это стандарт, на основе которого оцениваются миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций, что влияет на ее легитимность и авторитет. Филиппины подтверждают свою поддержку резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, в которых отмечается главный вопрос о предотвращении конфликтов и защите гражданских лиц в случае возникновения конфликта. Мы хотели бы высказать следующие соображения.

Во-первых, необходимо содействовать проведению учебной подготовки на этапе до развертывания на основе существующих стратегий, руководящих принципов и учебных материалов, с тем чтобы объяснить, что означает защита гражданских лиц в определенных оперативных условиях, и распределить обязанности миротворцев, рассказать об их возможностях и препятствиях, с которыми они могут столкнуться в этих условиях. Филиппины призывают государства-члены создавать во всех регионах центры передового опыта с целью проведения учебных мероприятий для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в соответствии с нормами и стратегиями Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, Филиппины призывают направлять в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира больше женщин, в том числе на руководящие должности. На Филиппинах создана женская рота Вооруженных сил и Национальной полиции Филиппин, которая занимается защитой гражданских лиц и которая оказывает помощь в реабилитации и восстановлении внутренне перемещенных лиц после кризиса в Марави. Они дополняют деятельность операций по поддержанию мира, помогая внутренне перемещенным лицам, проводя просветительскую работу по вопросам мира и оказывая психосоциальную помощь пострадавшим, особенно женщинам, детям и молодежи.

Наконец, Филиппины призывают Генерального секретаря и государства-члены поддерживать стратегии невооруженной защиты, а также защиту невооруженного гражданского населения в качестве ключевых компонентов, дополняющих механизм зашиты гражданских лиц — никакого оружия, никаких ошибочных намерений и, следовательно, никаких оправданий. Управление советника президента по вопросам мирного процесса признает активную роль гражданского общества, которую оно играет в деле установления мира в Минданао посредством, например, организаций «Сизфайр вотч», «Пространство ради мира», «Матери за мир» и «Тиякап калилинтад», или «Забота о мире», которые сотрудничают с государственными учреждениями. В 2009 году правительство Филиппин и Исламский фронт освобождения моро договорились

расширить мандат международной наблюдательной группы, с тем чтобы включить в него защиту гражданских лиц. Подобная система гражданского контроля за соблюдением режима прекращения огня и реагирования на его нарушения может служить моделью для других стран, переживающих конфликт. Лидеры массовых организаций из многих стран приезжают в Минданао, чтобы как можно больше узнать о ней на месте. В мае 2017 года правительство Филиппин и Исламский фронт освобождения моро договорились о создании «коридора мира», чтобы обеспечить, во-первых, возможность безопасной эвакуации людей, оказавшихся запертыми в зоне конфликта, и, во-вторых, безопасную доставку гуманитарной помощи через провинцию, особенно сильно пострадавшую в результате кризиса в Марави. К концу операции в Марави были освобождены в общей сложности 255 гражданских лиц, и многие государственные и гуманитарные организации получили безопасный доступ для доставки помощи.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что эффективный мандат по защите гражданского населения должен опираться на международные стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного права, особенно если речь идет об уязвимых группах, а также на принципы гарантированной ответственности, понимания особенностей конкретного конфликта и миростроительства.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Малайзии.

Г-н Ахмад Таджуддин (Малайзия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить председательствующую делегацию Индонезии за организацию этих важных открытых прений.

Малайзия присоединяется к заявлению представителя Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран и к заявлению, с которым выступит представитель Вьетнама от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

Малайзия подтверждает значение, которое она придает общим принципам защиты гражданского населения в условиях вооруженного конфликта. В своем последнем докладе по этому вопросу (S/2019/373) Генеральный секретарь размышляет о мрачной реальности, когда положение дел с защитой гражданских лиц, к сожалению, остается почти таким де, каким оно было 20 лет назад. Мы глубоко обеспокоены тем, что подавляющее большинство жертв вооруженных конфликтов по-прежнему составляют гражданские лица.

Малайзия встревожена тем, что намеренные и неизбирательные нападения на гражданское население во время вооруженных конфликтов остаются обычным явлением. Ни в чем не повинные мирные жители не должны страдать и становиться жертвами вымогательства; любые деяния, угрожающие их благополучию, по определению являются актами трусости, и мириться с ними ни в коем случае нельзя. Поэтому Малайзия еще раз подтверждает свою поддержку уделения приоритетного внимания мандатам миротворческих миссий по защите гражданского населения. Современные миротворческие миссии, несомненно, отличает их комплексный характер, а порученные им задачи охватывают весь спектр усилий в области миростроительства - от обеспечения безопасности на местах до отслеживания нарушений прав человека и восстановления потенциала государства. Кроме того, эти мандаты все чаще поручают миротворческим миссиям задачу именно физической защиты гражданского населения. Увязка миротворческих мандатов с необходимостью обеспечить защиту гражданского населения имеет принципиальное значение, поскольку обеспечение защиты и безопасности гражданского населения - это залог легитимности и авторитетности миротворческой миссии. Стремясь оправдать связанные с ними большие ожидания, миссии должны обеспечивать безопасность гражданского населения и в интересах выполнения порученных им задач по содействию примирению и миростроительству на местном уровне. Кроме того, защита гражданского населения является одним из важнейших компонентов прочного мира.

Доверие к миротворцам Организации Объединенных Наций в значительной мере зависит от их готовности действовать, когда гражданскому населению грозит опасность. Все случаи бездействия миротворцев или невыполнения ими приказов следует доводить до сведения Совета. Кроме того, Совет должен быть готов оказывать им политическую и оперативную поддержку в тех случаях, когда появляется опасность для гражданского населения. Поэтому Малайзия приветствует усилия Генерального секретаря по повышению эффективности ми-

ротворцев в рамках его инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Мы согласны с тем, что на этапе до развертывания военный и полицейский персонал должен пройти подготовку по вопросам защиты гражданского населения, защиты детей и предотвращения связанного с конфликтом сексуального насилия в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций. Со своей стороны, на базе нашего Центра подготовки миротворцев Малайзия успешно организовала курсы подготовки миротворческого персонала по вопросам защиты гражданского населения.

Малайзия постоянно выражает тревогу в связи с гуманитарной ситуацией в общинах, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, и с необходимостью облегчить их страдания. Проблематика защиты гражданского населения остается в центре внимания Совета вот уже более двух десятилетий, и необходимо позаботиться о том, чтобы Совет продолжал заниматься этой темой и в дальнейшем. Он должен ясно дать понять, что необходимо прекратить безнаказанность и что за нарушения международного гуманитарного права все стороны, включая государственных и негосударственных субъектов, должны нести ответственность. В связи с этим Малайзия настоятельно призывает всех постоянных членов Совета Безопасности воздерживаться от использования своего права вето в ситуациях конфликта, угрожающих жизни и благополучию гражданского населения.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется наблюдателю от Государства Палестина, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Г-жа Абд аль-Хади Насир (Палестина) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую делегацию Индонезии за организацию этих важных прений. Мы также благодарим Международный комитет Красного Креста за его брифинг и важные гуманитарные усилия, а также Центр по проблемам гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта - за брифинг и за столь необходимую информационно-пропагандистскую работу.

В этот критически важный момент мы должны не только помнить о нашем коллективном долге и обязанности обеспечить защиту гражданского населения в условиях вооруженного конфликта, но и задуматься о реальных и практических решениях тех серьезных проблем, с которыми мы сталкиваемся при выполнении этого священного долга. Несоблюдение норм международного права, и в том числе весьма ясных положений гуманитарного права, призванных защитить гражданское население в военное время, и невыполнение резолюций Совета Безопасности о защите гражданских лиц, включая детей, способствовало становлению и распространению страшной культуры безнаказанности, ставшей источником повсеместных серьезных нарушений прав человека и, в результате, безмерных страданий, перемещений, гибели, ранений и увечий огромного числа ни в чем не повинных мирных людей. Недопустимо, что 80 процентов погибших в вооруженных конфликтах составляют гражданские лица. К сожалению, уязвимые мужчины, женщины и дети во всем мире по-прежнему вынуждены - и, к сожалению, будут вынуждены в дальнейшем - страдать от этой незащищенности, несправедливости и унижений до тех пор, пока международное сообщество не решается подкрепить свои энергичные слова и обязательства серьезными мерами и действительно прекратить эти нарушения. И главную роль в этом должен сыграть Совет Безопасности.

Хотя весь мир продолжает прилагать гуманитарные усилия, призванные облегчить страдания, которые причиняют вооруженные конфликты, эти усилия не могут прекратить кровопролитие. На протяжении многих лет мы снова и снова видим это в каждом кризисе: нормы и законы, призванные защищать гражданское население, не только игнорируются, но все грубее и серьезнее нарушаются в результате затяжных конфликтов и отсутствия механизмов привлечения к ответственности. Интересы защиты ни в чем не повинных людей требуют принятия правоохранительных мер, обеспечивающих ответственность виновных по всей строгости закона, включая применимые нормы международного уголовного права. Современная история показывает, что в отсутствие каких-либо последствий и наказаний эти нарушения и военные преступления не прекратятся никогда.

Одним из самых очевидных примеров для международного сообщества здесь может быть Палестина. Вновь и вновь нам говорят, что палестинский вопрос - безошибочный показатель авторитета международного сообщества, Совета Безопасности и международного правопорядка. И сегодня это как никогда верно, причем ставки высоки. На про-

тяжении десятилетий палестинский народ страдает от повсеместных серьезнейших нарушений норм гуманитарного права и прав человека, а Израиль, оккупирующая держава, пользуется абсолютной безнаказанностью, игнорируя закон и авторитет Совета.

Оккупационные силы продолжают прямо, намеренно, систематически и жестоко преследовать наше гражданское население, и в том числе его самые незащищенные группы — детей, женщин, беженцев, перемещенных лиц и инвалидов, а также гуманитарный и медицинский персонал, — и разрушать гражданские объекты, включая дома, больницы и школы. Каждый день мирные жители Палестины гибнут, получают ранения или становятся объектами принудительного перемещения. Только за прошедший год израильские оккупационные силы убили более 300 мирных палестинцев; более 30 000 человек получили ранения, многие из них стали инвалидами, а более 140 потеряли руку или ногу. Доставка гуманитарной помощи для удовлетворения потребностей населения в защите по-прежнему затруднена введенными оккупантами ограничениями доступа и передвижения, которые особенно жестоко проявляются в бесчеловечной, незаконной и удушающей блокаде сектора Газа. Отказывают даже в защитном присутствии невооруженных гражданских наблюдателей, как произошло ранее в этом году, когда Израиль прекратил деятельность временного международного присутствия в Хевроне.

Наша реальность в условиях этой незаконной и бесчеловечной оккупации такова, что никто и нигде не защищен, и безопасность и благополучие наших мирных жителей находятся под постоянной угрозой. Тем не менее наши постоянные призывы к защите по-прежнему остаются без ответа, что углубляет продолжающийся многие десятилетия кризис в области защиты на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Этот кризис приводит к трагическим и суровым последствиям для нашего народа, для перспектив мирного урегулирования и для жизнеспособности многосторонности и международной системы. Когда мы собираемся в этом зале и подтверждаем правила защиты и право вооруженных конфликтов, когда мы говорим о благородных принципах и обязательствах, но ничего не делаем для их соблюдения, мы должны осознавать, что кто-то, где-то, а фактически тысячи людей во многих местах по всему миру, серьезно страдают от этого невыполнения нашего долга.

Настало время выполнить резолюции Организации Объединенных Наций и юридические обязательства, включая незыблемое обязательство соблюдать Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны и обеспечивать ее соблюдение при любых обстоятельствах. Сейчас, когда приближается семидесятая годовщина принятия Женевских конвенций, празднование которой состоится в августе этого года, пусть это станет нашим торжественным обязательством и целью. Мы настоятельно призываем международное сообщество укрепить политическую волю и мужество для принятия незамедлительных мер по защите человеческих жизней и мирному и справедливому урегулированию конфликтов, от которых страдает наш мир, и в том числе Палестина, без какой-либо избирательности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Вьетнама.

Г-н Данг (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН): Брунея-Даруссалама, Камбоджи, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мьянмы, Филиппин, Сингапура, Таиланда и моей собственной страны, Вьетнама.

Прошло 20 лет с тех пор, как в повестку дня Совета Безопасности впервые был включен вопрос о защите гражданского населения. Благодаря принятию 9 резолюций и 13 заявлений Председателя и проведению многочисленных общих прений и более 100 заседаний неофициальной Группы экспертов по вопросу о защите гражданских лиц удалось достигнуть значительного прогресса в нормативной и практической деятельности. Тем не менее проблемы сохраняются, включая те, что были упомянуты в последнем докладе Генерального секретаря (S/2019/373). Поэтому АСЕАН воздает должное председательствующей в Совете Индонезии за созыв этих своевременных открытых прений и хотела бы высказать следующие соображения.

Во-первых, каждое государство несет главную ответственность за защиту своего гражданского населения. Обязательство по защите гражданских

лиц в вооруженном конфликте четко обозначено в международном гуманитарном праве, также были приняты меры для его дальнейшего закрепления. Однако стороны в вооруженном конфликте в разной степени соблюдают законы, регулирующие вооруженные конфликты. В этой связи АСЕАН присоединяется к другим странам и призывает все стороны в вооруженном конфликте придерживаться более строго соблюдения норм при ведении боевых действий. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте должна основываться на целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, включая уважение суверенитета, территориальной целостности и политической независимости соответствующих государств.

Во-вторых, в определенных случаях миротворческие операции могут способствовать защите гражданских лиц при условии, что такие операции имеют четкий мандат, надлежащим образом оснащены и обеспечены достаточными ресурсами. Мы отмечаем, что 9 из 14 действующих миротворческих миссий, санкционированных Советом Безопасности, имеют мандат по защите гражданского населения. Многое можно почерпнуть из их опыта и усовершенствовать, принимая во внимание специфику каждой конкретной миссии. Невозможно переоценить важность соответствующей учебной подготовки, которую следует начинать на национальном уровне в странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и проводить при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и стран региона.

И последнее, но не менее важное: наилучший способ защиты гражданских лиц - это предотвращение конфликтов в целом. Если мы будем извлекать уроки из деятельности в области миростроительства и превентивной дипломатии и делать мудрые выводы, то это пойдет на пользу всем нам.

Как говорится в концепции «Видение АСЕАН-2025», АСЕАН представляет собой ориентированное на человека, основанное на правилах и миролюбивое сообщество. Мы придерживаемся принципов международного права, регулирующих мирные отношения между государствами, в том числе принципов отказа от применения силы или угрозы ее применения, также принципа урегулирования разногласий и споров мирными средствами наряду с принятием более активных мер по укреплению доверия и мер превентивной дипломатии.

АСЕАН вносит конструктивный вклад в поддержание международного мира и безопасности в соответствии с духом Устава, в частности уделяя особое внимание роли региональных соглашений, как это предусмотрено в главе VIII. Поэтому мы призываем к дальнейшему укреплению сотрудничества между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций в целях оказания государствам-членам помощи в проведении учебной подготовки и обмене опытом, в том числе через различные центры подготовки миротворцев в государствах - членах АСЕАН. АСЕАН хотела бы также воздать должное всему персоналу, занимающемуся защитой гражданских лиц, за его работу. Мы подтверждаем совместную приверженность стран АСЕАН делу защиты гражданских лиц и продолжению нашего участия в миротворческих операциях.

Теперь я хотел бы выступить в своем национальном качестве.

Как страна, которая прошла через множество войн для обеспечения своей независимости и суверенитета, мы на собственном опыте узнали, что такое страдание народа, и полностью сопереживаем многочисленным жертвам вооруженных конфликтов во всем мире. Мы призываем все стороны в вооруженных конфликтах неукоснительно выполнять свои обязательства по защите гражданских лиц в соответствии с международным гуманитарным правом и соответствующими резолюциями Совета Безопасности, в частности резолюциями 1894 (2009) и 2286 (2016). В этой связи государственным органам следует принимать эффективные меры для выполнения своих обязанностей.

Что касается миротворческих операций, то, признавая их вклад в дело защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, мы подчеркиваем необходимость того, чтобы эти операции более гибко реагировали на изменение ситуации на местах, а стратегия миростроительства разрабатывалась с учетом конкретных условий каждого конфликта. Обеспечивая участие местного населения и его вовлеченность, можно добиться возникновения у него чувства подлинной ответственности за этот процесс и укрепить его потенциал по защите самого себя и предотвращению эскалации конфликта.

С 2014 года вьетнамские миротворцы направлялись в различные зоны конфликтов в Африке. В 2018 году в рамках мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, который включает защиту гражданского населения, в Южном Судане был развернут полевой госпиталь второго уровня. Мы придаем большое значение предоставлению учебной подготовки по вопросам международного гуманитарного права для наших миротворцев перед их развертыванием и придерживаемся политики абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию и надругательствам.

В заключение хочу отметить, что мы поддерживаем усилия Совета Безопасности, направленные на то, чтобы вопрос о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах и далее занимал приоритетное место в его повестке дня.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Афганистана.

Г-н Гафурзай (Афганистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего мы хотели бы поблагодарить Индонезию, председательствующую в Совете, за проведение сегодняшних прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Прошло 20 лет с момента включения вопроса о защите гражданских лиц в повестку дня Совета Безопасности, однако миллионы людей во всем мире все еще сталкиваются с проблемами, связанными с конфликтами. Это означает гибель ни в чем не повинных людей, горе их семей и огромные гуманитарные последствия в виде утраты имущества, перемещения населения и перебоев в удовлетворении базовых потребностей людей, в частности потребностей в продовольствии, воде и электричестве.

Для Афганистана защита имеет широкое и всеобъемлющее значение и подразумевает не только физическую защиту, но и безопасность человека. Гражданское население продолжает больше всех страдать от навязанного нашей стране и продолжающегося многие десятилетия конфликта. Движение «Талибан» и связанные с ним террористические группы продолжают совершать нападения на представителей всех слоев афганского общества - простых афганцев, религиозных деятелей и журналистов. Они также совершают нападения на объекты государственной инфраструктуры, такие как школы, больницы и места отправления религиозных обрядов. При их совершении они не щадят никого. Согласно ежеквартальному докладу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, в результате нападений «Талибана» в период с января по март 2019 года погибли почти 700 мирных жителей. Это движение прибегает к любым средствам и любого рода тактике, в том числе совершает нападения из общественных мест, объектов общественной инфраструктуры, домов мирных жителей и мечетей, а также использует женщин и детей в качестве «живого щита».

Даже в течении этого священного месяца Рамадан — времени духовного обновления и размышлений о том, как жить более праведно и нести ценности мира, гармонии и солидарности — в различных частях страны были совершены новые нападения. Несколько недель назад в провинции Газни в результате применения движением «Талибан» самодельного взрывного устройства погибли восемь детей, а вследствие еще одного такого нападения в провинции Фарах многие получили ранения. Эти события свидетельствуют о вопиющем нарушении международного гуманитарного права и основных ценностей ислама и пренебрежении к ним.

К сожалению, мы также наблюдаем рост числа преднамеренных нападений на гуманитарный персонал и гуманитарную инфраструктуру в различных частях страны. В этом месяце мы стали свидетелями совершения движением «Талибан» в Кабуле нападений на две занимающиеся оказанием помощи организации — «Каунтерпарт интернэшнл» и «КЭР», — в результате которых погибло 15 человек, в том числе гуманитарные работники и гражданские лица. Эта группировка заявила, что будет совершать новые нападения на действующие в Афганистане организации, которые занимаются оказанием помощи. Ее члены делают все возможное для нарушения нормального функционирования гуманитарных учреждений и организаций в нашей стране.

Мы решительно осуждаем все нападения на гражданских лиц, объекты инфраструктуры и гуманитарный персонал в Афганистане, так как это является нарушением международного гуманитарного права. Мы призываем Совет принять соответствующие меры к тому, чтобы положить конец таким злодеяниям. Движение «Талибан» продолжает совершать нападения, хотя народ Афгани-

стана и международное сообщество дали ему еще одну возможность отказаться от террора в пользу мира. Афганцы приносят колоссальные жертвы во имя достижения мира и процветания, на что «Талибан» отвечает все так же: применяя старую тактику насилия, убийств и разрушений. Это еще раз подтверждает, что в контексте предпринимаемых усилий по установлению мира необходимо применять тщательно разработанный совместный подход, с тем чтобы положить конец конфликту, продолжающемуся в нашей стране. Любые результаты мирных переговоров должны сопровождаться четкими и окончательными гарантиями справедливого и прочного мира, который будет отвечать потребностям и ожиданиям всех афганцев.

Ввиду того что мы уделяем самое пристальное внимание защите гражданских лиц, различные государственные институты и учреждения стремятся сделать решение этой проблемы своей главной приоритетной задачей. Афганские силы безопасности защищают нашу страну и наш народ от опасных угроз международного терроризма и экстремизма. Они работают профессионально, придерживаясь строгих руководящих принципов правил применения вооруженной силы и тесно сотрудничая с международными силами при проведении контртеррористических операций, с тем чтобы не допустить и предотвратить причинение ущерба гражданскому населению, школам, больницам, медицинским учреждениям и другим объектам общественной инфраструктуры. Эти меры предосторожности также основаны на президентских указах и других распоряжениях органов безопасности. Любые сопутствующие потери, понесенные в результате действий наших сил безопасности, самым тщательным образом расследуются, а виновные привлекаются к ответственности.

Наши меры защиты также предусматривают особое внимание к обеспечению защиты и благополучия наших детей. В этой связи мы подписали с Организацией Объединенных Наций совместный план действий, который продолжает неуклонно выполняться. В целях обеспечения защиты детей были изданы разного рода распоряжения и законы и созданы специальные механизмы.

Все мы знаем, что самым эффективным способом достижения цели защиты гражданского населения является предотвращение конфликтов. Для этого необходимы новый организационный подход, удовлетворение насущных потребностей гражданских лиц, оказавшихся в условиях конфликта, а также устранение коренных причин и структурных факторов конфликтов в каждом конкретном случае. Мы приветствуем создание Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций как важных составляющих программы реформ Генерального секретаря. Роль Организации Объединенных Наций будет и далее иметь чрезвычайно большое значение в контексте международных усилий, направленных на предотвращение возникновения, эскалации и продолжения конфликтов во всем мире.

В заключение давайте проследим за тем, чтобы сегодняшнее заседание позволило сделать более эффективной важную деятельность Совета по защите гражданских лиц в условиях конфликта. Наш общий успех в этих усилиях является залогом успеха в деле защиты и укрепления основополагающего принципа гуманности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Норвегии.

Г-жа Скоре (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени стран Северной Европы: Исландии, Финляндии, Дании, Швеции и моей собственной страны, Норвегии.

Двадцать лет спустя после первого обсуждения в Совете Безопасности вопроса о защите гражданских лиц (S/PV.3980), гражданское население по-прежнему находится на линии огня в ходе вооруженных конфликтов во всем мире, и не в последнюю очередь это обусловлено ростом числа конфликтов в условиях городской застройки, распространением негосударственных вооруженных групп и асимметричными боевыми действиями. Я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Индонезии за организацию этих открытых прений по вопросу, который, к сожалению, по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность Совета.

Позвольте мне указать на очевидный факт. Нападения на гражданское население представляют собой противоправные действия. Нападениям на объекты гражданской инфраструктуры, такие как школы и больницы, необходимо положить конец,

школы и больницы не должны использоваться в военных целях. Мы крайне возмущены тем, что многие стороны конфликтов во всем мире не проявляют достаточного уважения к нормам и принципам международного гуманитарного права и пренебрегают международными стандартами в области прав человека. И все же мы можем и должны принять к сведению многочисленные успехи, которых нам удалось добиться в последние 20 лет. Резолюция 2286 (2016) и последующие рекомендации Генерального секретаря служат примерами конкретных достижений в том, что касается мер усиления защиты гражданских лиц. Мы приветствуем доклад Генерального секретаря (S/2019/373), в котором определены дальнейшие практические меры.

Сексуальному и гендерному насилию в условиях конфликта не уделяется должного внимания, которого заслуживает это гнусное преступление, определенное в качестве такового в Римском статуте Международного уголовного суда, в эпохальных приговорах, вынесенных Международным трибуналом по бывшей Югославии и Международным уголовным трибуналом по Руанде, и в многочисленных резолюциях Совета Безопасности, в том числе в недавно принятой резолюции 2467 (2019). Специальный представитель Генерального секретаря держит на контроле процесс рассмотрения случаев сексуального насилия в условиях конфликта, готовит доклады по этой теме и повышает уровень осведомленности об этой проблеме. Защита гражданских лиц прочно вошла в круг задач и направлений деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Тем не менее о случаях сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта зачастую не сообщается. Мы видим, что жертвам не хватает поддержки, а виновные остаются безнаказанными. Норвегия, Ирак, Сомали, Объединенные Арабские Эмираты, Международный комитет Красного Креста и Управление по координации гуманитарных вопросов сегодня и завтра проводят конференцию, которая направлена как раз на улучшение координации действий в рамках гуманитарного реагирования на случаи сексуального и гендерного насилия и мобилизацию для этой цели большего объема ресурсов. В рамках этих усилий мы должны прислушиваться к пострадавшим. Необходимо учитывать, что инвалиды особенно подвержены риску насилия, эксплуатации и жестокого обращения, а также что обеспечение участия женщин в решении вопросов и их прав должно быть одной из приоритетных задач.

Упомянутые достижения имеют немаловажное значение. И все же их недостаточно. Мы можем и должны действовать более эффективно.

Во-первых, и это совершенно очевидно, мы должны наращивать потенциал Организации Объединенных Наций в области предотвращения и урегулирования конфликтов. Мы должны продолжать работу по укреплению посреднических усилий Организации Объединенных Наций, поддерживать более широкие политические усилия Организации и ее усилия в области миростроительства и повышать осведомленность о положении дел в том, что касается операций по поддержанию мира. В этой связи мы приветствуем пересмотренную Стратегию разведки в миротворческих операциях Департамента миротворческих операций.

Во-вторых, мы должны добиться более строгого соблюдения норм и принципов международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. В частности, необходимо привлечь к суду тех, кто несет ответственность за нарушения международного права в отношении представителей народности рохинджа в Мьянме и ущемление их прав. Мы должны поддерживать национальные усилия и возможности в области обеспечения правосудия и возмещения ущерба после вооруженных конфликтов. Новаторские инициативы, такие как Декларация о безопасности школ, играют важную роль в укреплении защиты гражданских лиц и объектов гражданской инфраструктуры. Декларацию о безопасности школ уже подписали 89 стран, и мы высоко оцениваем решение Испании на следующей неделе провести у себя третью конференцию по вопросу о безопасности школ.

В-третьих, Совет Безопасности должен продолжать заниматься проблемой обеспечения медицинского обслуживания и решительно подчеркивать, насколько серьезным нарушением являются нападения на медицинские учреждения и отказ в доступе, как это отмечается в рекомендациях, вынесенных по итогам заседания по формуле Аррии по вопросу о защите медицинского персонала в условиях вооруженного конфликта, которое состоялось в декабре прошлого года. Совет должен более активно рассматривать вопросы, касающиеся обеспечения

защиты в контексте оказания медицинской помощи, при принятии резолюций по разным странам и разработке мандатов миссий.

В заключение я хотела бы отметить, что мы должны не уставать подчеркивать, что нападения на медицинские учреждения и гражданские лица являются противоправными действиями, и все время говорить об этом.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эквадора.

Г-жа Перейра Сотомайор (Эквадор) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Республику Индонезия за созыв этих важных прений. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте должна оставаться одной из главных целей Совета Безопасности, а для осуществления норм международного гуманитарного права и права прав человека необходима политическая воля Организации Объединенных Наций.

Наша делегация благодарит также Председателя Международного Комитета Красного Креста и исполнительного директора Центра по проблемам гражданских лиц в условиях конфликта за их сообщения, а также Генерального секретаря Антониу Гутерриша за представленный в мае обновленный доклад (S/2019/373), в котором содержится информация о различного рода негативных последствиях для гражданского населения. К нашему сожалению, несмотря на то что эта тема находится на повестке дня Совета начиная с 1999 года, мы продолжаем видеть чудовищные потери в человеческом и социальном плане, а что еще хуже, гражданское население продолжает страдать и влачить жалкое существование.

Эквадор считает, что сообщество государств должно осознанно, решительно и твердо взяться за защиту гражданского населения и что обязательства, основанные на Женевских конвенциях, носят постоянный характер. Наша страна придает огромное значение защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Мы считаем бесчеловечным, что главными жертвами по-прежнему становятся гражданские лица, особенно женщины, дети, инвалиды, внутренне перемещенные лица и беженцы. Нормы международного гуманитарного права действуют уже более полувека, но именно гражданское население страдает от насильственного перемещения, ограничений гуманитарной помощи, нападений на медицинский и гуманитарный персонал и сексуального и гендерного насилия.

В этой связи мы высоко оцениваем решение Совета Безопасности включить защиту гражданских лиц в мандаты операций по поддержанию мира в качестве приоритетной задачи, как это сделано в девяти миссиях. Однако крайне важно, чтобы миссии действовали исходя из реалистичной оценки ситуации на местах и получали достаточные ресурсы для эффективного осуществления мандатов и поддержки деятельности, направленной на урегулирование конфликтов мирными средствами. Вместе с тем главная ответственность за защиту гражданских лиц, как подчеркнул Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, лежит на правительствах принимающих стран, а следовательно большое значение имеют тесное сотрудничество и взаимодействие с национальными властями и полевыми миссиями.

Эквадор вновь заявляет также о своей глубокой обеспокоенности тем, что гражданские лица становятся объектами неизбирательных нападений и нарушений, а также страдают от причинения ущерба или незаконного разрушения гражданской инфраструктуры, больниц, школ, имущества и средств к существованию населения и что такие нападения все чаще происходят в городских районах.

Нельзя упускать из виду гуманитарные последствия применения оружия взрывного действия с точки зрения гражданского населения; Вот почему мы рассматриваем в качестве важного вклада Сантьягское коммюнике, принятое на созванной правительством Чили региональной конференции стран Латинской Америки и Карибского бассейна по защите гражданского населения от применения оружия взрывного действия в населенных пунктах. Как уже слышали присутствующие, некоторые страны, включая Эквадор, одобрили коммюнике. В коммюнике признается необходимость уделения первоочередного внимания предотвращению применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах и поддерживается подготовка международной политической декларации, которая создаст условия и стимулы для наиболее эффективной защиты гражданских лиц, главным образом женщин, детей, пожилых людей и инвалидов, в вооруженных конфликтах путем предотвращения

применения дальнобойного оружия взрывного действия в густонаселенных районах.

В рамках своей миграционной политики Эквадор стремится обеспечивать защиту прав человека, и наше законодательство признает наличие у беженцев таких же прав, как и у эквадорских граждан, что позволяет людям, находящимся в таком положении, не зависеть от системы социального обеспечения и стать участниками процесса развития на благо принявшего их общества. Исходя из нашего опыта мы признаем важность поиска политических решений конфликтов, без которых сложно добиться безопасного и устойчивого возвращения миллионов внутренне перемещенных лиц.

Наша страна считает, что глобальный договор о беженцах, принятый Генеральной Ассамблеей в резолюции 73/151 в прошлом году, является инновационным практическим механизмом, в котором делается акцент на солидарной и общей ответственности как гарантии права на возвращение. В этой связи невозможно не упомянуть проблемы палестинского народа, который семьдесят лет находится в состоянии ожидания.

Говоря об этой безотрадной гуманитарной ситуации, Эквадор хотел бы отметить отличную работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в области международной защиты беженцев во всем мире и особо отметить гуманитарные операции, организованные и проведенные в интересах 71,4 миллиона беженцев, просителей убежища, перемещенных лиц и лиц без гражданства. Мы также отмечаем и поддерживаем выдающуюся работу Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, которое предоставляет помощь в общей сложности 6,02 миллиона палестинских беженцев, согласно данным, содержащимся в его докладе от 1 января 2018 года.

В заключение позвольте мне отметить, что преступления против гражданских лиц не должны оставаться безнаказанными, кем бы, где бы и когда бы они ни совершались. Отсутствие подотчетности закрепляет ситуацию виктимизации гражданского населения, подрывает авторитет международного сообщества и ведет к правовому нигилизму. В этом плане мы согласны с мнением Генерального секретаря о том, что необходимо срочно принять более эффективные, энергичные, систематические, универсальные и последовательные подходы к обеспечению ответственности за совершение этих серьезных преступлений и реагировать на необходимость предоставления компенсации за ущерб в результате серьезных нарушений.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Саудовской Аравии.

Г-н Альманзлавий (Саудовская Аравия) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поздравить председательствующую Индонезию с мудрым руководством работой Совета Безопасности в этом месяце. Мы также благодарим Вас, г-н Председатель, за организацию этого важного заседания.

На этот год выпадает двадцатая годовщина принятия Советом Безопасности резолюции 1265 (1999) по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Наша страна по-прежнему настоятельно призывает международное сообщество придерживаться единого и всеобъемлющего подхода к защите гражданских лиц и ограждать их от вооруженных конфликтов. Современная реальность этого мира, характеризующаяся чередой непрекращающихся конфликтов, несет страдания и вред гражданским лицам и ни в чем не повинным людям, лишая их самых элементарных жизненных прав. Некоторые конфликты подталкивают детей к тому, чтобы взяться за оружие, лишая их основополагающего права на образование и посещение школы, а ни в чем не повинных людей — основных жизненных прав. Поэтому мы призываем Совет Безопасности осуществлять на практике свои соответствующие резолюции, которые должны сдерживать нарушителей международного гуманитарного права.

Изменение характера конфликтов требует постоянной адаптации ради защиты жизни гражданских лиц. Например, блокада Израилем Газы представляет собой полное пренебрежение принципом защиты гражданских лиц и их самых основных прав. Кража продовольствия в Йемене хуситскими ополченцами, совершившими государственный переворот, также подвергает гражданское население угрозе голода. Я хотел бы пояснить, что любые нападения на жизненно важные объекты в густонаселенных районах представляют собой прямое и явное пренебрежение жизнью гражданских лиц.

Мы призываем Совет и международное сообщество работать сообща в целях выработки общей позиции в вопросах защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах любого рода. Мы также призываем к сохранению нейтралитета ни в чем не повинных гражданских лиц и призываем международное сообщество выполнить свои обязанности, заняв принципиальную позицию против поддерживаемых Ираном хуситских ополченцев, которые нападают на жизненно важные районы в городах Королевства Саудовская Аравия, населенные невинными людьми, используя баллистические ракеты и беспилотные летательные аппараты, что является грубым нарушением норм международного гуманитарного права и резолюций Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): Представитель Соединенного Королевства попросил слова для дополнительного заявления.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотел бы взять слово, чтобы дать разъяснения в отношении ссылки на Сребреницу в нашем сегодняшнем заявлении в Совете Безопасности. Соединенное Королевство четко заявляет, что резня в Сребренице была актом геноцида, и это подтверждается решениями Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного Суда.

Заседание закрывается в 19 ч 10 мин.